



Новгородская область

Администрация Великого Новгорода

**ПРОЕКТ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№

Великий Новгород

Об утверждении Порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории муниципального образования - городской округ Великий Новгород

В соответствии с частью 4 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Администрация Великого Новгорода **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории городского округа "Великий Новгород".
2. Опубликовать настоящее постановление в газете "Новгород" и разместить на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет.

Проект подготовил и завизировал:

**Председатель комитета по
Строительству и архитектуре
Администрации Великого Новгорода**

Р.П.Баранов

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
Великого Новгорода
от №

**ПОРЯДОК
УСТАНОВЛЕНИЯ ПРИЧИН НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ -ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
ВЕЛИКИЙ НОВГОРОД.**

1. Настоящий Порядок установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории городского округа "Великий Новгород" (далее - Порядок) определяет порядок установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов, не указанных в частях 2 и 3 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется.

2. Установление причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности осуществляется в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, обнаруженного при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется.

3. Причины нарушения законодательства о градостроительной деятельности устанавливаются комиссией (далее Комиссия).

Установление причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности осуществляется в целях:

устранения нарушения законодательства о градостроительной деятельности;

определения круга лиц, которым причинен вред в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, а также размеров причиненного вреда;

определения лиц, допустивших нарушения законодательства о градостроительной деятельности, установление обстоятельств, указывающих на их виновность;

определение мероприятий по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека;

обобщения и анализа установленных причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности в целях разработки предложений для принятия мер по предупреждению подобных нарушений и совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов.

4. Установление причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности проводится независимо от источников финансирования строящихся или построенных объектов, форм собственности и ведомственной принадлежности объектов и участников строительства.

5. Комиссия создается и утверждается постановлением Администрации Великого Новгорода, в течение 10 календарных дней со дня причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности. В постановлении о создании комиссии указывается основание и цель, состав, устанавливается срок работы Комиссии, который не может превышать двух месяцев со дня образования комиссии до дня утверждения ее заключения.

Состав Комиссии утверждается одновременно с принятием решения о создании комиссии. Численность Комиссии не может быть менее 5 человек. Комиссия не является постоянно действующим органом и создается по каждому отдельному случаю.

6. Основаниями для рассмотрения вопроса об образовании Комиссии являются:

заявление от физического и (или) юридического лица либо их представителей: о причинении вреда, содержащее информацию о наименовании застройщика, заказчика, лица, осуществляющего строительство объекта, о месте, времени, обстоятельствах, при которых произошло причинение вреда, о размере причиненного вреда имуществу (значительный вред) либо на указание причинения вреда жизни и здоровью физических лиц;

заявление от физического и (или) юридического лица либо их представителей о нарушениях законодательства о градостроительной деятельности, содержащее информацию о наименовании застройщика, заказчика, лица, осуществляющего строительство объекта, о месте, времени, обстоятельствах, при которых произошло нарушение законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется;

извещение лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт о возникновении аварийной ситуации при строительстве,

реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, повлекшей за собой нарушение законодательства о градостроительной деятельности;

документы государственных органов и (или) органов местного самоуправления, содержащие сведения о нарушении законодательства о градостроительной деятельности;

сведения о нарушении законодательства о градостроительной деятельности, полученные из средств массовой информации.

В случае если в заявлениях от физического или юридического лица либо их представителей не указана информация о наименовании застройщика, заказчика, лица, осуществляющего строительство объекта, то такая информация запрашивается Администрацией Великого Новгорода в порядке межведомственного взаимодействия в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанная информация в срок, не превышающий 3 рабочих дней с даты регистрации заявлений в Администрации Великого Новгорода.

Заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в Администрацию Великого Новгорода, (анонимные заявления) рассмотрению не подлежат.

7. Заявления, извещения, документы и сведения, указанные в пункте 6 настоящего Порядка (далее - сообщения о нарушениях), регистрируются в Администрации Великого Новгорода в день их поступления в системе ведомственного документооборота с присвоением входящего номера и не позднее следующего рабочего дня передаются в комитет по строительству и архитектуре Администрации Великого Новгорода для проведения предварительной проверки сообщения о нарушениях.

8. В рамках предварительной проверки комитет по строительству и архитектуре Администрации Великого Новгорода не позднее трех рабочих дней со дня поступления сообщения о нарушениях осуществляет рассмотрение поступивших документов, подготовку в соответствии с регламентом Администрации Великого Новгорода проекта постановления Администрации Великого Новгорода о создании Комиссии или письменного уведомления об отказе в создании Комиссии и предоставляет их заместителю Главы администрации Великого Новгорода курирующему сферу градостроительства для подписания, в срок, определенный пунктом 5 настоящего Порядка..

9. В создании Комиссии отказывается в следующих случаях:

причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о

градостроительной деятельности в отношении объектов, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

причинения вреда в результате нарушения законодательства Российской Федерации, не регулирующего область применения градостроительного законодательства.

10. При наличии основания для отказа в создании Комиссии в соответствии с абзацем вторым пункта 9 настоящего Порядка сообщения о нарушениях, в течение одного рабочего дня с дня принятия решения об отказе в создании Комиссии направляются в соответствующие органы, определенные частями 2 и 3 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

11. Уведомление об отказе в создании Комиссии в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об отказе вручается лично под подпись либо направляется по почте заказным письмом с уведомлением лицу, представителю физического/ юридического лица, по адресу, указанному в заявлении, либо органу, направившему сообщение о нарушениях.

12. В состав Комиссии входят:

должностные лица (председатель Комиссии, заместитель председателя, секретарь, члены Комиссии);

представитель экспертной организации, аккредитованной (аттестованной) в установленном законодательством Российской Федерации порядке (по согласованию);

представитель организации, которой проведена государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации в случае, если такая экспертиза проводилась (по согласованию);

иные лица, имеющие специальные познания (по согласованию).

13. Руководитель Комиссии проводит заседания, организует работу ее деятельности, осуществляет иные полномочия, в том числе:

распределяет обязанности между членами Комиссии;

подписывает протоколы заседания, акты осмотра, заключения Комиссии;

обеспечивает обобщение внесенных замечаний, предложений и дополнений с целью внесения их в протокол заседания;

дает поручения членам Комиссии.

14. Члены Комиссии:

участвуют в заседании Комиссии;

высказывают замечания, предложения по вопросам, рассматриваемым на заседании Комиссии;

подписывают акты осмотров;

исполняют поручения руководителя Комиссии.

15. Заседания Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует

не менее двух третей ее членов.

Решение Комиссии считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих на заседании членов технической комиссии.

Голосование проводится открыто. При равенстве голосов голос председательствующего является решающим

16. Заинтересованные лица, а также представители физических лиц и их объединений могут принимать участие в качестве наблюдателей в работе Комиссии.

Заинтересованными лицами являются лица, которые Градостроительным кодексом Российской Федерации определяются как застройщик, технический заказчик, лицо, выполняющее инженерные изыскания, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, лицо, осуществляющее строительство, лицо, осуществляющее снос, либо их представители, а также представители специализированной экспертной организации в области проектирования и строительства.

17. Заинтересованные лица обязаны в сроки, установленные Комиссией, представить ей необходимую для установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности информацию, включая документы, справки, сведения, связанные с проведением инженерных изысканий, выполнением работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу в отношении объекта капитального строительства, а также образцы (пробы) применяемых строительных материалов (конструкций).

Заинтересованные лица вправе представлять в Комиссию письменные пояснения по существу предмета рассмотрения.

Срок, устанавливаемый Комиссией для предоставления заинтересованными лицами информации, указанной в абзаце первом настоящего пункта, и письменных пояснений по существу предмета рассмотрения, не может быть менее 5 рабочих дней.

18. В целях установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности Комиссия решает следующие задачи:

Устанавливает характер причиненного вреда и определяет его размер, причинно-следственную связь между нарушением законодательства о градостроительной деятельности и возникновением вреда, а также обстоятельства, указывающие на виновность лиц. Определяет необходимые меры по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Устанавливает факт нарушения законодательства о градостроительной деятельности, определяет существо нарушений, а также обстоятельства, их повлекшие. При отсутствии технических регламентов проверяет соблюдение

подлежащих обязательному исполнению при осуществлении градостроительной деятельности строительных норм и правил, правил безопасности, государственных стандартов, других нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе нормативных документов федеральных органов исполнительной власти в части, соответствующей целям, указанным в пункте 1 статьи 46 Федерального закона "О техническом регулировании".

19. Для решения задач, указанных в пункте 18 настоящего Порядка, Комиссия имеет право проводить следующие мероприятия:

осмотр объекта капитального строительства, а также имущества физических или юридических лиц, которым причинен вред, в том числе с применением фото- и видеосъемки, и оформление акта осмотра по форме, согласно Приложению №1 к настоящему Порядку с приложением необходимых документов, включая схемы и чертежи;

истребование у заинтересованных лиц имеющихся материалов, документов, справок, сведений, указанных в пункте 17 настоящего Порядка, письменных объяснений, их изучение и оценка;

получение разъяснений от физических и (или) юридических лиц, которым причинен вред, иных представителей граждан и их объединений;

организация проведения необходимых для выполнения указанных задач экспертиз, исследований, лабораторных и иных испытаний, а также оценки размера причиненного вреда;

иные мероприятия, необходимость в проведении которых будет выявлена в ходе установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

20. Комиссия, по результатам своей работы, формирует комплект документов, включающий в себя:

извещение о возникновении аварийной ситуации, заявление физического и (или) юридического лица либо их представителей, документы государственных органов и (или) органов местного самоуправления, содержащие сведения о нарушении законодательства о градостроительной деятельности, повлекшем за собой причинение вреда;

документы, содержащие сведения о нарушении законодательства о градостроительной деятельности, повлекшем за собой причинение вреда, полученные из средств массовой информации;

акт осмотра объекта капитального строительства, составляемый по форме, предусмотренной приложением N 1 к настоящему Порядку с приложением фото- и видеоматериалов, схем, чертежей;

постановление Администрации Великого Новгорода о создании комиссии по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности;

протоколы заседаний комиссии;

заключения экспертиз, исследований, лабораторных и иных испытаний об обстоятельствах и причинах аварии, о разрушениях объекта капитального строительства или его части, технических устройств (оборудования), установленных на объекте капитального строительства к моменту наступления аварийной ситуации, об объемах или количестве выбросов, сбросов опасных веществ с необходимыми расчетами, графическими материалами;

материалы территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий, архитектурно-строительного проектирования (включая инженерные изыскания) объекта капитального строительства;

копии проектов организации строительства, проектов организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, организационно-технологической документации;

копии общего и специальных журналов, исполнительной документации; справки о размере причиненного вреда и оценке экономического ущерба; справки, письменные объяснения;

иные материалы в зависимости от характера нарушений законодательства о градостроительной деятельности и причиненного вреда.

Комплект документов, оформленных по результатам работы комиссии, должен быть прошит и пронумерован.

Комплект документов, оформленных по результатам работы комиссии, хранится в комитете по строительству и архитектуре Администрации Великого Новгорода.

21. Финансирование необходимых мероприятий по расследованию случаев причинения вреда (в том числе по проведению экспертиз, исследований, лабораторных и иных испытаний, оценки причиненного вреда) осуществляется в пределах средств, предусмотренных на обеспечение деятельности Комиссии.

22. По результатам работы Комиссии составляется заключение, по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку, содержащее выводы, указанные в части 6 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Заключение подписывается всеми членами комиссии.

В случае если Комиссия не установит факт нарушения законодательства о градостроительной деятельности, либо придет к выводу о том, что причинение вреда не связано с нарушением законодательства о градостроительной

деятельности, составляется отрицательное заключение с мотивированным обоснованием принятого решения.

23. В случае несогласия отдельных членов комиссии с общими выводами Комиссии они обязаны представить председателю комиссии мотивированное особое мнение в письменной форме, которое рассматривается председателем комиссии.

24. Заключение Комиссии подлежит утверждению председателем Комиссии, который может принять решение о возвращении представленных материалов для проведения дополнительной проверки.

Одновременно с утверждением заключения Комиссии председатель Комиссии принимает решение о завершении работы Комиссии.

Копия заключения Комиссии в течение 10 рабочих дней со дня его утверждения направляется заказным письмом с уведомлением по адресу, указанному в заявлении, либо вручается лично под роспись:

- физическому и (или) юридическому лицу, которому причинен вред;
- заинтересованным лицам, которые участвовали в качестве наблюдателей при установлении причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности и (или) деятельности которых дана оценка в заключении Комиссии;

- представителям граждан и их объединений - по их письменным запросам.

25. Заинтересованные лица, а также представители граждан и их объединений, указанные в пункте 17 настоящего Порядка, в случае их несогласия с заключением Комиссии могут оспорить его в судебном порядке.

26. Заключение Комиссии в течение 7 рабочих дней со дня его утверждения подлежит опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования муниципальных правовых актов и размещению на официальных сайтах Администрации Великого Новгорода в сети "Интернет".

27. Обращение со сведениями, составляющими государственную тайну, при установлении причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

28. Установление причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении эксплуатируемых объектов капитального строительства осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере обеспечения безопасной эксплуатации указанных объектов.

АКТ
осмотра объекта капитального строительства, а также имущества
физических и (или) юридических лиц, которым причинен вред

(дата)

(место составления)

Комиссией в составе:
председателя комиссии

(Ф.И.О., должность, место работы)
ЧЛЕНОВ КОМИССИИ

(Ф.И.О., должность, место работы)

(Ф.И.О., должность, место работы)

произведен осмотр объекта капитального строительства, а также имущества физических и (или) юридических лиц, которым причинен вред, в результате которого установлено:

1) Наименование объекта капитального строительства _____

2) Строительный или почтовый адрес _____

3) Основные технические характеристики _____

(размеры в плане, этажность, описание конструкций и т.п.)

4) Наименование:
застройщика (заказчика)

лица, выполнявшего инженерные изыскания

лица, осуществляющего строительство

5) Дата начала строительства, реконструкции, капитального ремонта _____

6) Состояние объекта капитального строительства перед причинением вреда: стадия строительства, реконструкции, капитального ремонта; степень возведения отдельных конструкций и завершения строительно-монтажных работ; другие данные, определяющие состояние объекта

7) Имущество, которому причинен вред _____

8) Дата причинения вреда _____

9) Обстоятельства, при которых произошло причинение вреда

10) Состояние объекта после причинения вреда с указанием объема разрушенных конструкций и других данных, характеризующих причиненный вред _____

11) Мероприятия, осуществляемые по предотвращению увеличения вреда

Перечень приложений (при наличии):

- справка о материальном ущербе, включающая стоимость ликвидации последствий нарушения законодательства о градостроительной деятельности (ориентировочная);
- заключение экспертов;
- результаты дополнительных исследований;
- другие материалы по решению комиссии.

Председатель комиссии:

(Ф.И.О., подпись, должность)

Члены комиссии

(Ф.И.О., подпись, должность)

(Ф.И.О., подпись, должность)

"__" _____ 20__ г.

(УТВЕРЖДАЮ/ Возвращаю на доработку)
Председатель комиссии, Зам Главы
Администрации Великого Новгорода

Подпись. ФИО

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПРИЧИН НАРУШЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

(дата)

(место составления)

Комиссия, созданная постановлением Администрации Великого Новгорода

(наименование, дата, N документа)

в составе председателя _____,
(фамилия, имя, отчество, занимаемая должность)

членов комиссии _____

(фамилия, имя, отчество, занимаемая должность)

с участием приглашенных специалистов _____

(фамилия, имя, отчество, занимаемая должность)

с участием наблюдателей _____

(фамилия, имя, отчество, занимаемая должность)

составила настоящее заключение об установлении причин нарушения
законодательства о градостроительной деятельности на _____

(наименование объекта, здания, сооружения, на котором причинен

вред, его местонахождение, принадлежность)

Подробное описание случая причинения вреда жизни или здоровью физического лица, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности: _____

Подробное описание обстоятельств нарушения законодательства о градостроительной деятельности: _____

(вид нарушения, ссылка на технический регламент, нормы и правила, иной

нормативный правовой акт, проектная документация, обстоятельства,

при которых произошло нарушение)

Выводы:

1.

(причина нарушения градостроительного законодательства, в результате которого был причинен вред жизни

или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, размеры причиненного вреда)

2.

(обстоятельства, указывающие на виновность лиц)

3.

(установленные сроки и меры, необходимые для восстановления

благоприятных условий жизнедеятельности человека)

Приложение к заключению: _____
(акты предварительного расследования причин,

фотоматериалы, чертежи, схемы, результаты лабораторных испытаний

материалов, элементов, конструкций, справка о материальном ущербе,

включающая стоимость ликвидации причин, справка об ущербе жизни

или здоровью физического лица, материалы опроса очевидцев и другие

материалы по решению технической комиссии)

Подписи:

Подпись

Ф.И.О.

Подпись

Ф.И.О.

Подпись

Ф.И.О.

Подпись

Ф.И.О.

Подпись_____
Ф.И.О.

Решение Председателя Комиссии (выбрать нужное):

Утвердить и завершить работу Технической комиссии.

Председатель Комиссии _____

Подпись

Ф.И.О.

Вернуть представленные материалы для проведения дополнительной проверки.

Председатель Комиссии _____

Подпись

Ф.И.О.