

**Заключение**  
**на проект решения Думы Великого Новгорода «О бюджете Великого**  
**Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**  
**(во втором чтении)**

18 декабря 2024 года

Великий Новгород

Заключение на проект решения Думы Великого Новгорода «О бюджете Великого Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представленный для рассмотрения Думой Великого Новгорода во втором чтении (далее – заключение, проект бюджета ко второму чтению, проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Великого Новгорода, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.02.2011 № 903, Положением о бюджетном процессе в Великом Новгороде, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.11.2007 № 688 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Заключение подготовлено на основании представленного Администрацией Великого Новгорода проекта решения, пояснительной записки и представленных одновременно с проектом решения материалов.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведена проверка соответствия проекта бюджета требованиям федерального и областного законодательства, местных нормативно-правовых актов.

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В соответствии с действующим бюджетным законодательством, финансовым органом подготовлен и установленным порядком представлен проект бюджета ко второму чтению.

В представленном проекте бюджета увеличен прогноз по поступлению налоговых доходов и расходов на исполнение собственных полномочий, уточнены размеры передаваемых бюджету города межбюджетных трансфертов и, соответственно, их распределение в разрезе кодов бюджетной классификации (изменены доходная и расходная часть). В связи с включением в бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов внесены изменения в расходную часть проекта бюджета по собственным полномочиям, в части отражения сумм софинансирования к средствам, выделенным из бюджетов вышестоящего уровня, уточнены коды бюджетной классификации.

В итоге, основные прогнозируемые параметры бюджета Великого Новгорода на очередной финансовый год и плановый период на дату рассмотрения бюджета во втором чтении выглядят следующим образом:

(млн. руб.)

Основные параметры бюджета	2025 год	2026 год	2027 год
<b>Доходы всего,</b> в т.ч.:	<b>8837,8 (+826,6)</b>	<b>8842,1 (+716,0)</b>	<b>8104,3 (+820,9)</b>
- налоговые и неналоговые доходы	4156,9* (+103,0)	4279,5 (+/-0)	4498,2 (+/-0)
- безвозмездные поступления	4680,9 (+723,6)	4562,6 (+716,0)	3606,1(+820,9)
<b>Расходы всего,</b> в т.ч.:	<b>9143,0 (+968,8)</b>	<b>8959,1 (+716,0)</b>	<b>8201,3 (+820,9)</b>
- на осуществление собственных полномочий	4462,1 (+245,2)	4396,5 (+/-0)	4595,2 (+/-0)
- расходы за счет безвозмездных поступлений	4680,9 (+723,6)	4562,6 (+716,0)	3606,1 (+820,9)
<b>Дефицит бюджета</b>	<b>305,2 (+142,2)</b>	<b>117,0 (+/-0)</b>	<b>97,0(+/-0)</b>

\*включая безвозмездные поступления от ОАО «Акрон»

Изменения параметров доходной и расходной части представленного проекта бюджета ко второму чтению, в части планового периода 2026-2027 годов, полностью обусловлены включением сумм дополнительных объемов безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящего уровня (+716,0 и +820,9 млн. руб. соответственно).

Прогнозируемые параметры доходной и расходной части проекта бюджета на 2025 год также увеличены на сумму дополнительных уточненных объемов межбюджетных трансфертов (+723,6 млн. руб.), кроме того, расходная часть бюджета, предусмотренная на исполнение собственных полномочий увеличена на 245,2 млн. руб., при увеличении прогноза по поступлению собственных доходов на 103,0 млн. руб., что привело к росту прогнозируемого дефицита на 142,2 млн. рублей.

Погашение прогнозируемого дефицита бюджета планируется осуществлять за счет привлечения коммерческих кредитов.

Дополнительных расходов на обслуживание муниципального долга не планируется, Администрацией Великого Новгорода предполагается использование финансовых инструментов в целях снижения расходов на обслуживание долговых обязательств. При этом, в плановом периоде 2027 года прогнозируемые расходы на обслуживание муниципального долга близки к предельным (14,6 процентов от объемов налоговых и неналоговых доходов против 15 процентов разрешенных действующим законодательством).

В представленном проекте бюджета соблюдены установленные законодательством и заключенным с Правительством Новгородской области соглашением о предоставлении бюджету Великого Новгорода бюджетного кредита ограничения по уровню дефицита, предельного размера муниципального долга и размера расходов на его обслуживание.

Увеличение плана по поступлению налоговых доходов произведено на основании уточнения главным администратором доходов (УФНС по Новгородской области) прогноза по поступлению налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и изменению сроков зачисления в бюджет налога по патентной системе налогообложения.

Увеличение прогноза по собственным расходам связано с планированием дополнительных объемов бюджетных ассигнований на строительство объекта «Средняя общеобразовательная школа на 1501 учащихся в Деревяницком жилом микрорайоне Великого Новгорода по ул. Королёва».

Указанные расходы уже были предусмотрены на очередной финансовый год на внеочередном заседании Думы Великого Новгорода, состоявшемся 4 декабря текущего года, в сумме 385,2 млн. рублей. Проектом решения ко второму чтению предлагается на 2025 год предусмотреть ассигнования на указанные цели в сумме 315,2 млн. руб. за счет увеличения прогноза по собственным доходам в сумме 103,0 млн. руб., увеличения размера прогнозируемого дефицита в сумме 142,2 млн. руб. и перераспределения 70 млн. руб. с ассигнований, предусмотренных на реконструкцию сетей теплоснабжения в 2025 году.

Представленным проектом решения предусмотрено уменьшение в 2025 году ассигнований на дорожную деятельность, предоставляемых из бюджета Новгородской области, на сумму 50,4 млн. руб., что отразилось на объемах средств муниципального дорожного фонда. Данные изменения касаются средств, направляемых на цели капитального ремонта и ремонта автодорог.

При этом, согласно пояснениям главного распорядителя бюджетных средств, ввиду выполнения работ по ремонту участков автомобильных дорог по ряду объектов, в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области направлен запрос на перераспределение бюджетных ассигнований 2025 года на 2024 год.

Проектом решения ко второму чтению предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в рамках разделов (подразделов) в целях обеспечения софинансирования к трансфертам, выделенным из бюджетов вышестоящего уровня, уточнены коды бюджетной классификации.

Контрольно-счетной палатой рассмотрены поправки в проект бюджета от 13.12.2024 №113-12-24, внесенные депутатом Думы Великого Новгорода А.Ф.Черепановой.

Поправка № 7. В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, положениями пункта 7 раздела III Порядка и методики планирования, планирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности осуществляется на основе решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и сведений об объектах капитальных вложений, приведенных в Перечне объектов, строительство или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств бюджета Великого Новгорода.

В настоящее время капитальные вложения по строительству локальных

очистных сооружений, ливневой канализации и иные работы капитального характера на территории Рождественского кладбища не предусмотрены указанными выше документами, соответственно, оснований включения средств для их финансирования в проект бюджета не имеется.

Поправка № 8. В соответствии с Порядком и методикой планирования, объемы финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Великого Новгорода рассчитываются в соответствии с проектами муниципальных заданий и общими требованиями к определению нормативных затрат на оказание услуг, установленными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, а также с учетом особенностей определения отдельных расходов, установленных настоящей Методикой.

Бюджетные ассигнования на финансирование МАУ «Редакция газеты «Новгород» (предоставления субсидии) в сумме 14 695,7 тыс. руб., рассчитаны в соответствии с требованиями статьи 69 Бюджетного Кодекса РФ и Положения о формировании муниципального задания.

Согласно представленным к проекту бюджета обоснованиям, в объем финансирования МАУ «Редакция газеты «Новгород» включены расходы на заработную плату на сумму 9329,22 тыс. руб., начисления на оплату труда — 2817,42 тыс. руб., прочие расходы - 2549,06 руб., то есть средства необходимые для функционирования учреждения и выполнения им муниципальных услуг, установленных утвержденным Администрацией Великого Новгорода муниципальным заданием.

Основаниями для досрочного прекращения выполнения муниципального задания являются ликвидация, реорганизация, исключение муниципальной услуги из регионального перечня муниципальных услуг. Документов, свидетельствующих о наступлении указанных событий, на момент представления проекта бюджета не представлено.

Поправки № 1-6. Внесенными поправками об увеличении объемов бюджетных обязательств по ранее принятыми Думой Великого Новгорода решениям от 05.04.2011 N 961 "О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей", от 31.03.2011 N 939 "Об установлении единовременного пособия женщинам при рождении первого ребенка", от 29.03.2012 N 1223 "О мерах социальной поддержки семей в связи с одновременным рождением двух детей", от 22.02.2012 N 1200 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей в связи с одновременным рождением трех и более детей", от 26.12.2023 N 67 "О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования" предлагается увеличить объем уже имеющихся у городского округа Великий Новгород бюджетных обязательств.

Принятие данных поправок возможно в случае внесения

соответствующих изменений в указанные выше нормативно-правовые акты. В соответствии с Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Великого Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной приказом комитета финансов от 24.10.2024 № 14, разработанной в соответствии с действующим бюджетным законодательством, отсутствие нормативной правовой базы, подтверждающей возникновение расходных обязательств, является основанием для исключения (непринятия к рассмотрению) бюджетных ассигнований из бюджета Великого Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Кроме того, принятие поправки, которой предлагается предусмотреть субсидии из бюджета Великого Новгорода на возмещение недополученных доходов транспортным организациям в связи с предоставлением студентам права на приобретение льготного проездного билета, может привести к задвоению денежных обязательств, так как Решением Думы Великого Новгорода от 01.03.2016 N 749 "О дополнительной мере социальной поддержки студентов" уже приняты публичные нормативные обязательства по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки студентам на возмещение расходов при приобретении месячного студенческого проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте. Обязательство является действующим, финансирование данного обязательства проектом бюджета предусмотрено.

Принятие дополнительных бюджетных обязательств без определения дополнительных источников финансирования, может привести к увеличению дефицита бюджета, объемов муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Администрацией Великого Новгорода приняты меры к устранению отдельных нарушений и недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой в ходе экспертизы проекта бюджета.

Так, подготовлен проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство Великого Новгорода в 2017-2026 годах»;

подготовлены изменения в подпрограмму "Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения Великого Новгорода" муниципальной программы Великого Новгорода "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Великом Новгороде" на 2017 - 2027 годы;

представлен проект постановления о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в отношении системы холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории городского округа Великий Новгород.

Публичные слушания по проекту бюджета Великого Новгорода на очередной год и на плановый период признаны состоявшимися, соответствующее заключение имеется.

## **Заключительные положения**

Результаты проведенной экспертизы представленного проекта бюджета позволяют сделать следующие выводы.

Проект решения Думы Великого Новгорода «О бюджете Великого Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» ко второму чтению сформирован в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства РФ и Положения о бюджетном процессе.

Расходы сбалансированы в рамках возможностей его доходной части, с учетом внесенных изменений.

Объем и структура муниципального долга позволяет соблюсти установленные законодательством и заключенным с Правительством Новгородской области соглашением о предоставлении бюджету Великого Новгорода бюджетного кредита ограничения по уровню дефицита бюджета, предельного размера и структуры муниципального долга, размеров расходов на его обслуживание.

Публичные слушания по проекту бюджета Великого Новгорода на очередной год и на плановый период признаны состоявшимися.

Контрольно-счетная палата не усматривает препятствий для рассмотрения проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период во втором чтении, с учетом настоящего заключения.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Великого Новгорода



Н.Г. Константинова