

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта акта

Комитет экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 22.11.2023 № 5638 (далее - Порядок), рассмотрев проект акта «О внесении изменений в Общие требования к нестационарным торговым объектам, размещаемым на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород (Дизайн-код)» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода, сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен разработчиком к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет в разделе «Процедура ОРВ»: <https://velikij-novgorod-r49.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/protsedura-orv/> и на едином региональном портале: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=12577>.

В пояснительной записке разработчик указал, что необходимость принятия проекта обусловлена следующим:

распространение требований Дизайн-кода на нестационарные торговые объекты, размещаемые на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме;

улучшение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки городского округа Великий Новгород;

создание равных конкурентных условий для субъектов предпринимательской деятельности, планирующих размещать свои НТО как на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственной собственности, так и на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме.

Разработчиком проанализирован опыт Кемеровской области, Тюменской области, Республики Чувашии в соответствующей сфере правового регулирования.

Расходы и доходы бюджета Великого Новгорода в связи с вводимым правовым регулированием отсутствуют.

Разработчиком произведен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности - ориентировочная стоимость по изготовлению киоска площадью 6 кв.м. составит от 300 000 рублей до 600 000 рублей, торгового павильона площадью от 15 кв.м. от 800 000 рублей до 1 600 000 рублей.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в срок с 22.08.2024 г. по 04.09.2024 г.

В целях подготовки предложений и замечаний по проекту акта информация о проведении публичных консультаций была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, РОО «Союз предпринимателей Новгородской области», размещена на сайте Администрации Великого Новгорода в разделе «Процедура ОРВ/Новости».

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступило заключение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный). По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Уполномоченным было представлено заключение № 188 (исх. № 568 от 29.08.2024), в котором выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный отмечает, что проектом акта, помимо распространения требований Дизайн-кода на территории многоквартирных домов, предусматривается изложение пункта 4.8 решения Думы Великого Новгорода от 27.05.2021 № 569 в новой редакции. Так, планируется установить запрет на размещение НТО на расстоянии не менее 5 метров от фасадов зданий, строений и сооружений с дверными проемами. Уполномоченный обращает внимание, что в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ) размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов (далее - Схема) с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития

территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Согласно части 6 статьи 10 Закона № 381-ФЗ, утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы. Таким образом, принятие представленного проекта акта может повлечь его несоответствие Схеме.

Из представленных разработчиком пояснений установлено, что принятие проекта акта не повлечет несоответствие Схеме размещения НТО. Нестационарные торговые объекты размещенных на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, не включаются в Схему размещения НТО.

Также Уполномоченный отмечает, что разработчиком не представлена информация о количестве субъектов, которых затронет предлагаемое правовое регулирование.

Из представленных разработчиком пояснений установлено, что в пункте 7 сводного отчета отражены основные группы субъектов предпринимательской деятельности (юридические лица, индивидуальные предприниматели и самозанятые граждане), а также количество участников, которое не ограничено.

Также Уполномоченный отмечает, что поскольку правоотношения по размещению НТО на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме оформляются договором, стороной которого Администрация Великого Новгорода не является, усматривается вмешательство со стороны органа местного самоуправления в указанные правоотношения.

Из представленных разработчиком пояснений установлено, что вмешательства со стороны органа местного самоуправления в правоотношения между собственниками помещений в многоквартирном доме не предусмотрено. В резолютивной части постановления Конституционного Суда РФ от 19.04.2021 N 14-П указано, что орган местного самоуправления может предусматривать требования к удаленности нестационарных торговых объектов от зданий и сооружений, к сочетанию нестационарных торговых объектов с иными элементами благоустройства, к внешнему облику и техническим (конструктивным) особенностям нестационарных торговых объектов и тому подобные требования. Данное положение, отраженное в

Постановлении Конституционного Суда РФ, не предусматривает вмешательства органа местного самоуправления в гражданско-правовые отношения между собственниками помещения в многоквартирном доме и субъектами предпринимательской и иной деятельности.

Также, Уполномоченный отмечает, что в случае, если НТО на земельном участке, относящемся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме значительно больше размеров, предусмотренных Дизайн-кодом, уменьшение площади НТО, которое предприниматель вынужден будет произвести за своей счет, дополнительно повлечет также и снижение прибыли. Соответственно, продолжать заниматься предпринимательской деятельностью владельцу НТО может стать экономически не выгодно, вследствие чего он будет вынужден прекратить свою деятельность, а собственники помещений многоквартирного дома лишатся дополнительного источника финансирования, что отразится на содержании общего имущества дома, а также не будет отвечать критериям обеспеченности населения торговыми объектами.

Согласно пояснениям разработчика проекта акта, в постановлении Конституционного Суда РФ от 19.04.2021 N 14-П указано, что собственники помещений в многоквартирном доме, реализуя правомочие, закрепленное пунктом 2 статьи 209 ГК Российской Федерации, по общему правилу, вправе предоставлять принадлежащий им земельный участок (его часть) для размещения нестационарных торговых объектов. При этом размещение таких объектов не должно нарушать интересы иных лиц и противоречить нормативным актам, принятым правотворческими органами в пределах их компетенции; торговая деятельность, будучи дополнительным (факультативным) видом использования указанного участка, допустима лишь как дополнение к основным видам благоустройства придомовой территории, непосредственно направленным на удовлетворение потребностей граждан в жилье и в комфортной среде обитания (озеленение, организация мест для отдыха и т.д.), и не может подменять данные виды или препятствовать их осуществлению.

Таким образом, установка нестационарных торговых объектов по решению собственников помещений в многоквартирном доме никаким образом не может повлиять на норматив обеспеченности населения торговыми объектами. Данная обязанность относится к компетенции органа местного самоуправления.

Также Уполномоченным установлено, что в проекте акта не нашли свое отражение положения относительно действий субъектов предпринимательской

деятельности в случае значительного несоответствия площади НТО, расположенного на территории земельных участков, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, а также не предусматриваются положения относительно установления переходного периода при вводимом правовом регулировании.

Разработчиком проекта акта представлены пояснения, что в соответствии с пунктом 1.2. проекта пункт 9.2. Общих требований (Дизайн-код) изложен в новой редакции, в соответствии с которой нестационарные торговые объекты, размещенные на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, подлежат приведению в соответствие с требованиями настоящего Дизайн-кода в порядке, определенном постановлением Администрации Великого Новгорода. Таким образом, в отношении нестационарных торговых объектов размещенных на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме будет определен порядок и сроки приведения их в соответствие с Дизайн-кодом. Положение о необходимости введения переходного периода содержится в подпункте 16.2 Сводного отчета.

Также в ходе проведения публичных консультаций поступили замечания от ИП Лаптевой С.Б. (далее – индивидуальный предприниматель) (вх. № М22/11-119-В от 26.08.2024).

Индивидуальный предприниматель отмечает, что внесение изменений в пункты 4.8. и 4.13 Общих требований (Дизайн-код) не допустимо, так как это идет в противовес с протоколами общего собрания жильцов дома. Главным приоритетом при установке нестационарных торговых объектов на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, является только соблюдение единого архитектурного решения.

Разработчиком проекта акта представлены пояснения, что в резолютивной части постановления Конституционного Суда РФ от 19.04.2021 № 14-П указано, что орган местного самоуправления может предусматривать требования к удаленности нестационарных торговых объектов от зданий и сооружений, к сочетанию нестационарных торговых объектов с иными элементами благоустройства, к внешнему облику и техническим (конструктивным) особенностям нестационарных торговых объектов и тому подобные требования.

Также индивидуальный предприниматель отмечает, что внесение изменений в пункты 4.8. и 4.13 Общих требований (Дизайн-код) не может служить основанием для

пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство и эксплуатация которых были начаты до утверждения Схемы размещения НТО.

Разработчиком проекта акта представлены пояснения, что принятие проекта акта не повлечет за собой пересмотра мест в Схеме размещения НТО. Нестационарные торговые объекты, размещенные на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, не включаются в Схему размещения НТО.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта акта заинтересованными лицами не представлено.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчёта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2. – 3.7. Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения предложенным способом правового регулирования разработчиком доказаны.

Распространение требований Дизайн-кода на нестационарные торговые объекты, размещаемые на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, улучшит внешний архитектурный облик сложившейся застройки городского округа Великий Новгород и поставит в равные конкурентные условия субъектов предпринимательской деятельности, планирующих размещать свои НТО как на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственной собственности, так и на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме.

Принятие проекта акта может повлечь возникновение дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей. Однако учитывая, что разработчиком проекта акта будут приняты меры, способствующие снижению затрат субъектов предпринимательской деятельности (будет определен порядок и сроки приведения НТО в соответствие с Дизайн-кодом, установлен переходный период), уполномоченный орган считает решение указанной проблемы с помощью предложенного в проекте акта способа регулирования целесообразным и обоснованным.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом мотивированной позиции разработчика, представленной по итогам проведения публичных консультаций, сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным

способом регулирования,

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Великого Новгорода.

**Председатель комитета
экономического развития и инвестиций
Администрации Великого Новгорода**



Д.А. Гугнин

06.09.2024