

Утверждаю
Председатель Контрольно-счетной
палаты Великого Новгорода


Н.Г. Константинова
«06» 12 2024 г.

Отчет о результатах контрольного мероприятия

В соответствии с пунктом 2.4 Плана работы на 2024 год, Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств в отношении закупок, осуществленных в 2023 году у единственного поставщика, в муниципальном казенном учреждении «Городское хозяйство» (далее соответственно — КСП, проверка, Учреждение).

Проверка была включена в план работы КСП по поручению Думы Великого Новгорода и осуществлялась с целью анализа правильности применения Учреждением положений постановления Правительства Новгородской области № 136 от 22.03.2022 года «О дополнительных случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Новгородской области, муниципальных нужд Новгородской области, муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (далее - Постановление № 136).

Результаты проверки оформлены актом, с которым исполняющий обязанности директора Учреждения ознакомлен под роспись. По результатам ознакомления с актом, в адрес КСП возражений и пояснений не поступало.

В ходе проверки проведен анализ объемов бюджетных ассигнований, направленных в проверяемом периоде Учреждением на закупку товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Постановлением № 136, проверена правильность осуществления процедуры закупок товаров, работ, услуг в указанных случаях, выборочным порядком проверена результативность и эффективность использования бюджетных средств, направленных на оплату муниципальных контрактов, заключенных с единственным поставщиком.

По результатам проведения настоящей проверки было установлено следующее.

Всего в 2023 году на основании части 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений отдельные законодательные акты РФ», подпункта 1.2 пункта 1 Постановления № 136, на основании постановлений Администрации Великого Новгорода, определяющего единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и конкретную закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, Учреждением заключены 43 муниципальных контракта на общую сумму 333,2 млн. руб. (с

учетом дополнительных соглашений, из них лимиты 2023 года в сумме — 277,6 млн. руб., лимиты 2024 года в сумме — 55,6 млн. рублей).

Проверкой законности осуществления закупок у единственного поставщика в установленных законодательством о контрактной системе случаях выявлены нарушения Учреждением способа выбора поставщика при осуществлении закупки. Так, возможность осуществлять закупки у единственного поставщика по рассматриваемым основаниям утратила силу 25.12.2023, при этом Учреждением 29.12.2023 заключены дополнительно 5 муниципальных контрактов с единственным поставщиком на общую сумму 7702,9 тыс. рублей.

Выборочным порядком проведена проверка включения в муниципальную программу Великого Новгорода «Формирование современной городской среды на территории Великого Новгорода» на 2018 - 2026 годы» мероприятий по заключенным в 2023 году муниципальным контрактам с единственным поставщиком, в порядке, предусмотренном Постановлением № 136, на выполнение работ по благоустройству общественных территорий, финансирование которых осуществлялось в рамках указанной муниципальной программы.

Установлено, что в нарушение требований Порядка № 4561¹, внесение изменений в муниципальную программу, в части реализации мероприятий в отношении сквера «Любовь и голуби», первого этапа парка Авиаторов, сквера «Профсоюзов» осуществлено уже по итогам исполнения соответствующих муниципальных контрактов в 2024 году, а не в процессе планирования их реализации.

Мероприятия по благоустройству парка в Псковском мкр. в районе ул. Луговой и ул. Аркажской (далее - парк в Псковском мкр.) и парка Чистые пруды также не включены в перечень мероприятий подпрограммы «Благоустройство общественных территорий» на момент проверки (сентябрь 2024 года), что нарушает требования Порядка № 4561.

В нарушение требований Порядка № 4561, пункта 2 Механизма реализации мероприятий подпрограммы «Благоустройство общественных территорий», пункта 1.3. Порядка № 87², включение сквера «Профсоюзов» в Адресный перечень общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2018 - 2026 годах, в Великом Новгороде (Приложение № 5 к подпрограмме «Благоустройство общественных территорий Великого Новгорода») осуществлено уже по итогам заключения муниципального контракта на благоустройство в 2024 году, а не в процессе планирования его реализации.

¹ Постановление Администрации Великого Новгорода от 02.09.2013 г. № 4561 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности»

² Порядок представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций на включение территорий в адресный перечень территорий общего пользования Великого Новгорода, на которых планируется благоустройство, в рамках реализации подпрограммы «Благоустройство общественных территорий Великого Новгорода» муниципальной программы Великого Новгорода «Формирование современной городской среды на территории Великого Новгорода» на 2018 - 2026 годы, утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.03.2017 № 874.

Согласно действующему бюджетному законодательству, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

Вместе с тем, объем финансирования и сроки реализации по мероприятию «благоустройство сквера «Профсоюзов» не приведены в соответствие с решением Думы Великого Новгорода от 26.12.2023 № 75 «О бюджете Великого Новгорода на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Проведена оценка обоснованности формирования начальной (максимальной) цены контракта (договора) при осуществлении указанных закупок (выборочно), для чего проведен анализ наличия обоснования цены контракта, составленное в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе при формировании начальной цены методом сопоставимых рыночных цен, наличия запросов о предоставлении ценовой информации, коммерческих предложений.

В соответствии с действующим законодательством все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, о предоставлении ценовой информации направленным поставщикам, либо размещенным в ЕИС рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах НМЦК.

Представленные проверке коммерческие предложения, на основании которых произведен расчет НМЦК по проверенным закупкам, полученные, по запросам, о предоставлении ценовой информации направленным поставщикам, либо размещенным в ЕИС, не зарегистрированы в делопроизводстве заказчика, не содержат даты их отправки, ссылки на запрос о предоставлении ценовой информации; на запросах о предоставлении ценовой информации отсутствует наименование получателя, запросы не зарегистрированы в журнале исходящей документации Учреждения.

Таким образом, Учреждением не подтвержден факт направления письменных запросов поставщикам для предоставления ценовой информации (коммерческих предложений), использованной при обосновании НМЦК закупок на выполнение работ на благоустройство парка Чистые пруды, парка Архиерейская мыза, парка в Псковском микрорайоне, что нарушает требования обоснования НМЦК, установленные Федеральным законом №44-ФЗ, Методическими рекомендациями № 567³.

При размещении Учреждением в единой информационной системе запроса ценовой информации на выполнение работ по благоустройству парка в Псковском микрорайоне, установлены требования к закупке оборудования для детской площадки с указанием конкретного производителя, что нарушает требования установленные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

³ Утверждены Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567

Проверено исполнение условий муниципальных контрактов, заключенных с единственным поставщиком, проведена инвентаризация результатов выполненных работ, оказанных услуг (выборочно).

Согласно данным бюджетного учета, выполнено и оплачено обязательств по контрактам в 2023 году на общую сумму 273,5 млн. руб., в 2024 году — 45,3 млн. руб., не исполненные обязательства на 01.10.2024 составили 14,4 млн. рублей.

Не исполнены на момент проверки обязательства по муниципальному контракту на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к объекту культурного наследия регионального значения «Дом Г.М. Сметанина XIX века», объем не исполненных обязательств по контракту на 01.10.2024 составил 365,9 тыс. рублей.

Из представленной Учреждением информации следует, что на 01.10.2024 подрядной организацией ООО «ЮНИ-ПРОФ» не была представлена исполнительная документация и акты выполненных работ в полном объеме, в следствие чего Учреждение не имело возможности принять ранее выполненные работы по устройству дорожки из тротуарной плитки и отсыпке газонов землей. Остаток денежных средств в сумме 110,1 тыс. руб. не использован в связи с уменьшением фактических объемов выполненных работ, объемам предусмотренным муниципальным контрактом и сметным расчетом.

Срок выполнения работ был установлен по 10.12.2023, то есть 17 календарных дней, на 01.10.2024 просрочка исполнения обязательств по контракту составляет 295 календарных дней, по состоянию на момент проверки обязательства сторонами по данному контракту не исполнены, требование об уплате пеней за просрочку исполнения обязательств Учреждением не направлялось.

На момент проверки имеются не исполненные обязательства по контракту на выполнение работ по благоустройству сквера в микрорайоне «Ивушки» на сумму 2487,7 тыс. рублей.

Срок выполнения работ по контракту был установлен до 25.12.2023 руб., то есть 12 календарных дней, на 30.09.2024 просрочка исполнения обязательств по контракту составила 279 календарных дней. Дополнительным соглашением от 30.09.2024 № 7 срок выполнения работ по контракту продлен с 25.12.2023 до 30.09.2024, то есть увеличен с 12 календарных дней, установленных при заключении, до 291 календарных дня (в 24 раза).

Из пояснений Учреждения следует, что в процессе выполнения работ, после снятия плодородного слоя на участке проведения работ и проведения геодезических съемок было установлено, что фактические отметки не соответствуют проектным.

Так как по технологии производства работ по устройству основания под планируемую площадку выборка грунта производится до плотного основания во избежание просадок покрытия, что невозможно было предусмотреть при заключении контракта и повлекло за собой увеличение

объема инертных материалов и объема выполненных работ, которые не были предусмотрены сметой контракта. Согласно пояснению, на данный момент работы подрядной организацией ООО «Строй-Капитал» выполнены в полном объеме, однако, исполнительная документация и акты выполненных работ для проверки не переданы в Учреждение в полном объеме.

Не в полном объеме исполнены на момент проверки обязательства по муниципальному контракту на выполнение работ по благоустройству сквера «Профсоюзов», заключенному с ООО «РЕГУЛ ПЛЮС». Не исполнено обязательств по контракту на 01.10.2024 на сумму 11530,7 тыс. рублей.

Срок выполнения работ по контракту установлен до 01.07.2024, то есть 240 календарных дней, по состоянию на 01.10.2024 просрочка исполнения обязательств по контракту составила 92 календарных дня.

Из пояснений Учреждения следует, что в ходе исполнения контракта выполненные работы закрыты по фактическому объему, который не соответствует объему в сметной документации. Часть выполненных работ не оплачена до устранения выявленных замечаний по устройству ротонды, асфальтовой дорожки, дорожки из тротуарной плитки у здания ЗАГСа и части работ по устройству металлического ограждения.

На момент проверки штрафные санкции за неисполнение работ в установленный срок к подрядчику не применялись. Согласно пояснений, окончательный остаток денежных средств будет определен после представления всей исполнительной документации, приемки и оплаты фактического объема выполненных работ.

Проведенной проверкой установлены признаки выполнения предусмотренных муниципальным контрактом работ до заключения муниципального контракта, что является нарушением требований статей 763, 768 Гражданского кодекса РФ.

Так, муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству территории у дома 10а по улице Большая Московская заключен с единственным подрядчиком (обществом с ограниченной ответственностью «ЮНИ-ПРОФ») 29.12.2023, при этом срок выполнения работ по данному контракту установлен 25 декабря 2023 года, то есть за 4 дня до даты заключения контракта.

Постановление Администрации Великого Новгорода, установившее единственным подрядчиком на выполнение работ по благоустройству территории у дома 10а по улице Большая Московская общество с ограниченной ответственностью «ЮНИ-ПРОФ» подписано 28.12.2023 года.

Согласно представленным Учреждением документам, работы по благоустройству территории у дома 10а по улице Большая Московская выполнены подрядчиком в полном объеме в день заключения контракта - 29.12.2023, в этот же день приняты Учреждением без замечаний, и оплачены на основании актов о приемки выполненных работ на общую сумму 1630,9 тыс. рублей.

По совокупности указанных фактов, КСП сделан вывод о невозможности осуществления всех процедур и работ за один рабочий день.

Кроме того, данный контракт заключен Учреждением с нарушением части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в части определения способа выбора поставщика при осуществлении закупки, в связи с тем, что Постановление № 136, изданное в соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона № 46-ФЗ, с 25.12.2023 не может применяться при осуществлении закупок у единственного поставщика, как не соответствующее Федеральному закону №44-ФЗ.

В ходе проверки полноты и своевременности предъявления подрядным организациям штрафных санкций за невыполнение условий заключенных с ними муниципальных контрактов установлено, что в ряде случаев Учреждение не использовало право, предусмотренное условиями муниципальных контрактов, удержать неустойку за просрочку исполнения обязательств по контракту из суммы подлежащей оплате за выполненные работы, что нарушает принцип эффективности бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного Кодекса РФ.

Так, Учреждение не воспользовалось данным правом при предъявлении пеней за просрочку исполнения обязательств по контракту на выполнение работ по благоустройству парка в Псковском микрорайоне (подрядчик - ООО «ТД МАФ») на сумму 53,8 тыс. руб.;

по контракту на выполнение работ по благоустройству парка «Чистые пруды» (подрядчик - ООО «Гильдия») на сумму 155,1 тыс. рублей.

по контракту на выполнение работ по благоустройству парка Архиерейская мыза (подрядчик - ООО «Гильдия») на сумму 11,7 тыс. руб.;

по контракту на осуществление работ по благоустройству сквера Печати (подрядчик - ООО «ГРЭМА») на общую сумму 570791,85 рублей.

По контракту на выполнение работ по благоустройству сквера в микрорайоне «Ивушки» к подрядчику ООО «Строй- Капитал» также применялись меры ответственности за нарушения условий муниципального контракта, путем начисления штрафов в общей сумме на 30,0 тыс. руб., которые не удерживались из суммы оплаты по контракту.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 №783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (далее — Правила №783) сумма неустойки должна быть списана.

В соответствии с Письмом Минфина России от 15.07.2024 №24-06-09/65733 положения Правил №783 не применяются к контрактам, по которым суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) были удержаны из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней)⁴.

Указанная норма Федерального закона № 44-ФЗ является нормой прямого действия и подлежит применению независимо от установленных условий контракта.

При этом, в силу положений пункта 2 части 14 статьи 34 Федерального Закона № 44-ФЗ в контракт может быть включено условие об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Таким образом, в случае, если заказчик включил в контракт предусмотренное пунктом 2 части 14 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ условие, при нарушении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, заказчик обязан применить соответствующие меры ответственности, в том числе в части удержания суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) по такому контракту.

Во всех указанных выше муниципальных контрактах содержались условия о праве заказчика удержать суммы не исполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, из суммы, подлежащей оплате подрядчику за отчетный месяц, следующий за месяцем, в котором подлежали исполнению требования об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Не использование права на удержание неустойки за просрочку исполнения обязательств по контракту из суммы подлежащей оплате за выполненные работы, нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств.

В ходе проведения проверки представителями КСП, в присутствии представителей МКУ «Городское хозяйство» проведены осмотры и выборочные контрольные обмеры результатов выполненных работ по муниципальным контрактам, заключенным с единственным поставщиком. В ряде случаев выявлены недостатки и дефекты результатов работ.

Так, в ходе проверки фактического выполнения работ по благоустройству парка в Псковском микрорайоне выявлено несоответствие наименования производителя игрового оборудования, указанного в акте о приемке выполненных работ, с наименованием, указанным на идентификационной табличке. Согласно идентификационным табличкам

4 Часть 6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ

игрового оборудования указан производитель ООО «ПК «Лидер», при этом в акте о приемке выполненных работ указан производитель ООО «ТИМ».

Осмотром результатов работ по благоустройству парка «Чистые пруды» установлен ряд недостатков, среди них следующие.

Элементы игрового оборудования, выполненные из досок акации (настил игрового комплекса для песочной зоны, песочницы «Кораблик») требует обработки защитным лаком, краской. Некоторые опорные столбы, выполненные из окоренного бревна акации (робинии) после года эксплуатации имеют трещины и повреждения.

Осмотром установлено, что игровое оборудование детской площадки не оборудовано идентификационной табличкой с единым знаком обращения продукции на рынке союза ЕАЭС, в том числе: наименование и адрес изготовителя, заводской номер, дата выпуска, что не позволяет определить соответствие данного оборудования требованиям ТР ЕАЭС 042/2017 «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».

Проверкой фактического выполнения работ по благоустройству парка Архиерейская мыза также установлен ряд недостатков, среди них следующие.

При осмотре элемента «тактильная развивающая панель» выявлено, что игровые элементы для песка в виде накопителя и мельницы находятся в неудовлетворительном состоянии, краска облезла. Сове́к, который закрепляется на трубу для игры с песком отломан и отсутствует.

Карусель для малышей не устойчива, шатается, настил платформы карусели, выполненный из фанеры, требует обработки защитным лаком.

Игровое оборудование детской площадки не оборудовано идентификационной табличкой с единым знаком обращения продукции на рынке союза ЕАЭС, в том числе: наименование и адрес изготовителя, заводской номер, дата выпуска, что не позволяет определить соответствие данного оборудования требованиям ТР ЕАЭС 042/2017 «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».

Отсутствие (несоответствие) на установленном оборудовании информационных табличек, наличие которых предусматривается условиями контрактов, свидетельствует о нарушении требований Федерального закона №44-ФЗ в части организации приемки выполненной работы (ее результатов).

При проведении осмотра работ по благоустройству территории, прилегающей к объекту культурного наследия регионального значения «Дом Г.М. Сметанина XIX века», выявлены дефекты асфальтобетонного покрытия на некоторых участках проезда (трещины, повреждения), и многочисленные повреждения установленных бортовых камней, на прилегающей территории большая свалка мусора.

По информации Учреждения, данные дефекты возникли уже после приемки выполненных работ по данному контракту. В связи с тем, что территория дома по улице Б. Московская д.10а непосредственно примыкает объекту культурного наследия регионального значения «Дом Г. М. Сметанина XIX века», реконструкция которого проводилась за сроками сдачи результата работ по благоустройству территории у дома по ул.

Большая Московская д.10а, при проведении работ по реконструкции объекта подрядной организацией было нарушено благоустройство прилегающей территории, а именно:

на прилегающей территории устроена свалка строительного мусора; при установке временных строительных вагончиков опорными лапами крана было повреждено асфальтовое покрытие проезда;

строительная техника заезжала на строительную площадку через тротуар и бортовые камни, что привело к их значительным разрушениям.

Учреждением направлены письма в ГБУ УКС Новгородской области с требованием принудить подрядную организацию, выполнявшую работы по реконструкции объекту культурного наследия регионального значения «Дом Г. М. Сметанина XIX века» к восстановлению поврежденных элементов благоустройства и вывозу строительного мусора. На момент проведения осмотра указанные повреждения не устранены.

В ходе осмотра работ по благоустройству сквера Печати, установлен результат выполненных работ по монтажу фонтана, малых архитектурных форм (скамеек, стульев, урн), светильников на опорах. Сверкой количества фактически установленных элементов благоустройства расхождений с актами о приемке выполненных работ не установлено.

При этом, на момент осмотра не достигнут в полной мере результат от выполненных работ по озеленению сквера Печати.

Так, часть территории сквера Печати заросла сорняками, цветовое решение, предусмотренное проектом (оттенки зеленого с небольшим добавлением белого, лилового и голубого) не соблюдается.

Теневыносливые растения (вальдштейния тройчатая, живучка ползучая, вербейник монетчатый, барвинок малый) среди сорной травы и листвы не определяются. Результаты мульчирования мест посадки культурных растений корой сосновой толщиной 70 мм также не определяются.

Исходя из норм бюджетного законодательства, получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, однако результативность использования бюджетных средств, предоставленных на благоустройство сквера Печати в части цветочного оформления территории, предусмотренного утвержденным проектом и мульчирования мест посадки культурных растений Учреждением на момент проверки не обеспечена.

Представлением Контрольно-счетной палаты, Учреждению предложено принять меры, способствующие устранению выявленных проведенными инвентаризациями дефектов и недостатков качества работ по благоустройству общественных территорий Великого Новгорода, в том числе в рамках гарантийных обязательств подрядчиков. В части недостатков, не подпадающих под гарантийные случаи, предлагается принять меры, соответствующие обстоятельствам их возникновения.

Проведен анализ средств на приобретение детского игрового оборудования для детских площадок, размещенных на общественных территориях, на предмет эффективности их использования.

В частности, в рамках муниципальной программы Великого Новгорода «Формирование современной городской среды на территории Великого Новгорода на 2018 - 2026 годы» приобреталось оборудование детских площадок в целях установки его в парке в Псковском микрорайоне и в парке «Чистые пруды» на общую сумму 13792,1 тыс. рублей.

В рамках одной муниципальной программы, для реализации мероприятий подпрограммы «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов Великого Новгорода» установлена нормативная стоимость (единичные расценки) работ по благоустройству, входящих в состав дополнительного перечня видов работ, в том числе игрового оборудования детской площадки, при реализации мероприятий подпрограммы «Благоустройство общественных территорий» нормативная стоимость детского игрового оборудования не установлена.

При проведении анализа цен на приобретенное Учреждением оборудования для детских площадок на общественных территориях парка Чистые пруды и парка в Псковском мкр. установлено, что стоимость игрового оборудования, приобретенного для благоустройства общественных территорий, в разы превышает действующий норматив на приобретение подобного оборудования (горки, качелей, каруселей, песочниц) для дворовых территорий.

Например, горки для детских площадок общественных территорий приобретены в 5-11 раз дороже, чем можно приобретать подобное оборудование для дворовых территорий исходя из установленного норматива; качели оказались дороже в 4 раза, карусели, балансиры — до 7 раз, детские игровые комплексы — до 10 раз по отношению к оборудованию детских площадок, которое можно приобретать для дворовых территорий.

Например, стоимость горки, установленной на общественной территории в Псковском мкр. составила 812,7 тыс. руб., в то время, как норматив затрат на установку горки на дворовых территориях составляет 71,7 тыс. рублей. Стоимость карусели для той же общественной территории составила 533,4 тыс. руб., при этом нормативная стоимость приобретения карусели для дворов составляет 81,0 тыс. рублей.

На приобретение и установку песочницы в парке Чистые пруды затрачено 724,5 тыс. руб., при этом норматив затрат на устройство целого детского игрового комплекса для дворовых территорий составляет 265,0 тыс. рублей.

Сравнительный анализ стоимости оборудования и примеры приобретенного оборудования с указанием стоимости прилагаются (Приложение № 1 к отчету).

Общая стоимость приобретенного оборудования для детских площадок на общественных территориях в только рамках двух указанных муниципальных контрактов составила 13,8 млн. руб., тогда как при приобретении аналогичных элементов для детских игровых площадок на дворовых территориях с учетом установленных нормативов, потребовалось бы менее 4 млн. руб., или на 70 % меньше средств бюджетов разных уровней.

Стоимость устанавливаемого на общественных территориях оборудования детских площадок определялась необходимостью приобретения его у поставщиков, предлагающих к продаже оборудование, изготовленное из акации робиния, так как установка оборудования из такого материала предусматривалась дизайн-проектами благоустройства общественных территорий.

Действительно, в соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 874 необходимым условием для включения территории общего пользования в подпрограмму «Благоустройство общественных территорий Великого Новгорода» является наличие дизайн-проекта благоустройства общественной территории содержащего схемы размещения элементов благоустройства, в том числе малые архитектурные формы, концептуальные проектные решения создаваемых элементов благоустройства.

При этом, фактически в ряде случаев Учреждением осуществляется приобретение оборудования, не предусмотренного дизайн-проектами.

Так, вместо предусмотренного дизайн- проектами оборудования фирмы КОМАН устанавливалось оборудование других производителей, о чем указано в настоящем акте выше. При этом, в ряде случаев, изменяются функциональные характеристики. Например, в парке Псковского мкр. вместо карусели КОМАН Сверхновая звезда SAND для детей старше 6 лет (пункт 18 ведомости МАФ, утвержденного дизайн-проекта на благоустройство данной общественной территории) приобретена и установлена карусель для малышей ЭКО 044503 на сумму 533,4 тыс. руб., имеющая другие функциональные характеристики, карусель для малышей ЭКО 044503 предназначена для вращения от одного до трех детей от 3-х до 6-ти лет⁵;

вместо башни с горкой Robinia КОМАН для детей от 4х лет (пункт 21 Ведомости МАФ, утвержденного проекта на благоустройство данной общественной территории) приобретена горка ЭКО 081003 на сумму 812,7 тыс. руб., имеющая другое назначение, предназначена для активной игры детей на улице возрастом от 6 до 12 лет⁶

В парке «Чистые пруды» вместо игровой системы Robinia Комбинация NR1004-1001 для малышей (детей от 3х лет - пункт 25 Ведомости МАФ, утвержденного проекта на благоустройство данной общественной территории) приобретена и установлена горка ЭКО 081003 на сумму 690,5 тыс. руб., предназначена для активной игры детей на улице возрастом от 6 до 12 лет.⁷

⁵ пункт 8 Приложения №1 к муниципальному контракту «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара поставляемого при выполнении работ (оказании услуг)»

⁶ пункт 1 Приложения №1 к муниципальному контракту «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара поставляемого при выполнении работ (оказании услуг)»

⁷ пункт 1 Приложения №1 к муниципальному контракту №46.ЕП.2023 «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара поставляемого при выполнении работ (оказании услуг)»

Согласно пункту 6.2 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и на благоустройство общественных территорий⁸ обязательными условиями предоставления субсидий является наличие правил благоустройства муниципального образования области, принятых (актуализированных) в соответствии с методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2021 года № 1042/пр.

Согласно пункту 12.11 Методических рекомендаций № 1042/пр создание, размещение, благоустройство, в том числе озеленение, освещение и оборудование площадок различного функционального назначения средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры, а также содержание площадок рекомендуется осуществлять с учетом методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерства спорта Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 897/1128/пр (далее - Методические рекомендации по благоустройству общественных и дворовых территорий).

Методические рекомендации по благоустройству общественных и дворовых территорий не запрещают применять элементы оборудования, изготовленные из твердых пород дерева со специальной обработкой, вместе с тем примеры решений (проектов) детских игровых площадок данных рекомендаций (приложение № 3) не содержат такого решения, как использование в качестве опорных стоек конструкций окоренных бревен, опорные стойки предлагается изготавливать из стальных труб либо клееного бруса.

Методические рекомендациям по благоустройству общественных и дворовых территорий содержат одинаковые подходы к выбору материалов, из которых изготовлено детское игровое и инклюзивное спортивно-развивающее оборудование и элементы как для дворовых, так и для общественных территорий.

Как уже отмечалось, указанные рекомендации не запрещают применять элементы оборудования, изготовленные из твердых пород дерева. Правила благоустройства Великого Новгорода⁹ также не содержат какие-либо требования к материалам, из которых должно быть изготовлено детское игровое спортивно-развивающее оборудование и элементы детских площадок. При этом, стоимость детского игрового оборудования, каркас которых выполнен из

⁸ Утвержден Постановлением Правительства Новгородской области от 01.09.2017 №305 (Приложение № 1 к государственной программе Новгородской области «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Новгородской области на 2018 - 2030 годы» (далее -Порядок №305)

⁹Решение Думы Великого Новгорода от 18.11.2008 N 230 (далее -Правила благоустройства Великого Новгорода)

клееного бруса, либо металлических труб (горок, каруселей, качелей, комплексов для лазания и др.) по информации, размещенной в ценовых предложениях в сети интернет, в несколько раз ниже, чем выполненных из окоренного бревна акации (робинии).

Таким образом, приобретение игрового оборудования из окоренных бревен акации (робинии), цены на которое в разы превышают цены на стандартное игровое оборудование для детских площадок, примеры которого предусмотрены Приложением № 3 к Методическим рекомендациям по благоустройству общественных и дворовых территорий, приводит к дополнительному расходованию бюджетных средств, увеличению сроков благоустройства общественных территорий и сокращению количества благоустроенных территорий. При этом, в ряде случаев качество данного материала вызывает сомнения. Контрольными осмотрами установлено, что на ряде объектов у элементов благоустройства отсутствуют данные о производителе («шильдики»), после года эксплуатации бревна начинают трескаться, в отдельных случаях допускается контакт деревянных элементов с грунтом.

Выводы:

Проверка показала, что в 2023 году Учреждением активно использовались возможности приобретения товаров, работ, услуг у единственного поставщика, предоставленные постановлением Правительства Новгородской области № 136 от 22.03.2022 года «О дополнительных случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Новгородской области, муниципальных нужд Новгородской области, муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».

Всего в 2023 году на по данным основаниям заключены 43 муниципальных контракта на общую сумму 333,2 млн. рублей. На момент проверки по всем проверенным муниципальным контрактам результаты от финансовых вложений достигнуты, либо близки к достижению (находятся в процессе приемки и оформления исполнительной документации). В ряде случаев необходимо принять меры, способствующие устранению имеющихся дефектов и недостатков качества работ, в том числе в рамках гарантийных обязательств подрядчиков.

При этом, установлен ряд нарушений действующего законодательства о закупках, в том числе:

нарушения при заключении муниципальных контрактов на сумму 7702,9 тыс. руб.;

нарушения при обосновании формирования начальной (максимальной) цены контракта;

нарушения при организации приемки поставленного товара, выполненной работы.

При планировании мероприятий по благоустройству допускались нарушения Порядка принятия решений о разработке муниципальных

программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности.

В ходе проверки исполнения условий муниципальных контрактов установлены признаки выполнения работ до заключения муниципального контракта, факты неприменения предусмотренного условиями контрактов права на удержание из оплаты сумм начисленных штрафных санкций на общую сумму 821,4 тыс. рублей.

Проведенными осмотрами и контрольными обмерами выявлен ряд недостатков и дефектов на объектах благоустройства, неполное достижение результатов от выполненных работ по озеленению сквера Печати.

Анализ средств на приобретение детского игрового оборудования для детских площадок, размещенных на общественных территориях, на предмет эффективности их использования показал, что стоимость приобретения игрового оборудования из окоренных бревен акации (робинии), в разы превышает цены на стандартное игровое оборудование для детских площадок, при этом Методические рекомендации по благоустройству общественных и дворовых территорий содержат одинаковые подходы к выбору материалов, из которых изготовлено детское игровое и инклюзивное спортивно-развивающее оборудование и элементы как для дворовых, так и для общественных территорий.

Такой подход приводит к дополнительному расходованию бюджетных средств, увеличению сроков благоустройства общественных территорий и сокращению количества благоустроенных территорий. При этом, в ряде случаев качество данного материала вызывает сомнения. Контрольными осмотрами установлено, что на ряде объектов у элементов благоустройства отсутствуют данные о производителе («шильдики»), после года эксплуатации бревна начинают трескаться, в отдельных случаях допускается контакт деревянных элементов с грунтом.

Предложения:

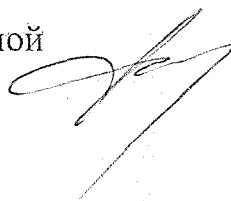
Направить настоящий отчет о проведенной проверке в Думу Великого Новгорода, Мэру Великого Новгорода для информирования о результатах.

Направить представление КСП в адрес МКУ «Городское хозяйство», для принятия мер по устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков, предупреждению аналогичных в будущем.

Направить информационное письмо КСП в адрес Комитета по управлению городским и дорожным хозяйством Администрации Великого Новгорода для информирования о выявленных проверкой нарушениях и недостатках, принятия мер по их устранению и недопущению, в части, относящейся к его компетенции и полномочиям.

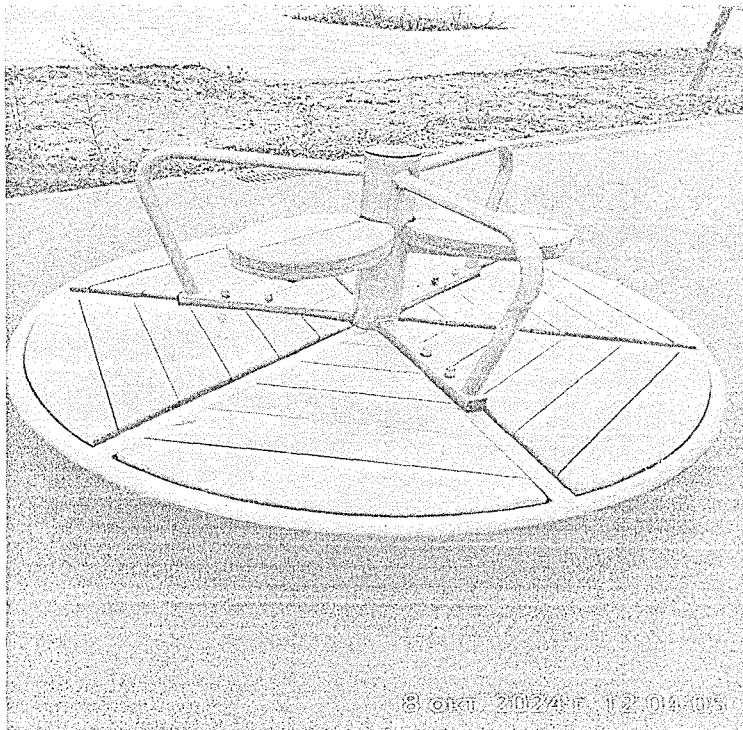
В рамках заключенного соглашения, материалы проверки направить в прокуратуру Великого Новгорода.

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода



Д.Р.Иванов

Сравнительный анализ стоимости приобретенного оборудования для детских площадок общественных территорий парка Чистые пруды и парка в Псковском микрорайоне и нормативов затрат на приобретение аналогичного оборудования для дворовых территорий									
Наименование общественной территории	Наименование МАФ	Стоимость МАФ	Нормативная стоимость МАФ при благоустройстве дворовых территорий (приложение №4 к подпрограмме «Благоустройство Дворовых территорий МКД Великого Новгорода»)		Сумма превышения	Коэффициент превышения			
			Наименование норматива финансовых затрат на благоустройство дворовых территорий	Нормативная стоимость					
благоустройство парка в Псковском микрорайоне, территория в районе ул. Луговой и ул. Аркажской	Катаный комплекс «Лабиринт»	2 646 713,62	детский игровой комплекс не установлена	265 000,00	2 381 713,62	9,99			
	Встраиваемый батут	348 343,46	горка	71 746,80	740 996,55	11,33			
	Горка ЭКО 081003	812 743,35	качели или их комплекс	250 000,00	-84 989,70	0,66			
	Деревянные качели ЭКО	165 010,30	детский игровой комплекс	265 000,00	1 483 707,40	6,60			
	Игровой комплекс ЭО 070001	1 748 707,40	информационный штг	33 600,00	5 628,12	1,17			
	Информационный стенд «Юзас»	39 228,12	карусель	81 000,00	2 554,82	1,03			
	Карусель ЭКО 044501	83 554,82	карусель	81 000,00	452 371,90	6,58			
	Карусель ЭКО 044503	533 371,90	качели или их комплекс	250 000,00	461 607,64	2,85			
	Качели комбинированные ЭКО 048103	711 607,64	балансир	26 275,20	152 314,69	6,80			
	Качели-балансир ЭКО 041002	178 589,89	песочница	39 454,80	125 441,71	4,18			
	Песочный столик ЭКО 020401	164 896,51	качели или их комплекс	250 000,00	-100 920,61	0,60			
	Качели ЭКО 043001	149 079,39	карусель	81 000,00	89 413,10	2,10			
	Карусель-гнездо ЭКО 04400	170 413,10	качели или их комплекс	250 000,00	369 087,61	2,48			
	Качели «Пять дорог» ЭКО 048102	619 087,61	качели или их комплекс	250 000,00	815 640,71	4,26			
	Качели «Викинг» ЭКО 048201	1 065 640,71	детский игровой комплекс	265 000,00	2 459 076,80	4,21			
	Элемент для развития ловкости ЭКО 092006	908 108,18			643 108,18	3,43			
Итого		10 345 096,00		2 459 076,80	7 537 675,74	4,21			
благоустройство парка Чистые пруды	Песочница Кораблик ЭКО 052001	724 500,00	детский игровой комплекс	265 000,00	459 500,00	2,73			
	Горка из нержавеющей стали ГТН-500	369 000,00	горка	71 746,80	297 253,20	5,14			
	Горка ЭКО 081003	690 450,00	горка	71 746,80	618 703,20	9,62			
	Катаная конструкция	95 865,00	не установлена						
	Развивающий элемент ЭКО 281001	531 938,99	детский игровой комплекс	265 000,00	266 938,99	2,01			
	Игровой комплекс для песочной зоны ЭКО 021002	1 035 261,01	детский игровой комплекс	265 000,00	770 261,01	3,91			
	Итого		3 447 015,00		938 493,60	2 412 656,40	3,67		
Всего по 2 общественным территориям		13 792 111,00		3 397 570,40	9 950 332,14	4,06			



Карусель ЭКО 044503

Стоимость
533,37 тыс. руб

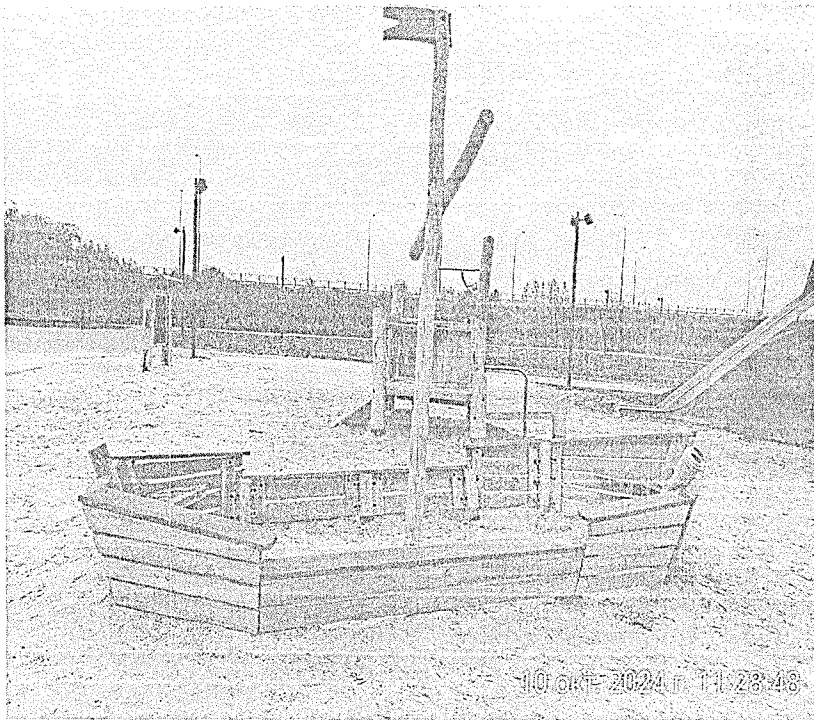
8 окт. 2024 г. 12:04:05



Горка ЭКО 081003

Стоимость
812,74 тыс. руб.

8 окт. 2024 г. 12:06:00



Песочница «Кораблик»
ЭКО 052001

Стоимость
724,5 тыс. руб.



Игровой комплекс
Э0070001

Стоимость
1748,7 тыс. руб.