

Заключение

об оценке фактического воздействия действующего муниципального нормативного правового акта

Комитет экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 22.11.2023 № 5638, рассмотрело постановление Администрации Великого Новгорода от 20.09.2021г. № 5026 «Об утверждении положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода», направленное для подготовки настоящего заключения комитетом экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода.

Настоящий правовой акт направлен для подготовки настоящего заключение впервые.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта нарушений порядка проведения оценки фактического воздействия, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных разработчиком результатов, не выявлено.

Разработчиком проведены публичные консультации по нормативному правовому акту и отчету об оценке фактического воздействия в срок с 25 сентября 2024 года по 24 октября 2024 года.

Информация об оценке фактического воздействия нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет по адресу: <https://velikij-novgorod-r49.gosweb.gosuslugi.ru/> (разделы «Оценка регулирующего воздействия», «Новости» (https://gorodnovgorod.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti_1705.html), на едином портале по адресу: <http://regulation.novreg.ru>, на странице Администрации Великого Новгорода «Вконтакте» (https://vk.com/wall-203355222_2565), в группе комитета экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода (https://vk.com/53admnv?w=wall-68718384_52150).

По результатам анализа проведенных публичных консультаций по рассматриваемому постановлению можно сделать вывод о достаточном охвате консультациями субъектов правового регулирования.

Целью рассматриваемого правового акта при его принятии являлось упорядочение размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода, улучшение архитектурно-художественного облика, создание условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения города, улучшение облика городской среды.

Положительный эффект от внедрения нормативного правового акта:

1. широкий круг субъектов, которые имеют право на размещение нестационарного торгового объекта на территории Великого Новгорода;
 2. наличие равных конкурентных процедур при размещении НТО на территории Великого Новгорода путем проведения открытого аукциона;
 3. определен порядок получения компенсационного места в случае расторжения договора при принятии органом местного самоуправления Великого Новгорода решения о необходимости ремонта и (или) реконструкции автомобильных дорог;
- при реализации муниципальных программ и (или) приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления Великого Новгорода в социально-экономической сфере;

использовании территории, занимаемой нестационарным торговым объектом, для целей, связанных с развитием улично-дорожной сети, размещением объектов благоустройства, стоянок автотранспорта, опор городского уличного освещения и (или)

прочих муниципальных объектов, в том числе остановок городского общественного транспорта, оборудованием бордюров, строительством проездов и (или) проездных путей, и для иных городских целей, определенных в соответствии с документацией о планировке территорий;

изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд; принятии решений о развитии территории, изменении градостроительных регламентов в отношении территории, на которой находится нестационарный торговый объект.

4. возможность перезаключения договора на новый срок без проведения аукциона при условии надлежащего исполнения обязанностей по предыдущему договору, что влечет за собой гарантию сохранения бизнеса на длительный период;

5. длительный срок заключения договора, который составляет 5 лет;

6. отсутствие обязанности единовременной оплаты по договорам на право размещения НТО, функционирующих круглогодично. Оплата по договорам производится ежеквартально, что финансово выгодно для хозяйствующего субъекта и минимизирует риск быть неплатежеспособным.

Негативные последствия от применения нормативного правового акта:

1. В связи с неисполнением, либо ненадлежащим исполнением договорных обязательств собственниками НТО Администрацией Великого Новгорода может быть принято решение о досрочном расторжении договора путем одностороннего отказа от его исполнения и в дальнейшем потеря места для размещения НТО;

2. принудительный демонтаж НТО, в случае неисполнения обязанности по добровольному демонтажу НТО после расторжения или прекращения договора;

3. запрет на уступку прав и обязанностей по заключенному договору. Передача права собственности на нестационарный торговый объект влечет для владельца НТО досрочное расторжение договора со стороны Администрации Великого Новгорода в одностороннем порядке;

4. недопущение недобросовестных заявителей до участия в аукционе в случае, если данные лица ранее в течение двух лет, предшествующих году проведения аукциона, были признаны победителем аукциона, единственным участником аукциона или участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона, и уклонился от заключения договора.

По результатам публичных консультаций получено заключение аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Новгородской области (исх. № 667/39 от 23.10.2024 г.) со следующими замечаниями по данному правовому акту.

1. Не приведены числовые показатели, которые бы подтверждали выводы, указанные в отчете об ОФВ (рост количества специализаций, по которым организована сезонная торговля, рост количества мест для сезонной торговли, предоставленных через конкурсные процедуры (аукцион), рост количества компенсационных мест предоставленных субъектам МСП, рост количества НТО, приведенных в соответствие с утвержденным Дизайн-кодом).

2. Кроме того, с 2022 года неоднократно поднимался вопрос нехватки компенсационных мест, отвечающих принципу равнозначности, который до настоящего времени не решен, в связи с чем возникают сомнения относительно достижения целей регулирования. Следует отметить, что после его принятия в правовой акт неоднократно вносились изменения, в том числе в отношении разделов, которые являлись целями в сводном отчете при проведении ОРВ, что свидетельствует о недостаточной нормативной проработке первоначальной редакции правового акта, а также недостижении целей регулирования.

3. Кроме того, до настоящего времени остается актуальным вопрос относительно применения должностными лицами Администрации Великого Новгорода, МАУ «Парки Великого Новгорода» положений правового акта. Неверное применение норм в отношении субъектов предпринимательской деятельности привело к оспариванию действий

вышеуказанных органов и организаций в суде, антимонопольных органах. Суды, в свою очередь, удовлетворяют требования субъектов предпринимательской деятельности (дела № А44-4473/2024, А44-2125/2024, А44-1154/2024, А44-2733/2024, А44-2664/2024, А44-2666/2024), часть вопросов удастся урегулировать до вынесения решения по делу. В связи с чем возникают сомнения в понимании специалистами органа местного самоуправления и учреждения положений правового акта.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком нормативного правового акта представлены следующие возражения.

1. Вопрос изменения количества специализаций нестационарных торговых объектов не относится к целям регулирования данного муниципального правового акта. Целью регулирования указанного правового акта является, прежде всего, установление порядка и процедуры размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода.

2. Количественные показатели по видам (специализациям) нестационарных торговых объектов, содержатся в ином муниципальном правовом акте, таком как Схема размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности или государственной собственности, не территории Великого Новгорода, утвержденная постановлением Администрации Великого Новгорода от 27.03.2023 № 1343, которая не являлась предметом ОФВ.

3. Аналогичная ситуация складывается и по правовому регулированию отношений, возникающих в процессе применения Общих требований (Дизайн-коду), регулирование которых осуществляется иным правовым актом, не являющимся предметом ОФВ.

4. Порядок предоставления компенсационных мест для размещения нестационарных торговых объектов регламентирован постановлением Администрации Великого Новгорода от 01.04.2024 № 1343. При этом, необходимо отметить, что увеличение количества компенсационных мест, внесенных в Схему НТО, не зависит от процедуры, установленной вышеуказанным постановлением. Увеличение компенсационных мест в Схеме НТО зависит, прежде всего, от технической возможности, которая определяется технической комиссией.

5. Приведенные судебные акты не окончательные и не вступившие в законную силу, которые в настоящее время обжалуются, в связи с чем, доводы о том, что специалистами органа местного самоуправления неправильно трактуются нормы применяемого правового акта преждевременные, до окончательного вынесения судебного решения по обжалуемым вопросам. Кроме того, необходимо отметить, что имеются судебные решения, вступившие в законную силу, подтверждающие правильность применения норм правового акта специалистами Администрации (№ А44-7127/2023).

На основе проведенной оценки фактического воздействия нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком в отчете об оценке фактического воздействия, сделаны следующие выводы:

заявленные цели правового регулирования достигнуты;

последствия внедрения нормативного акта полностью соответствуют прогнозным и привели к достижению поставленных целей, а именно: к упорядочению размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода, улучшение архитектурно-художественного облика, созданию условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения города, улучшение облика городской среды. Индикатором достижения целей правового регулирования является увеличение поступлений денежных средств в местный бюджет.

положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Великого Новгорода, отсутствуют.

Уполномоченное структурное подразделение Администрации Великого Новгорода в сфере ОРВ считает введенное правовое регулирование эффективным и предлагает сохранить рассматриваемый нормативный правовой акт.

Председатель комитета экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода

Д.А. Гугнин