

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта акта

Комитет экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 22.11.2023 № 5638 (далее - Порядок), рассмотрев проект постановления Администрации Великого Новгорода «О внесении изменений в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода, сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта отнесен разработчиком к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет в разделе «Процедура ОРВ»: <https://velikij-novgorod-r49.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/protsedura-orv/> и на едином региональном портале: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=12728>.

В пояснительной записке разработчик указал, что проект акта разработан с целью предусмотреть:

различные сроки для уведомления о досрочном расторжении договора в зависимости от периода размещения НТО (постоянные или сезонные);

право на досрочное расторжение договора при выявлении в НТО уполномоченными органами, осуществляющими государственные функции по контролю и надзору фактов нарушения требований федерального законодательства в области продажи этилового спирта и спиртосодержащей продукции, контрафактной продукции, а также несоблюдение ограничений и нарушений запретов в сфере торговли табачной продукцией, табачными изделиями или никотиносодержащей продукцией лицом, осуществляющим деятельность в нестационарном торговом объекте;

виды обследования НТО в период действия договора на плановые и периодические;

право Администрации великого Новгорода (МАУ «Парки Великого Новгорода») уведомлять владельца НТО о проводимом обследовании объекта посредством телефонограммы (телефонной связи);

срок для размещения мобильных пунктов быстрого питания до 180 календарных дней в течение года без права на продление договора;

приведение в соответствие с действующим законодательством отдельных пунктов правового акта.

Согласно Сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия, представленному разработчиком, основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: юридические лица, физические лица, зарегистрированные в установленном законом порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, физические лица, не являющиеся предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Разработчиком проанализирован опыт Московской области, Челябинской области, Волгоградской области, Нижегородской области, республики Башкортостан в соответствующей сфере правового регулирования.

Расходы и доходы бюджета Великого Новгорода в связи с вводимым правовым регулированием отсутствуют.

Проект правового акта не предусматривает наделение новыми полномочиями органов местного самоуправления.

Разработчиком произведен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и подачу документов на участие в аукционе на право заключения договора на размещение мобильного пункта быстрого питания, которые составят 342,36 рублей и являются незначительными. В случае признания субъекта предпринимательской деятельности победителем аукциона цена договора будет зависеть от результатов аукциона, количества участников и не может быть рассчитана. Начальная цена лота на право размещения мобильного пункта быстрого питания составит 25,6 тыс. рублей.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в срок с 28.02.2025 г. по 13.03.2025 г.

В целях подготовки предложений и замечаний по проекту акта информация о проведении публичных консультаций была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, РОО «Союз предпринимателей Новгородской области», размещена на сайте Администрации Великого Новгорода в разделе «Процедура ОРВ/Новости», а также произведена рассылка на электронные адреса субъектов предпринимательской деятельности в сфере торговли.

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступило заключение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный). По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Уполномоченным было представлено заключение (исх. № 141/72 от 13.03.2025г.), в котором выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный отмечает, что пункт 1.4 проекта устанавливает ограничения относительно ассортимента товаров, которые подлежат продаже в НТО временного размещения. Вместе с тем разработчиком не обосновано вводимое ограничение по видам товаров для разных видов НТО.

Из представленных разработчиком пояснений установлено, что проектом акта не вводится ограничение по видам товаров. Указание на виды товаров было установлено в действующей редакции. Проектом акта лишь уточняются виды нестационарных торговых объектов, которые не были указаны в действующей редакции, что не противоречит ни Схеме размещения НТО, ни Дизайн-коду.

Также Уполномоченный отмечает, что абзац 3 пункта 1.7 проекта предусматривает составление графика плановых обследований НТО. С целью информирования субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный предлагает регламентировать размещение соответствующих графиков на официальном сайте органа местного самоуправления.

Предложение Уполномоченного учтено разработчиком, проект акта дополнен пунктом, регламентирующим размещение графиков плановых обследований НТО на официальном сайте органа местного самоуправления.

Также Уполномоченный отмечает, что абзацем 4 пункта 1.7 проекта предусматривается проведение периодических обследований по мере необходимости. Данная формулировка приводит к возникновению широты дискреционных полномочий, ввиду того, что исчерпывающий перечень условий для принятия решения о проведении обследования не установлен. Уполномоченный предлагает регламентировать закрытый перечень оснований для проведения периодических обследований НТО, а также вести журнал учета поступивших обращений в качестве подтверждения обоснованности проведения каждого из периодических обследований.

Из представленных разработчиком пояснений установлено, что проектом предусмотрены периодические обследования НТО по мере необходимости, на основании информации, содержащей сведения о нарушениях требований законодательства при размещении НТО, поступившей от граждан, индивидуальных

предпринимателей, юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, содержащейся в открытых и общедоступных информационных ресурсах, в результате фактически выявленных нарушений. Таким образом, проектом предусмотрены конкретные основания, по которым будут проводиться периодические обследования НТО.

Также Уполномоченный предлагает предусмотреть использование быстрого и своевременного способа извещения при проведении периодического обследования НТО путем телефонограммы.

Из представленных разработчиком пояснений установлено, что извещение собственника НТО о проведении периодического обследования, путем телефонограммы не требуется, так как обследование проводится в день поступления информации о нарушении.

Также Уполномоченный отмечает, что из предлагаемой формулировки абзаца 3 пункта 1.8 проекта акта не представляется возможным установить, какой именно документ будет свидетельствовать о выявлении нарушения, и с какого момента нарушение будет являться выявленным.

Предложение Уполномоченного учтено разработчиком, проект акта дополнен абзацем, указывающим на документ уполномоченного органа, на основании которого может быть принято решение о досрочном расторжении договора.

Также Уполномоченный отмечает, что не представляется возможным установить основания для определения абзацем 5 пункта 1.8 проекта именно шестимесячного срока, в течение которого неисполненные предписания об устранении нарушений правил благоустройства будет являться основанием для расторжения договора, а также необходимости расторжения договора в одностороннем порядке в качестве дополнительной санкции за неисполнение предписаний.

Из представленных разработчиком пояснений установлено, что полгода неисполнения собственником НТО выданных предписаний является достаточно длительным для того, чтобы по истечении данного периода принять решение о досрочном расторжении договора. Как правило, большинство предписаний выдается на устранение таких нарушений как отсутствие урны, отсутствие уборки прилегающей территории, присутствие надписей на объекте. Для устранения таких видов нарушений не требуется более длительного срока, чем установлено проектом.

Также Уполномоченный отмечает, что абзацем 2 пункта 1.19 проекта предлагается уменьшить срок уведомления о досрочном расторжении договора с трех месяцев до 30 календарных дней, при этом не обосновывая введение нормы, ухудшающей положение субъектов предпринимательской деятельности. Также выбор 14-дневного и 3-дневного сроков для уведомления о расторжении договора для НТО временного размещения, разработчиком не обоснован.

Из представленных разработчиком пояснений установлено следующее. Гражданским кодексом РФ не содержатся обязательные требования к сроку, в течение которого сторона должна быть уведомлена о досрочном расторжении договора. Как показала практика применения 3-месячного срока уведомления о расторжении договора, данный срок является достаточно длительным. В течение указанного срока собственниками НТО не предпринимаются никакие действия по освобождению земельного участка от НТО. Так как последствиями досрочного расторжения договора являются демонтаж НТО и благоустройство территории после демонтажа НТО, 30 дней это достаточный срок, в течение которого может быть исполнена вышеуказанная обязанность.

В пункте 3.2 Сводного отчета дано обоснование установления различных сроков уведомления для расторжения. Так, единый срок для уведомления владельцев НТО о досрочном расторжении договора, не разделяя на сезонные и постоянные НТО, приводит к тому, что длительность уведомления для сезонных НТО, срок размещения которых 180 календарных дней предоставляет нарушителям продолжать осуществлять свою деятельность, до окончания действия договора с нарушением. А у административного органа нет возможности повлиять на возникшую ситуацию и предпринять меры к нарушителям.

Также в ходе публичных консультаций поступило замечание от ООО «СМиТ» о том, что пункт 3 проекта противоречит положениям ст.4 Гражданского кодекса РФ. Согласно п.1 ст.4 ГК РФ акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Из представленных разработчиком пояснений установлено следующее. В соответствии с пунктом 2 ст.4 Гражданского кодекса РФ отношения сторон по договору, заключенному до введения в действие акта гражданского законодательства, регулируются в соответствии со статьей 422 настоящего Кодекса. В соответствии с пунктом 2 ст.422 ГК РФ, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта акта заинтересованными лицами не представлено.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчёта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2. – 3.7. Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения предложенным способом правового регулирования разработчиком доказаны.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом мотивированной позиции разработчика, представленной по итогам проведения публичных консультаций, сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования,
- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Великого Новгорода.

**Председатель комитета
экономического развития и инвестиций
Администрации Великого Новгорода**

Д.А. Гугнин