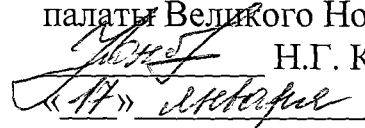


Утверждаю
Председатель Контрольно-счетной
палаты Великого Новгорода
 Н.Г. Константинова
«17» ноября 2025 г.

Отчет о результатах контрольного мероприятия

В соответствии с пунктом 2.6 Плана работы на 2024 год Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода (далее - КСП) в период с 10.10.2024 по 08.11.2024, проведено контрольное мероприятие - проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство дворовых территорий Великого Новгорода в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда», за период 2022-2023 г.г. (выборочно) (далее, соответственно - проверка, мероприятия, национальный проект).

Объектом контроля в рамках настоящей проверки явился комитет по управлению городским и дорожным хозяйством Администрации Великого Новгорода (далее — Комитет).

Предыдущее аналогичное контрольное мероприятие проводилось КСП в Комитете в 2022 году в виде плановой проверки эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство дворовых и общественных территорий (пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» за 2021 год и истекший период 2022 года (далее — предыдущая проверка), результаты которой были зафиксированы актом от 10 октября 2022 года. На момент проведения настоящей проверки, направленное в адрес Комитета представление КСП от 31.01.2023 г. № 103, с целью устранения и предупреждения выявленных предыдущей проверкой нарушений ни недостатков, выполнено частично, с контроля не снято. Вопрос выполнения Комитетом в установленные сроки требований указанного представления рассмотрен в ходе параллельного тематического контрольного мероприятия в Комитете, с составлением отдельного акта о результатах.

Настоящая проверка проведена выборочным порядком¹, в части мероприятий, реализованных Комитетом в отношении дворовых территорий МКД Великого Новгорода в 2022 году по адресам: просп. Мира, 25 корп. 1 и бульв. Л. Голикова, 6; в 2023 году, по адресам: ул. Молотковская, 3, ул. Б. Московская, 53, корп. 3 и ул. Космонавтов, 22 (далее — проверяемые дворовые территории). При этом вопросы, уже изученные в ходе предыдущей проверки в Комитете, в части реализации мероприятий в отношении проверяемых дворовых территорий в истекшем периоде 2022 года (на 01.09.2022 г.), настоящей проверкой повторно не рассматривались.

¹ Согласно перечню дворовых территорий МКД Великого Новгорода, указанных в обращении (жалобе) гражданина и поступившем в связи с этим в адрес КСП обращении Думы Великого Новгорода, которое послужило основанием для включения настоящего контрольного мероприятия в план работы КСП на 2024 год.

Проверка осуществлялась с целью установления объемов бюджетных средств, предусмотренных и направленных в проверяемом периоде на реализацию рассматриваемых мероприятий национального проекта; анализа и оценки соблюдения объектом контроля требований нормативных правовых актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе использования бюджетных средств, в части проверяемых дворовых территорий; оценки показателей эффективности, целевого и результативного использования бюджетных средств, с учетом достижения целей национального проекта.

Результаты проверки зафиксированы в акте, с которым руководитель объекта контроля ознакомлен по росписи. По итогам ознакомления с актом, от председателя Комитета поступили письменные замечания и пояснения по отдельным изложенным фактам, которые были рассмотрены с подготовкой заключения. По итогам рассмотрения пояснена позиция КСП, возражения Комитета не приняты.

По результатам проверки установлено следующее.

Реализация мероприятий национального проекта на территории Великого Новгорода в проверяемом периоде осуществлялась в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и одноименного регионального проекта.

Основанием для принятия соответствующих расходных обязательств и выделения объемов бюджетных ассигнований на их исполнение являлись профильные региональная программа² и подпрограмма муниципальной программы Великого Новгорода³. Ответственным исполнителем муниципальной программы в проверяемом периоде являлся Комитет.

Средства бюджетов вышестоящего уровня в виде субсидии на реализацию мероприятий муниципальной программы предоставлялись бюджету Великого Новгорода на основании соглашений, заключенных Администрацией Великого Новгорода с Министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области (далее Соглашения на 2022 и 2023 год), исходя из установленного уровня софинансирования расходов (не более 80 %).

Анализ объемов, условий и оснований предоставления бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национального проекта, в части проверяемых мероприятий 2022 года, был проведен в ходе предыдущей проверки и настоящей проверкой повторно не рассматривался.

На 2023 год, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Великого Новгорода на финансовое обеспечение расходных обязательств в рамках национального проекта, в целях

2 государственная программа Новгородской области «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Новгородской области на 2018-2024 годы», утв. постановлением Правительства Новгородской области от 01.09.2017 № 305

3 подпрограмма "Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов Великого Новгорода" муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Великого Новгорода» на 2018-2022 годы», утв. постановлением Администрации Великого Новгорода от 22.12.2017 № 5757 (далее — подпрограмма, муниципальная программа)

софинансирования которых предоставляется субсидия, составил 102 813,3 тыс. рублей. Общий размер субсидии, предоставляемой из бюджета Новгородской области бюджету Великого Новгорода, исходя из установленного уровня софинансирования (80 %), составил в 2023 году не более 82 250,65 тыс. рублей.

Условия предоставления бюджету Великого Новгорода субсидии, установленные соглашением на 2023 год, аналогичны предшествующим годам реализации мероприятий, их выполнение муниципалитетом обеспечивается.

Решением общественной комиссии по контролю и координации реализации муниципальных программ, направленных на формирование современной городской среды Великого Новгорода (протокол № 26 от 17.11.2022), принято решение продолжить благоустройство дворовых территорий в соответствии с ранжированным списком, утвержденным ранее, не вошедших в муниципальную программу в 2022 году в связи с превышением выделенных лимитов бюджетных ассигнований.

Так, в 2023 году, в рамках муниципальной программы были благоустроены 10⁴ дворовых территорий МКД Великого Новгорода (в 2022 — 14 шт). Мероприятия по благоустройству дворовых территорий МКД, с учетом ежегодно распределяемых средств субсидии на эти цели, по прежнему осуществляются сравнительно низкими темпами. Объем поступивших и учтенных заявок на благоустройство дворовых территорий города превышает плановый период реализации муниципальной программы.

Согласно решению о бюджете Великого Новгорода на 2023 год⁵ на реализацию проверяемых мероприятий подпрограммы муниципальной программы, источником финансирования которых являлись средства федерального бюджета, бюджетов Новгородской области и Великого Новгорода, Комитету предусмотрены средства в общей сумме 44 895,1 тыс. рублей⁶, из них 43 056,4 тыс. рублей в рамках Соглашения на 2023 год, 1 838,7 тыс. рублей - средства бюджета Великого Новгорода сверх уровня, предусмотренного Соглашением на 2023 год.

Указанные бюджетные средства предусмотрены в виде субсидий юридическим лицам - организациям, осуществляющим управление (обслуживание) МКД (далее — заявители).

Также муниципальной программой по данному направлению на 2023 год предусмотрены внебюджетные средства - доля собственников помещений МКД, всего в сумме 8 860,7 тыс. рублей (согласно действующей редакции).

4 Дворовые территории МКД Великого Новгорода по адресам: Псковская ул., д. 42, корп. 5, Большая Санкт-Петербургская ул., д. 96, корп. 1, Октябрьская ул., д. 12, корп. 2, Большая Московская ул., д. 53, корп. 3, ул. Космонавтов, д. 22, ул. Свободы, д. 23, Молотковская ул., д. 3, просп. Мира, д. 13, корп. 1, Парковая ул., д. 14, корп. 1, Андреевская ул., д. 18/8

5 Решение Думы Великого Новгорода от 26.12.2022 № 790 «О бюджете Великого Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

6 из них по источникам: 33 411,79 тыс. руб. - средства федерального бюджета, 1033,35 тыс. руб. - областного бюджета, 10 449,95 тыс. руб. - бюджета Великого Новгорода

Механизм реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий МКД в проверяемом периоде не изменился. Заявители в лице заинтересованных лиц на включение МКД в перечень дворовых территории, подлежащих благоустройству, вместе с заявкой на включение МКД в подпрограмму муниципальной программы представляют ряд документов, готовые дизайн-проекты благоустройства дворовых территорий МКД, с учетом минимальных и дополнительных перечней видов работ по благоустройству, определенных муниципальной программой, готовую сметную документацию на проведение работ в пределах установленной нормативной стоимости, а также протоколы общих собраний с принятыми решениями, необходимыми для участия в мероприятиях, включая доленое финансирование работ по благоустройству дворовой территории за счет средств собственников помещений МКД.

Организацией мероприятий по благоустройству дворовых территорий МКД Великого Новгорода в проверяемом периоде занимался Комитет, реализуя в соответствии с утвержденным Порядком⁷ бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств⁸, путем предоставления средств бюджетной субсидии соответствующим заявителям на основании заключенных договоров (соглашений) на частичную оплату стоимости работ по благоустройству (в зависимости от вида работ), выполненных силами отобранных заявителями на конкурсной основе подрядных организаций.

Так, проверкой установлено, что в результате завершения реализации мероприятий в 2022 году, количество благоустроенных дворовых территорий МКД Великого Новгорода составило 14 штук, что соответствует значению целевого показателя муниципальной программы и условиям заключенного Соглашения на 2022 год. При этом ожидаемый годовой результат был достигнут ответственным исполнителем с нарушением первоначально утвержденного графика выполнения работ по Соглашению на 2022 год, согласно которому, все работы по благоустройству дворов должны были завершиться в августе 2022 года, а в сентябре 2022 года — их приемка. Фактически же работы по благоустройству в отчетном периоде проводились вплоть до декабря 2022 года. Вместе с тем, в декабре 2022 года дополнительным соглашением к Соглашению на 2022 год, установленный график выполнения работ был откорректирован — срок выполнения работ определен ноябрем 2022 года, приемка работ декабрем 2022 года.

Аналогичным образом в 2023 году мероприятия по благоустройству дворовых территорий в количестве 10 штук в рамках подпрограммы

7 «Порядок предоставления субсидий из бюджета Великого Новгорода на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным или жилищно-строительным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам, выбранным собственниками помещений в многоквартирном доме», утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода от 07.09.2017 № 3871 (в редакции, действующей в проверяемом периоде)

8 в силу норм подпунктов 1, 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, Комитет, как ГРБС, обеспечивает результативность использования бюджетных средств, соблюдение получателями условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении

муниципальной программы были завершены и приняты в ноябре 2023 года, при первоначально установленном графиком по Соглашению на 2023 год сроке — сентябрь 2023 года. Дополнительным соглашением к Соглашению на 2023 год, сторонами график выполнения и приемки работ по проверяемым мероприятиям был скорректирован под фактически достигнутые результаты.

Таким образом, негативных последствий по реализации мероприятий в рамках Соглашений на 2022 и 2023 годы для муниципалитета не наступило.

Предусмотренная Соглашениями на 2022 и 2023 годы отчетность о реализации мероприятий в наличии имеется, была сформирована и направлена установленным порядком.

Согласно данным утвержденных отчетов об исполнении бюджета Великого Новгорода за отчетные даты проверяемого периода, а также данным отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия в рамках Соглашений на 2022 и 2023 годы, бюджетные средства, выделенные на реализацию проверяемых мероприятий были использованы в полном объеме.

В части мероприятий в отношении проверяемых дворовых территорий МКД, кассовые расходы Комитетом были произведены в 2022 году в сумме 9 868,7 тыс. рублей⁹, в 2023 году в сумме 26 841 тыс. рублей¹⁰, включая средства бюджета Великого Новгорода сверх уровня, предусмотренного Соглашением на 2023 год.

Следует отметить, что в проверенном периоде в отношении всех проверяемых дворовых территорий МКД выступал один заявитель — ООО «Доверительное управление многоквартирным домом» (далее - ООО «ДУМД»).

Проектно-сметная документация, подготовленная и утвержденная ООО «ДУМД», на проведение работ по благоустройству проверяемых дворовых территорий, в составе заявки МКД на включение в муниципальную программу, была подана в Комитет установленным порядком. Согласно данным размещенных протоколов заседания конкурсной комиссии по отбору подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий МКД, сформированной ООО «ДУМД», в 2023 году конкуренция в рамках данной деятельности, как и экономия средств, фактически отсутствовала.

Так, на каждый сформированный ООО «ДУМД» конкурсный лот для комиссионного отбора заявилось и было допущено по одному участнику. Основными исполнителями договоров по благоустройству проверяемых дворовых территорий МКД стали подрядчики ООО «СтройЭксперт» и ИП Дига Владимир Николаевич.

По итогам 2022 и 2023 годов все объемы выполненных работ на проверяемых дворовых территориях МКД были приняты в эксплуатацию.

9 из них на благоустройство дворовой территории МКД по бульв. Л. Голикова, 6 - 5 037,1 тыс рублей; по просп. Мира, 25 - 4 831,6 тыс. рублей

10 из них на благоустройство дворовой территории МКД по ул. Б. Московская, 53, к. 3 - 13 080,9 тыс рублей; по ул. Молотковская, 3 - 4 198 тыс. рублей, по ул. Космонавтов, 22 - 9 562,1 тыс. рублей

ООО «ДУМД» оплачены работы по благоустройству подрядчикам в полном объеме, как за счет средств предоставленной Комитетом субсидии, так и привлеченных средств собственников помещений в МКД.

При этом проверкой был установлен ряд нарушений и недостатков, допущенных в процессе реализации мероприятий в отношении проверяемых дворовых территорий МКД, среди них следующие.

В проверяемом периоде нарушались установленные договорами подряда сроки выполнения работ по благоустройству дворовых территорий МКД (не позднее 01 сентября 2022/2023 г.г.), окончательные расчеты сторон производились вплоть до ноября месяца. При этом оплата выполненных с нарушением сроков работ была произведена ООО «ДУМД» в полном объеме, предусмотренная договорами подряда неустойка¹¹ не применялась (либо срок выполнения работ продлевался под фактически сложившийся). Соответственно и предусмотренная условиями договоров подряда (пункт 3.7) возможность при начислении неустойки, производить оплату выполненных работ, предусмотренную условиями договора, за вычетом размера неустойки, не реализовывалась заказчиком.

Так, например, 23 ноября 2023 года заказчиком у подрядчика ИП Дига Владимир Николаевич были приняты работы по установке ограждения, малых архитектурных форм на детской площадке и системе видеонаблюдения дворовой территории МКД по ул. Б.Московская, 53, корп. 3 общей стоимостью 1 323,5 тыс. рублей. При этом, предусмотренная договором подряда неустойка за нарушение сроков и возможность произвести оплату стоимости выполненных работ, за вычетом размера неустойки, не были реализованы заказчиком. Вместо этого, к договору подряда с ИП Дига Владимир Николаевич ООО «ДУМД» было заключено дополнительное соглашение от 23.11.2023, которым сроки выполнения работ подрядчику были продлены по 23 ноября 2023 года, то есть, под факт их выполнения.

Также в 2023 году заключенным дополнительным соглашением к договору подряда ООО «ДУМД» с подрядчиком ООО «СтройЭксперт», последнему был продлен срок выполнения работ по 13 сентября 2023 года, что соответствует дате приемки последних выполненных подрядчиком объемов работ в рамках данного договора.

Указанные факты способствовали срыву первоначально установленного Соглашениями на 2022 и 2023 год графика выполнения работ по муниципальной программе (Приложение № 5 к Соглашению), а также производству работ по благоустройству дворовых территорий МКД в неблагоприятный погодный период.

Проверкой установлено, что в оформленных в рамках исполнения заключенных заявителем договоров подряда актах о комиссионной приемке в эксплуатацию выполненных работ по благоустройству проверяемых дворовых территорий МКД в 2023 году, подпись представителя Комитета

¹¹ согласно пункту 10.4 договоров подряда (типовые условия), в случае нарушения сроков производства работ, подрядчик оплачивает штраф в размере 0,1 % за каждый день просрочки от стоимости договора

отсутствует, его участие в приемке результата работ не подтверждено, что нарушает соответствующие условия¹² договоров. Представленные заявителями для перечисления бюджетной субсидии акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 также не имеют отметок Комитета о согласовании.

Так, например, комиссией были приняты без участия представителя Комитета (подпись отсутствует) работы, выполненные в рамках заключенных договоров ООО «ДУМД» с подрядчиками, по ремонту дворовых проездов, установке скамеек и урн, обустройству детской площадки, устройству освещения, ограждения, видеонаблюдения, валке деревьев, озеленению и другие работы по благоустройству в 2023 году дворовой территории МКД по ул. Б. Московская, 53 корп. 3 на общую сумму 15 748,9 тыс. рублей.

В ходе анализа использования участниками реализации мероприятий аккумулируемых средств на проведение благоустройства проверяемых дворовых территорий МКД Великого Новгорода, установлены случаи нарушения механизма¹³ отнесения к минимальному и дополнительному перечню видов работ согласно подпрограмме муниципальной программы, и, как следствие, установленных условий софинансирования видов работ по благоустройству проверяемых дворовых территорий МКД за счет средств бюджетной субсидии и средств собственников помещений в МКД.

Так, например, в 2022 году в рамках договора б/н от 22.02.2022 г., заключенного ООО «ДУМД» с подрядчиком ООО «СтройЭксперт», на дворовой территории МКД по просп. Мира, 25 корп. 1 были выполнены и приняты по акту о приемке работы по благоустройству на общую сумму 3 897,8 тыс. руб., включающие в себя, согласно акту, устройство асфальтобетонного покрытия тротуаров, ремонт и устройство (950м² + 378м²) покрытия дворовых проездов МКД, установку скамеек и урн. Акт о приемке работ был представлен заявителем в Комитет в составе документов для перечисления бюджетной субсидии в рамках условий заключенного договора. В итоге весь объем указанных работ по благоустройству данной дворовой территории МКД при оплате был отнесен к видам работ, подлежащим софинансированию в размере 90 процентов за счет средств предоставленной бюджетной субсидии и в размере 10 процентов за счет средств собственников помещений в МКД.

Вместе с тем, анализ представленных первичных документов, а также проведенная в период проверки КСП инвентаризация (визуальный осмотр по

12 согласно пункту 8.3 заключенных договоров подряда, приемка капитального ремонта дворовой территории МКД производится приемочной комиссией, в состав которой входят представители заказчика, подрядной организации, контролирующей организации и уполномоченного представителя собственников МКД, представителя Администрации Великого Новгорода и оформляется актом приемки выполненных работ или актом устранения недостатков, в случае их обнаружения

13 пункты 5 и 6 Механизма благоустройства дворовых территорий - приложение № 1 к подпрограмме «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов Великого Новгорода» муниципальной программы

состоянию на 01 ноября 2024 года) работ по благоустройству дворовой территории МКД по просп. Мира, 25 корп. 1 показали, что фактически, помимо работ по ремонту дворового проезда МКД и устройству тротуара, было произведено устройство зон парковки автотранспорта с применением асфальтобетонного покрытия с установкой дорожного и тротуарного бортового камня (на момент осмотра на парковке также нанесена дорожная разметка, установлены столбики с растяжками, резервирующие парковку, паркуется автотранспорт). Указанные зоны парковки с асфальтобетонным покрытием были созданы на территории бывшей зеленой зоны дворовой территории МКД, что подтверждается публичной графической информацией в сети «Интернет» о состоянии дворовой территории МКД до периода благоустройства, а также фотофиксацией и дизайн-проектом благоустройства, представленными самим заявителем ООО «ДУМД». При этом, согласно представленному проверке акту приемки в эксплуатацию рабочей комиссией законченных работ на дворовой территории МКД по просп. Мира, 25 корп. 1 по муниципальной программе от 24 мая 2022 года, приемка работ была согласована с представителем Комитета.

Аналогичный случай проверкой установлен при реализации мероприятий в 2023 году, в отношении дворовой территории МКД по ул. Большая Московская, 53 корп. 3.

Факты излишнего перечисления средств бюджетной субсидии при реализации Комитетом своих бюджетных полномочий ГРБС в проверяемом периоде образуют нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств.¹⁴ В обоих случаях, для определения суммы излишне перечисленной в проверенном периоде Комитетом суммы субсидии заявителю, требуется перерасчет объемов работ с учетом сметных затрат и нормативов, в рамках реализации материалов проверки.

В ходе проведенных в период проверки визуального осмотра и выборочных контрольных обмеров работ по благоустройству установлено, что на всех проверяемых дворовых территориях ООО «ДУМД» выполнено комплексное благоустройство, включающее в себя ремонт асфальтового покрытия проездов с обеспечением отвода дождевых вод, устройство пешеходных дорожек, недостающего освещения, детских площадок с наполнением оборудованием и малыми архитектурными формами, озеленение территории. При этом на момент осмотра был зафиксирован ряд дефектов и недостатков результатов выполненных работ.

Так, например, в ходе осмотра благоустроенной дворовой территории МКД по бульв. Лёни Голикова, 6, было установлено:

¹⁴ Принцип эффективности использования бюджетных средств, определенной статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, который при реализации рассматриваемых мероприятий предполагает достижение результатов по благоустройству дворовых территорий МКД, с учетом правильного определения видов работ по минимальному и дополнительному перечню в рамках муниципальной программы и перечисления соответствующих объемов софинансирования за счет средств бюджетной субсидии для оплаты стоимости данных работ.

- на детскую площадку отсутствует безбарьерный доступ — ограничена по периметру металлическим ограждением и дорожным бортовым камнем со стороны дворового проезда, а новый дворовой тротуар оборудован пандусом, выполненным на поверхности проезда из асфальтобетона (не включался в сметы и акты выполненных работ по муниципальной программе), без понижения бордюра (фото № 1);

- вокруг карусели на детской площадке образуется скопление дождевых вод, что затрудняет эксплуатацию данного оборудования (фото № 2);

- выполнено устройство контейнерной площадки на 4 калитки, при этом установлены дефекты в виде отсутствия, повреждения элементов домофонов калиток площадки (фото № 3), что делает их нефункциональными (признаки воздействия третьих лиц).

Также, при устройстве на территории дворового проезда МКД по просп. Мира, 25 корп. 1 в рамках реализации мероприятий искусственных дорожных неровностей из асфальтобетона, не установлены сопутствующие дорожные знаки, обозначающие место установки (предусмотрены профильной подпрограммой муниципальной программы, но в сметы и акты не включались), а также разметка¹⁵ (фото № 4).

Установленные в период гарантийного срока факты наличия на проверяемых дворовых территориях МКД дефектов работ по благоустройству, принятых и оплаченных с участием средств бюджетной субсидии, недопустимы,¹⁶ противоречат условиям пункта 6.2.13 договоров подряда о безаварийной гарантийной эксплуатации законченных капитальным ремонтом элементов благоустройства дворовых территорий МКД, которая составляет 5 лет с момента приемки работ.

Фото № 1



Фото № 2



15 Искусственные дорожные неровности должны быть оборудованы дорожными знаками и обозначены горизонтальной дорожной разметкой в соответствии с требованиями ГОСТ Р 52605-2006

16 Согласно пункту 1 статьи 721 Гражданского кодекса РФ, качество выполненной подрядчиком работы должно соответствовать условиям договора подряда. Пунктом 1 статьи 722 Гражданского кодекса РФ установлено, что в случае, когда законом, иным правовым актом, договором подряда или обычаями делового оборота предусмотрен для результата работы гарантийный срок, результат работы должен в течение всего гарантийного срока соответствовать условиям договора о качестве.

Фото № 3



Фото № 4



Установленный в ходе инвентаризации на дворовой территории по бульв. Лёни Голикова, 6 факт отсутствия безбарьерного доступа на детскую площадку МКД после выполнения работ по благоустройству, противоречит пункту 7 Механизма благоустройства дворовых территорий подпрограммы муниципальной программы¹⁷ и также требует принятия мер по устранению данного недостатка.

Кроме того, в ходе проверки установлен случай отсутствия (кражи) отдельных элементов установленного в рамках реализации мероприятий оборудования, по факту которого ООО «ДУМД», согласно представленным документам, было направлено заявление в правоохранительные органы.

Таким образом обозначенные цели проверки были достигнуты.

Полученная в ходе проведения проверки информация и фактические данные позволяют ответить на вопросы, поставленные в обращении гражданина, поступившего в Думу Великого Новгорода.

Так, с учетом фактов, изложенных выше, контроль со стороны Комитета за использованием бюджетных средств на реализацию мероприятий по благоустройству проверенных дворовых территорий МКД осуществлялся с нарушением действующих нормативных актов. Комитет не участвовал в комиссионной приемке результатов выполненных работ, отсутствуют отметки о согласовании актов о приемке и справок о стоимости работ, оформленных получателем средств бюджетной субсидии. Данные обстоятельства, в свою очередь, привели к случаям нарушения установленного механизма софинансирования между муниципалитетом и собственниками помещений в МКД оплаты стоимости различных видов работ при ремонте/устройстве

¹⁷ проведение мероприятий по благоустройству дворовых территорий МКД, расположенных на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород, осуществляется с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения и предусматривает, в частности: оборудование тротуаров и тренажеров бордюрными пандусами для въезда; устройство пандусов на придомовых территориях; устройство входной группы для беспрепятственного прохода на дворовую территорию.

элементов благоустройства дворовых территорий с асфальтобетонным покрытием.

Вместе с тем, следует отметить, что на всех проверенных дворовых территориях МКД, указанных в обращении¹⁸, получателем бюджетной субсидии ООО «ДУМД» было организовано выполнение комплексного благоустройства, с учетом интересов и потребностей различных групп жильцов. Выявленный в ходе проверки ряд дефектов и недостатков результатов выполненных работ в основном носит эксплуатационный характер, реален к устранению в благоприятный погодный период в рамках гарантийных обязательств подрядчика.

Цоколь и отмостка МКД по просп. Мира, 25 корп. 1, отмеченные в обращении, являются конструктивными элементами фундамента данного дома и не относятся к элементам благоустройства дворовой территории. В ходе проведенного в период проверки КСП комиссионного осмотра дворовой территории указанного МКД, с участием представителей Комитета и получателя субсидии, фактов «небрежно брошенного асфальта» в местах, где производилось благоустройство, в том числе при примыкании к имеющимся конструктивным элементам МКД, не установлено. Так или иначе, в случае, если в ходе производства работ по благоустройству в рамках муниципальной программы, был причинен какой либо ущерб общему имуществу жильцов МКД, вопрос его возмещения подлежит разрешению непосредственно со сторонами заключенного получателем субсидии договора подряда. Использование бюджетных средств на эти цели в рамках мероприятий муниципальной программы по благоустройству приведет к нарушению бюджетного законодательства.

В ходе проверки по запросу КСП была представлена копия действующего свидетельства, выданного ООО «СДМ»¹⁹, согласно которому, данная организация является членом Саморегулируемой организации строителей Новгородской области «Стройбинзесинвест» и имеет допуск к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе, на работы по осуществлению строительного контроля.

Представленная в составе заявок ООО «ДУМД» на участие в мероприятиях муниципальной программы сметная документация на работы по благоустройству проверенных дворовых территорий МКД, подлежала проверке достоверности сметной стоимости специалистом-сметчиком МКУ «Городское хозяйство», соответствующие отметки имеются.

Выводы:

Контрольное мероприятие показало, что в проверенном периоде муниципалитетом в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»,

18 За исключением МКД по ул. Б. Московской, 22, который согласно данным профильной подпрограммы муниципальной программы, в мероприятиях по благоустройству в истекшем периоде не участвовал.

19 Организация, привлеченная получателем субсидии ООО «ДУМД» для осуществления строительного контроля в ходе производства работ по благоустройству проверенных дворовых территорий МКД

профильных региональной и муниципальной программ, продолжали реализовываться мероприятия по формированию комфортной городской среды, в части благоустройства дворовых территорий МКД Великого Новгорода. Соответствующие средства бюджетов вышестоящего уровня на софинансирование мероприятий предоставляются Великому Новгороду в виде субсидий в рамках заключенных соглашений с Министерством ЖКХ и ТЭК области. Условия предоставления данных средств муниципалитетом соблюдаются.

В рамках муниципальной программы Великого Новгорода в 2022 году были завершены мероприятия по благоустройству 14 дворовых территорий МКД города, в 2023 году — 10. С учетом ежегодно распределяемых средств субсидии на эти цели, данные мероприятия продолжают реализовываться сравнительно низкими темпами, а объем поступивших и учтенных заявок на благоустройство (ранжированный перечень) превышает плановый период реализации муниципальной программы.

Конечный результат благоустройства дворовых территорий в 2022 и 2023 годах был достигнут муниципалитетом с нарушением первоначально установленного графика выполнения и приемки работ по соглашениям с министерством. При этом график в конце каждого отчетного периода был откорректирован сторонами соглашения под фактические сроки, что позволило избежать негативных последствий для муниципалитета. Соответственно нарушались установленные сроки производства работ по благоустройству в рамках заключенных заявителями договоров подряда. При этом, предусмотренная данными договорами неустойка, уменьшающая при оплате стоимость работ, не применялась. Сроки выполнения работ корректировались сторонами договоров под фактически достигнутые.

В части проверяемых дворовых территорий выступал один заявитель - ООО «ДУМД», которым условия для участия в мероприятиях муниципальной программы были выполнены. Вместе с тем, проверкой было отмечено отсутствие конкуренции в ходе проведенных заявителем комиссионных отборах подрядных организаций для непосредственного выполнения работ по благоустройству. Кроме того, были установлены факты оформления актов о приемке работ по благоустройству дворовых территорий двух МКД, которые не содержали детализацию выполненных видов работ при ремонте/устройстве асфальтового покрытия на дворовой территории (ремонт проезда, устройство парковки, тротуара), что в свою очередь привело к нарушению установленного муниципальной программой различного механизма софинансирования данных видов работ и излишнее перечисление средств бюджетной субсидии заявителю.

Все отмеченные факты не способствовали эффективному расходованию бюджетных средств при реализации мероприятий.

Проведенной инвентаризацией работ по благоустройству проверяемых дворовых территорий МКД был установлен ряд дефектов и недостатков результатов их выполнения (застои дождевых вод на отдельных участках благоустройства, затрудняющие их эксплуатацию, повреждения, отсутствие элементов благоустройства и другие), часть из которых носит гарантийный

характер, часть обладает признаками воздействия третьих лиц. В отдельных случаях были установлены факты, ограничивающие доступность использования элементов благоустройства дворовой территории МКД.

В ходе проверки также были получены сведения, необходимые для ответов на вопросы, поставленные в обращении гражданина, поступившего в Думу Великого Новгорода.

Предложения:

В соответствии с Регламентом, утвержденным постановлением Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода от 31.03.2015 г. № 1, предлагается следующее.

Направить настоящий отчет о проведенной проверке в Думу Великого Новгорода, Мэру Великого Новгорода для информирования о результатах.

Направить представление КСП с соответствующими требованиями в адрес Комитета для принятия мер, в пределах бюджетных полномочий ГРБС, по устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков, предотвращению нанесения и возмещению ущерба бюджету Великого Новгорода, а также мер по предупреждению нарушений в будущем.

Направить информационное письмо КСП в адрес Администрации Великого Новгорода с предложениям по совершенствованию муниципальных правовых актов, регламентирующих реализацию проверенных мероприятий, для обеспечения результативного и экономного использования бюджетных средств.

В рамках заключенного соглашения, материалы проверки направить в прокуратуру Великого Новгорода.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Великого Новгорода



Л.С. Спиридонов