

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе действующего нормативного правового акта

Комитет экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода (далее – уполномоченное структурное подразделение) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 22.11.2023 № 5638, провел экспертизу постановления Администрации Великого Новгорода от 16.12.2021 № 6549 «Об утверждении Порядка эксплуатации пунктов проката электросамокатов на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород».

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным структурным подразделением проведены публичные консультации в сроки с 13.08.2024 по 11.09.2024г.

Информация об экспертизе действующего нормативного правового акта размещена уполномоченным структурным подразделением на едином региональном портале (<http://regulation.novreg.ru/projects#npa=12595>) и официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет в разделе «Процедура ОПВ» (<https://velikij-novgorod-r49.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ekspertiza-deystvuyuschih-aktov/>).

В целях подготовки предложений и замечаний по действующему акту информация о проведении публичных консультаций была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, Союза "Новгородская торгово-промышленная палата", РОО "Союза предпринимателей Новгородской области", Новгородского регионального отделения «Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», а также размещена на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в разделе «Новости» (https://gorodnovgorod.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti_1576.html), на странице Администрации Великого Новгорода в «ВКонтакте» (https://vk.com/53admnv?w=wall-68718384_50997), в группе комитета экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода в «ВКонтакте» (https://vk.com/wall-203355222_2525).

По результатам публичных консультаций получено заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Новгородской области Михайлова Ю.В. (исх. №548 от 16.08.2024) (далее – Уполномоченный) с замечаниями по данному правовому акту, которые были включены уполномоченным структурным подразделением в сводку замечаний и предложений. Ознакомившись с представленным правовым актом, Уполномоченный отмечает следующее.

1. В целях недопущения возникновения правовой неопределенности Уполномоченный считает необходимым установить закрытый перечень требований к пунктам проката.

2. Уполномоченный предлагает установить временное ограничение на оставление электросамокатов вне пунктов их проката (например, в случае разряда аккумулятора, внезапной поломки), а также установить обязанность владельца пункта проката электросамокатов по осуществлению сбора электросамокатов в течение суток с доставкой в пункт проката электросамокатов.

3. Пунктом 2.5 правового акта на владельца пункта проката электросамокатов возложена обязанность по предоставлению в адрес Администрации Великого Новгорода ежеквартальной отчетности относительно мест размещения пунктов проката электросамокатов. Однако орган местного самоуправления имеет в своем распоряжении информацию относительно мест размещения пунктов проката электросамокатов в рамках исполнения постановления Администрации Великого Новгорода от 05.05.2017 № 1737, а требование о предоставлении отчетности представляется избыточным.

4. Абзац 3 пункта 3.2 правового акта содержит формулировку, допускающую неоднозначность толкования относительно содержания пункта проката самокатов – «в надлежащем виде». В целях недопущения возникновения правовой неопределенности Уполномоченный считает необходимым установить исчерпывающий перечень действий владельца пункта проката электросамокатов по содержанию такого пункта.

5. Абзацем четвертым пункта 3.2 правового акта не установлены порядок и сроки, в которые Администрация Великого Новгорода уведомляет владельца пункта проката электросамокатов об обеспечении демонтажа пункта проката электросамокатов и вывоз электросамокатов с пункта проката на время проведения культурно-массовых мероприятий и ремонтно-строительных работ на территории города или блокировки замков.

6. Абзац 6 пункта 3.2 правового акта предусматривает возможность аннулирования Администрацией Великого Новгорода решения о размещении пункта (пунктов) проката электросамокатов. Вместе с тем, ни в указанном правовом акте, ни в административном регламенте не указаны основания и порядок принятия, а также уведомления владельца пункта проката электросамокатов о принятом решении.

Также поступили замечания от оператора микромобильного транспорта ООО «ВУШ» (исх. № 1-04 от 04.09.2024) о том, что в действующем акте отдельные положения не согласуются с положениями федерального законодательства и содержат требования, не предусмотренные таким законодательством. Обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, административные процедуры нуждаются в актуализации и приведении в соответствие, в том числе с тенденциями развития сферы микромобильного транспорта, а главное – с дополнительным нормативно-правовым регулированием данной сферы на федеральном уровне (изменения в ПДД РФ, в постановление правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014г. № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»).

На основе проведенной экспертизы действующего нормативного правового акта сделан вывод о наличии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с происходящими трансформациями государственного регулирования сферы микромобильного транспорта на федеральном уровне в настоящее время существуют иные варианты регулирования данной области, в частности, средства индивидуальной мобильности, к числу которых относятся и электросамокаты, являются транспортным средствам. В связи с этим организация движения таких средств, парковочного пространства относятся к федеральному законодательству об организации дорожного движения. Базовым законом, регулирующим указанную сферу, является Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Действующий нормативный правовой акт необходимо менять и приводить в соответствие с положениями федерального законодательства.

С учетом вышеизложенного, уполномоченное структурное подразделение рекомендует учесть поступившие предложения и замечания и внести изменения в действующий нормативный правовой акт.

Председатель комитета
экономического развития и инвестиций
Администрации Великого Новгорода

Д.А. Гугнин

