

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта акта

Комитет экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 22.11.2023 № 5638 (далее - Порядок), рассмотрев проект постановления Администрации Великого Новгорода «О внесении изменений в постановление Администрации Великого Новгорода от 06.08.2021 № 4282» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода, сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен разработчиком к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет в разделе «Процедура ОРВ»: <https://velikij-novgorod-r49.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/protsedura-orv/> и на едином региональном портале: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=13747>.

В пояснительной записке разработчик указал, что проект акта определяет переходные положения - в срок до 01.07.2025 года в части приведения объектов в соответствие с Общими требованиями к нестационарным торговым объектам, размещаемым на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород (Дизайн-код), утвержденных решением Думы Великого Новгорода от 27.05.2021 № 569 (далее - Дизайн-код) для собственников нестационарных торговых объектов (далее - НТО), чьи НТО размещены на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме.

Расходы и доходы бюджета Великого Новгорода в связи с вводимым правовым регулированием отсутствуют.

Разработчиком произведен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности - ориентировочная стоимость по изготовлению киоска площадью 6 кв.м. составит от 300 тыс. рублей до 600 тыс. рублей, торгового павильона площадью от 15 кв.м. от 800 тыс. рублей до 1 600 тыс. рублей, демонтаж НТО составит от 5 тыс. рублей.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в срок с 04.02.2025 г. по 17.02.2025 г.

В целях подготовки предложений и замечаний по проекту акта информация о проведении публичных консультаций была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, РОО «Союз предпринимателей Новгородской области», размещена на сайте Администрации Великого Новгорода в разделе «Процедура ОРВ/Новости».

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступило заключение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный). По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Уполномоченным было представлено заключение (исх. № 55/27 от 12.02.2025), в котором выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный отмечает, что переходный период для собственников НТО, осуществляющих свою деятельность на основании договоров о предоставлении права на размещение НТО на территории Великого Новгорода составлял более двух лет. Вместе с тем, представленным проектом акта предлагается установить переходный период для НТО, размещенных на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, до 01.07.2025. Столь большая разница в длительности переходных периодов ставит субъектов предпринимательской деятельности в неравное положение.

Из представленных разработчиком пояснений установлено, что практика применения Дизайн-кода собственниками НТО, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности показала, что в течение двухлетнего переходного периода не предпринимались меры по приведению НТО в соответствие с Дизайн-кодом. Только после принятия Администрацией Великого Новгорода решения о расторжении договоров с собственниками НТО, ими, как правило, в течение двух месяцев были приняты меры по приведению своих НТО в соответствие с требованиями Дизайн-кода. Учитывая замечание Уполномоченного, разработчиком увеличен срок переходного периода до 01.10.2025 г. для собственников НТО, расположенных на земельных участках, принадлежащих МКД. Продлевать срок переходного периода на зимний период разработчик считает нецелесообразным в связи с тем, что, как показала практика внедрения Дизайн-кода на НТО, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, работы по замене НТО проводятся собственниками только в весенне-летний периоды.

Также Уполномоченный отмечает, что затраты на изготовление киоска или торгового павильона являются значительными расходами для субъектов малого и

среднего предпринимательства, при том, что эти расходы потребуется понести незамедлительно после вступления в силу представленного проекта акта. Кроме того, предлагаемый для переходного периода срок не соотносится с положениями пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которым положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Из представленных разработчиком проекта акта пояснений установлено следующее. Обязательные требования по приведению НТО, размещенных на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, в соответствии с требованиями Дизайн-кодом установлены решением Думы Великого Новгорода от 25.10.2024 г. № 233. Срок вступления вышеуказанного решения 01.03.2025 г., что соответствует требованиям Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Таким образом, доводы о том, что после вступления в силу данного проекта собственникам НТО следует незамедлительно привести свои объекты в соответствие с Дизайн-кодом, не состоятельны. Рассматриваемый проект акта разработан во исполнение пункта 9.2. Дизайн-кода и устанавливает для собственников НТО более длительный период исполнения требований Дизайн-кода. С принятием данного проекта акта у собственников НТО срок приведения своих объектов будет увеличен с 01.03.2025 по 01.10.2025 г., то есть более чем на шесть месяцев.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта акта заинтересованными лицами не представлено.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчёта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2. – 3.7. Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения предложенным способом правового регулирования разработчиком доказаны.

Распространение требований Дизайн-кода на нестационарные торговые объекты, размещаемые на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, улучшит внешний архитектурный облик сложившейся застройки городского округа Великий Новгород и поставит в равные конкурентные условия субъектов предпринимательской деятельности, планирующих размещать свои НТО как на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственной собственности, так и на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме.

Принятие проекта акта может повлечь возникновение дополнительных расходов

субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей. Однако учитывая, что разработчиком проекта акта будут предприняты меры, способствующие снижению затрат субъектов предпринимательской деятельности (в части установления переходного периода), уполномоченный орган считает решение указанной проблемы с помощью предложенного в проекте акта способа регулирования целесообразным и обоснованным.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом мотивированной позиции разработчика, представленной по итогам проведения публичных консультаций, сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования,
- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Великого Новгорода.

**Председатель комитета
экономического развития и инвестиций
Администрации Великого Новгорода**

Д.А. Гугнин