



Новгородская область

Администрация Великого Новгорода

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.12.2023

№ 5892

Великий Новгород

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2024 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 23.09.2021 № 603, Администрация Великого Новгорода **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2024 год (далее - Программа).

2. Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода:

2.1. Разместить Программу на официальных сайтах Администрации Великого Новгорода в сети Интернет;

- 2.2. Обеспечить выполнение мероприятий Программы.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Великого Новгорода Тимофеева А.В.
4. Опубликовать настоящее постановление в газете "Новгород" и в официальном сетевом издании "Интернет-газета "Новгород".

Мэр Великого Новгорода

А.Р. Розбаум



УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Великого Новгорода
от 07.12.2023 № 5892

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории муниципального образования - городского округа
Великий Новгород на 2024 год

Паспорт Программы

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2024 год
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ); Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"; решение Думы Великого Новгорода от 23.09.2021 № 603 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород"
Разработчик Программы	Администрация Великого Новгорода
Цели Программы	предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства (далее - обязательные требования) всеми контролируруемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

	<p>предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>мотивация к добросовестному исполнению контролируемыми лицами обязательных требований;</p> <p>сокращение количества нарушений обязательных требований</p>
<p>Задачи Программы</p>	<p>выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>формирование единого понимания контролируемыми лицами обязательных требований;</p> <p>укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценка состояния подконтрольной сферы;</p> <p>оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных уровней риска объектам контроля;</p> <p>снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы</p>	<p>снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</p> <p>внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и решением Думы Великого Новгорода от 23.09.2021 № 603 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород";</p>

уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
 повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
 мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению

Сроки реализации Программы 2024 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород (далее - муниципальный земельный контроль) осуществляется Администрацией Великого Новгорода с 2015 года.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

В 2022 году проведено 378 контрольных (надзорных) мероприятий в рамках муниципального земельного контроля, из них 8 контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролируемыми лицами (1 плановая выездная проверка, 7 внеплановых инспекционных визитов на предмет исполнения ранее выданного предписания), 370 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (96 выездных обследований, 274 наблюдения за соблюдением обязательных требований).

По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий были выявлены признаки нарушений обязательных требований, контролируемым лицам выдано 7 предписаний об устранении нарушений, объявлено 308 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля" отменено проведение 45 плановых контрольных (надзорных) мероприятий и 1 внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

За 9 месяцев текущего года проведено 357 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами (107 выездных обследований, 250 наблюдений за соблюдением обязательных требований), по результатам которых объявлено 309 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2023 год за 9 месяцев текущего года осуществлялись следующие мероприятия:

1) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1 - 3, 5 - 10, 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальных сайтах Администрации Великого Новгорода в сети Интернет (размещенные на официальных сайтах сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок, установленный действующим законодательством);

2) консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований путем подготовки письменных ответов на поступающие обращения, а также при личном приеме контролируемых лиц, разъяснение наиболее распространенных нарушений обязательных требований, дача рекомендаций о мерах по недопущению таких нарушений; консультирование по вопросам исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, о недопущении таких нарушений, а также о принятии мер по соблюдению обязательных требований при объявлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (консультирование проводилось должностными лицами по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия; общее количество консультирований по состоянию на 25 сентября текущего года составило 326);

3) объявлено 309 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по результатам поступивших сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, из них 231 предостережение по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований, 78 - после выездного обследования (от контролируемых лиц поступило 3 возражения на предостережения).

Программа направлена на решение проблемы предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц, что в свою очередь должно привести к общему уменьшению контрольных (надзорных) мероприятий за счет снижения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивация к добросовестному исполнению контролируемыми лицами обязательных требований;

сокращение количества нарушений обязательных требований.

2.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:
выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания контролируемыми лицами обязательных требований;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценка состояния подконтрольной сферы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных уровней риска объектам контроля;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включение в Программу максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы, использование актуальных достижений науки и технологий при проведении профилактических мероприятий;

релевантность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Ответственный исполнитель	Периодичность проведения	Способ проведения мероприятия
1.	Информирование	отдел муниципального земельного контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода	на постоянной основе	посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет
2.	Объявление предостережения	"-	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	посредством объявления контролирующему лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований
3.	Консультирование	"-	по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей	при личном обращении (по графику), посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи

4. Показатели результативности и эффективности Программы

Эффективность реализации Программы оценивается:

повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение на 2024 год
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100 %
2.	Доля лиц, получивших консультации, от общего количества обратившихся за консультациями	100 %
3.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований земельного законодательства	100 %

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности.

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

