

**Заключение**  
**на проект решения Думы Великого Новгорода «О бюджете Великого**  
**Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

22 ноября 2024 года

Великий Новгород

Заключение на представленный проект решения Думы Великого Новгорода «О бюджете Великого Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – заключение, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Великого Новгорода, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.02.2011 № 903, Положением о бюджетном процессе в Великом Новгороде, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.11.2007 № 688 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Заключение подготовлено на основании представленных данных о прогнозных показателях по доходам и расходам городского бюджета на 2025 год и плановый период, данных бюджетной отчетности по исполнению бюджета Великого Новгорода за предыдущие периоды, материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, прочих финансовых и отчетных документов.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведена проверка соответствия проекта бюджета требованиям федерального и областного законодательства, местных нормативно-правовых актов.

Проведенным экспертно-аналитическим мероприятием установлено следующее.

**Оценка общих параметров бюджета, состояния муниципального долга.**

Проект бюджета подготовлен на трехлетний период и представлен в Думу Великого Новгорода и Контрольно-счетную палату Великого Новгорода (далее - КСП) в установленные сроки.

Проведена проверка полноты и содержания сведений, включенных в текстовую часть проекта бюджета и материалов, представляемых вместе с ним.

Установлено, что текстовая часть представленного проекта решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета Великого Новгорода, включая общий объем планируемых доходов, расходов и дефицит бюджета, а также иные показатели, установленные Бюджетным кодексом РФ, законами Новгородской области, муниципальными правовыми актами Думы Великого Новгорода, что соответствует требованиям, установленным пунктом 3.1 Положения о бюджетном процессе. Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям пункта 3.2 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе, в целях осуществления планирования бюджетных ассигнований на очередной

финансовый год и плановый период, Администрацией Великого Новгорода было издано постановление от 26.06.2024 № 2760 «О порядке и сроках составления бюджета Великого Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», приказом финансового органа от 24.10.2023 № 14 утвержден «Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Великого Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Порядок и методика планирования).

Основные параметры представленного проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в сравнении с показателями ожидаемого исполнения бюджета текущего года, приведены в следующей таблице:

Основные параметры бюджета	млн. рублей			
	2024 год, ожидаемое исполнение	2025 год	2026 год	2027 год
<b>Доходы всего,</b> в т.ч.:	<b>9 843,1</b>	<b>8 011,3</b>	<b>8 126,1</b>	<b>7 283,4</b>
- налоговые и неналоговые доходы	3 844,7	4 035,7	4 279,5	4 498,2
- безвозмездные поступления	5 998,4*	3 975,6*	3 846,6	2 785,2
<b>Расходы всего,</b> в т.ч.	<b>10 229,1</b>	<b>8 174,3</b>	<b>8 243,1</b>	<b>7 380,4</b>
- на осуществление собственных полномочий	4 203,6	4 216,9	4 396,5	4 595,2
- за счет безвозмездных поступлений	6 025,5	3 957,4	3 846,6	2 785,2
<b>Дефицит бюджета</b>	<b>386,0</b>	<b>163,0</b>	<b>117,0</b>	<b>97,0</b>

\* включая безвозмездные поступления от ПАО «Акрон» в сумме 18,2 млн. рублей

Сравнительный анализ показал, что планируемые расходы на осуществление собственных полномочий в проекте бюджета города остаются на уровне ожидаемого исполнения бюджета на текущий год, с умеренным ростом (в пределах 5 %) в течение планового периода. При этом доходная часть представленного проекта бюджета, в части поступления собственных (налоговых и неналоговых) доходов, на 2025 год прогнозируется с увеличением на 5 % по отношению к аналогичному уточненному показателю бюджета 2024 года и таким же умеренным ростом в плановом периоде.

Опережающий рост прогнозируемых собственных доходов в проекте бюджета по отношению к планируемому сдержанному росту расходов по собственным полномочиям города, приводит к планомерному снижению бюджетного дефицита с 163 млн. руб. в 2025 году до 97 млн. рублей в 2027 году. Размер бюджетного дефицита в проекте бюджета не превышает нормативы, установленные положениями статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Показатели доходов и расходов в представленном проекте бюджета, в части безвозмездных поступлений, запланированы со снижением в полтора раза в сравнении с аналогичным текущим показателем бюджета на 2024 год и будут

уточнены после утверждения соответствующих показателей бюджетов вышестоящего уровня.

Анализ источников доходов проекта бюджета, направлений и изменений планируемых расходов, а также информация об источниках погашения дефицита бюджета, рассмотрены по тексту настоящего заключения, ниже.

Данные об объеме и структуре муниципального долга на момент составления проекта бюджета и прогноз по динамике долговых обязательств до конца текущего года и в очередном финансовом году приведены в следующей таблице:

млн. рублей

Наименование кредитора	Объем долга по состоянию на 01.11.2024	Обязательства до конца 2024 года	Обязательства 2025 года
Бюджетные кредиты	2156,4	-5,8	-237,4
Коммерческие кредиты	-	+322,3	+400,4

Решением о бюджете на текущий финансовый год и проектом бюджета на очередной финансовый год предусмотрено, что в случае завершения текущего и очередного финансового года с запланированным дефицитом по собственным полномочиям и непринятием решений о пролонгации уже имеющихся бюджетных кредитов, до конца 2025 года городской округ в целях исполнения предусмотренных решением о бюджете на текущий год и проектом бюджета на 2025 год расходных обязательств будет вынужден привлечь кредиты кредитных организаций в объеме 722,7 млн. рублей.

Таким образом, объем и структура муниципального долга в планируемом периоде будет зависеть от выбора источников погашения имеющихся у городского округа обязательств по заключенным с Правительством и Министерством финансов Новгородской области соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов, объема и источников погашения дефицита бюджета.

Предусмотренные в целях обслуживания долговых обязательств ассигнования на очередной финансовый год и на плановый период запланированы исходя из консервативного сценария развития событий.

Так, объем указанных средств на 2025 год предусмотрен проектом бюджета в сумме 130,0 млн. рублей, на 2026 год — в сумме 334,1 млн. рублей и на 2027 год в сумме 654,5 млн. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга по планируемым к привлечению кредитам определены финансовым органом в соответствии с Порядком и методикой бюджетного планирования, в частности, исходя из средней процентной ставки при оказании услуг по предоставлению кредита для муниципального образования — городского округа Великий Новгород, сложившейся на основании коммерческих предложений кредитных организаций.

Расчет источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, представленный одновременно с проектом решения о бюджете, выполнен

исходя из средней ставки привлечения кредитных средств в размере 25 % годовых на 2025-2027 годы, сроков замещения бюджетных кредитов коммерческими и отсутствием на момент составления проекта бюджета федеральных и областных нормативно-правовых актов по предоставлению (пролонгированию, списанию) бюджетных кредитов.

В ходе исполнения бюджета возможно уменьшение долговой нагрузки в результате:

принятия соответствующими властными органами решений по предоставлению (пролонгации имеющихся) бюджетных кредитов;

пересмотром Банком России размера ключевой ставки в случае стабилизации макроэкономических показателей;

использованием Администрацией Великого Новгорода ряда финансовых инструментов в целях снижения расходов на обслуживание долговых обязательств, таких как привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства, привлечение остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств местного бюджета, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств бюджета и казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения.

Таким образом, по мнению КСП, у городского округа в процессе исполнения бюджета имеются возможности для оптимизации расходов, предусмотренных проектом бюджета на обслуживание долговых обязательств.

Требования Бюджетного кодекса РФ по предельному объему муниципальных заимствований, верхнему пределу муниципального долга и предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга соблюдены. Условия соглашения о предоставлении бюджету Великого Новгорода бюджетного кредита для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, заключенного Администрацией Великого Новгорода с Правительством Новгородской области, также соблюдаются.

**Прогнозирование доходов бюджета Великого Новгорода на очередной финансовый год и плановый период** производилось исходя из нормативов отчислений, установленных налоговым и бюджетным законодательством, с учетом показателей предыдущего финансового года и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в текущем периоде.

Сводный прогноз осуществлялся на основании сведений, представленных главными администраторами доходов.

Проведена проверка соответствия сводного прогноза сведениям, предоставленным финансовому органу администраторами доходов. Все включенные в сводный прогноз суммы подтверждены соответствующими

документами. Администратором налоговых доходов является Управление ФНС России по Новгородской области, полный перечень администраторов доходов бюджета Великого Новгорода представлен в реестре источников доходов бюджета Великого Новгорода на очередной финансовый год и на плановый период вместе с проектом бюджета.

В связи с отсутствием на момент планирования доходной части бюджета у главного администратора доходов методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет РФ, прогноз поступлений туристического налога произведен непосредственно финансовым органом исходя из номерного фонда коллективных средств размещения, расположенных на территории Великого Новгорода и прошедших классификацию, средней стоимости номера и средней загрузки номерного фонда за первое полугодие текущего года.

В пояснительной записке к проекту бюджета и расшифровке доходов бюджета на 2025-2027 годы раскрыты сведения о видах налоговых платежей и неналоговых поступлениях в разрезе каждого вида доходов, администратора доходов, с учетом сложившейся динамики поступления доходов за ряд лет, ожидаемой оценки поступления доходов в текущем году, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам, нормативов зачисления доходов в бюджет городского округа.

Проведен сравнительный анализ объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Великого Новгорода за 2023 год, ожидаемых поступлений в текущем году и прогнозных показателей на 2025 год, сведения об объемах собственных доходов бюджета и их динамике прилагаются (Приложение № 1 к заключению).

Налоговые и неналоговые доходы в 2025 году планируются с увеличением на 5 % к ожидаемому уровню исполнения бюджета 2024 года по доходам, прогноз реален, коррелируется с показателями прогноза социально-экономического развития Великого Новгорода на 2025-2027 годы.

Объемы безвозмездных поступлений в 2024 году предусмотрены проектом бюджета в следующих размерах:

млн. рублей			
Наименование поступлений	Ожидаемое исполнение 2024 года	Прогноз на 2025 год	2025 / 2024, %
Субсидии	3279,2	1381,0	42,1
Субвенции	2647,0	2571,2	97,1
Иные межбюджетные трансферты	54,0	5,2	9,4
Прочие безвозмездные поступления*	18,2	18,2	100
<b>Итого:</b>	<b>5998,4</b>	<b>3975,6</b>	<b>66,3</b>

\*безвозмездные платежи от ОАО «Акрон».

Пояснительная записка к проекту бюджета содержит сведения о безвозмездных поступлениях в разрезе каждого вида доходов, сведения об

ожидаемом исполнении по безвозмездным поступлениям за 2024 год в разрезе каждого вида платежей в материалах, представленных одновременно с проектом решения, также именуются. Характеристика отдельных направлений использования средств, предусматриваемых городскому округу на 2025 год в виде межбюджетных трансфертов, дана в настоящем заключении в ходе анализа расходной части бюджета и инвестиционной деятельности.

В ходе исполнения бюджета, суммы передаваемых городу межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период будут корректироваться.

Общий объем планируемых на 2025 год расходов бюджета Великого Новгорода на момент составления настоящего заключения составил 8 174,3 млн. рублей, на плановый период 2026 - 2027 годов: 8 243,1 млн. рублей и 7 380,4 млн. рублей соответственно.

Формирование расходной части представленного проекта бюджета осуществлялось в соответствии с утвержденными финансовым органом Порядком и методикой планирования, согласно которым, планирование бюджетных ассигнований осуществляется исходя из необходимости обеспечения первоочередных расходов, при условии соблюдения установленных бюджетным законодательством ограничений по уровню бюджетного дефицита и допустимых параметров муниципального долга. В существующих условиях, за счет заявленного объема планируемых доходов, по прежнему невозможно в полном объеме исполнить все имеющиеся расходные обязательства.

Результаты анализа структуры планируемых расходов бюджета Великого Новгорода на 2025 год в разрезе разделов функциональной классификации расходов, в сравнении с аналогичными показателями предшествующих периодов, приведены в таблице (Приложение № 2 к заключению).

Анализ показал, что в целом объем планируемых расходов городского бюджета на 2025 год составляет всего 80 % от аналогичного показателя уточненного бюджета текущего года (на 01.11.2024). Данное обстоятельство объясняется изменениями, которые произошли в ходе истекшего периода исполнения бюджета на 2024 год, в части уточнения параметров и поступления трансфертов из бюджетов вышестоящего уровня.

Если объем межбюджетных трансфертов будет скорректирован после окончательного утверждения параметров бюджетов вышестоящего уровня, то проектируемый рост расходов бюджета по собственным полномочиям не ниже уточненного показателя бюджета текущего года (+13,3 млн. рублей) в основном объясняется приоритетным учетом в предстоящем бюджете действующих расходных обязательств в части оплаты труда работников бюджетной сферы, учетом роста тарифов на коммунальные услуги и обеспечением исполнения прочих имеющихся расходных обязательств. Данный подход соответствует утвержденному Порядку и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Великого Новгорода.

В ходе экспертизы проекта бюджета проведен анализ распределения планируемых на 2025 год расходов бюджета на реализацию муниципальных программ Великого Новгорода.

Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ Великого Новгорода на 2025 год на сумму 7 618,9 млн. рублей, что составляет 93,2 % общего объема расходов бюджета, на 2026-2027 годы — 7 488,9 млн. рублей и 6 538,2 млн. рублей, или 91 % и 89 % объема расходов бюджета соответственно.

В очередном бюджетном периоде предполагается продолжение реализации ранее начатых мероприятий муниципальных программ, наименования которых соответствуют перечню муниципальных программ, утвержденному постановлением Администрации Великого Новгорода от 25.10.2013 № 5530.

Показатели бюджетных ассигнований, предусмотренные паспортами муниципальных программ, будут приведены в соответствие с законом (решением) о бюджете до 1 апреля очередного финансового года, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 21 муниципальной программы Великого Новгорода. При этом, текущий Перечень муниципальных программ Великого Новгорода включает 22 муниципальных программы, реализуемые на территории Великого Новгорода.

Не предусмотрены проектом бюджета бюджетные ассигнования на 2025 год и плановый период 2026 года по муниципальной программе Великого Новгорода «Переселение граждан, проживающих на территории Великого Новгорода, из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке, и из жилых помещений, признанных непригодными для проживания в установленном порядке» на 2017 - 2026 годы<sup>1</sup>. При этом, указанная муниципальная программа содержит адресный перечень домов, подлежащих расселению, в том числе в освобожденный муниципальный жилищный фонд, с указанием сроков реализации мероприятий.

Реализация мероприятий отдельных муниципальных программ направлена на обеспечение задач, целей и результатов в соответствующей сфере, установленных федеральными и региональными проектами, реализуемыми в рамках соответствующих национальных проектов.

В рамках муниципальных программ на 2025 год проектом бюджета предусматриваются ассигнования на реализацию национальных проектов в 2025 году в сумме 664,9 млн. рублей, в том числе за счет средств городского бюджета – 27,3 млн. рублей, в 2026 году – 710,6 млн. рублей (бюджет города – 27,9 млн. рублей), в 2027 году – 22,5 млн. рублей (бюджет города – 22,3 млн. рублей).

Обобщенная информация о плановых объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в уточненном бюджете текущего года, а также в проекте бюджета на 2025 год, в разрезе федеральных проектов, приведена в следующей таблице:

---

<sup>1</sup> Утверждена постановлением Администрации Великого Новгорода от 08.12.2016 № 5641

тыс. рублей

Наименование национального проекта*	Наименование федерального проекта	Бюджет на 2024 год (на 01.11.2023)	Проект бюджета на 2025 год
«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	Региональная и местная дорожная сеть	225 775,0	483 981,9
«Жилье и городская среда»	Формирование комфортной городской среды	85 480,6	22 264,5
	Жилье	278 464,1	-
«Образование»	Современная школа	1 424 119,8	-
	Цифровая образовательная среда	435	-
	Успех каждого ребенка	1 499	-
	Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации	6 118,2	-
	Всё лучшее детям	-	158 437,2
	Педагоги и наставники	-	183,5
<b>Итого:</b>		<b>2 022 056,7</b>	<b>664 867,1</b>

\*В 2025 году наименования национальных проектов изменились.

В проекте бюджета на 2025 год прогнозируемые расходы по отдельным федеральным проектам ниже плановых бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Великого Новгорода текущего года, так как показатели установлены без учета планируемых объемов поступлений из вышестоящих бюджетов. В ходе исполнения бюджета размер выделяемых на реализацию мероприятий национальных проектов ассигнований будет корректироваться.

Выборочной проверкой соответствия предусмотренных проектом решения бюджетных ассигнований и содержания муниципальных программ установлено, что в ряде случаев в процессе бюджетного планирования допускались нарушения действующего законодательства.

Так, например, проектом бюджета на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование расходов на реализацию местных инициатив в рамках приоритетного регионального проекта «Наш выбор» муниципальной программы Великого Новгорода «Благоустройство Великого Новгорода в 2017 - 2026 годах» на общую сумму 4 млн. рублей, в том числе благоустройство спортивной площадки МБУ "НМЦ" по ул. Попова д.15 к.1); благоустройство сквера в мкр. Ивушки (3 этап); благоустройство сквера Минутка (2 этап); благоустройство спортивной площадки за д. 88 по Б. Санкт-Петербургской улице.

При этом мероприятия по благоустройству указанных выше общественных территорий не включены в перечень мероприятий муниципальной программы Великого Новгорода «Благоустройство Великого



Новгорода в 2017 - 2026 годах», что противоречит нормам пунктов 2.10 Положения о бюджетном процессе, пункта 1.8 Порядка № 4561<sup>2</sup>.

В пояснительной записке финансового органа, представленной вместе с проектом бюджета, отражены направления и объемы планируемых бюджетных расходов по каждому разделу бюджетной классификации. В связи с изложенным, ниже по тексту заключения подробнее рассмотрены вопросы, касающиеся планируемого на 2025 год и, в отдельных случаях, на плановый период уровня расходов бюджета Великого Новгорода по отдельным наиболее емким направлениям, в сравнении с показателями уточненного бюджета текущего года.

Так, расходы по разделу «Национальная экономика» на 2025 год предусмотрены в сумме 1 342,3 млн. руб. или 89,9 % от объема ожидаемого исполнения бюджета 2024 года (1 492,5 млн. рублей).

Как и прежде, более 85 % всех расходов по данному направлению формируется за счет передаваемых городу средств из бюджетов вышестоящего уровня, соответственно, планируемый показатель расходов по разделу будет уточняться.

Основной объем планируемых расходов (более 90 %) по данному разделу предусмотрен на реализацию мероприятий в области дорожной деятельности и соответствует объему планируемых расходов муниципального дорожного фонда на 2025 год (1 236,6 млн. рублей, из них 66,9 млн. рублей - собственные средства бюджета города). Расходы запланированы на 131,4 млн. рублей меньше аналогичного показателя текущего года.

Планируемый на 2025 год объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предполагается направить на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения по следующим направлениям, установленным Порядком<sup>3</sup>:

на мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог в сумме 475,45 млн. рублей;

на проектирование и капитальный ремонт автомобильных дорог — 61,9 млн. рублей (бюджетные ассигнования в 2025 году предполагается направить на выполнение работ по капитальному ремонту ул. Советской Армии и ул. профессора Сороки с устройством недостающих тротуаров, автобусных остановок и разворотного кольца для общественного транспорта, на разработку проектно-сметной документации (далее - ПСД) и выполнение работ по капитальному ремонту Деревяницкого переулка в квартале 28 Великого Новгорода (устройство недостающих тротуаров, наружного освещения и другой дорожной инфраструктуры), на разработку (корректировку) ПСД и выполнение работ по капитальному ремонту участка улично-дорожной сети Великого Новгорода Лужского шоссе (устройство недостающего наружного освещения),

<sup>2</sup>Постановление Администрации Великого Новгорода от 02.09.2013 г. № 4561 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности»

<sup>3</sup>«Порядок формирования и использования дорожного фонда муниципального образования - городского округа Великий Новгород», утвержденный решением Думы Великого Новгорода от 26.11.2013 № 75

на разработку ПСД и капитальный ремонт Нехинской ул., на участке от Дальней ул. до моста через р. Веряжа, с устройством недостающих тротуаров и другой необходимой дорожной инфраструктуры.

на ремонт дорожной сети — 110,0 млн. рублей, из них 30,05 млн. рублей предполагается направить на реализацию регионального проекта «Дорога к дому» (ремонт участков улично-дорожной сети, ведущих к социально значимым объектам);

на мероприятия по содержанию автомобильных дорог — 582,6 млн. рублей, включая средства на уборку территорий города в сумме 468,1 млн. рублей;

на мероприятия по повышению безопасности дорожного движения (установка 38 макетов в виде школьников со световозвращающими элементами, актуализация и разработка проектов организации дорожного движения) — 3,3 млн. рублей;

на осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них (проверка смет, паспортизация дорог) — 3,35 млн. рублей.

Расходы на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» запланированы практически на уровне текущего года и составили 1,9 млн. рублей, из них за счет субвенции - 1,3 млн. рублей.

По подразделу «Транспорт» средства на возмещение недополученных доходов транспортным организациям города в связи с предоставлением права проезда отдельным категориям граждан, имеющим право на бесплатный проезд или на приобретение льготного проездного билета, предусматриваются в проекте бюджета 2025 года в сумме 54,5 млн. руб., что выше плановых показателей текущего года на 5,7 млн. рублей.

Расходы по подразделу «Связь и информатика» запланированы на уровне 2024 года и составили 27,3 млн. рублей.

Расходы по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены в сумме 22 млн. рублей, или со снижением к уточненным показателям текущего года на 24,6 млн. рублей. Снижение расходов по данному подразделу в основном объясняется отсутствием в проекте бюджета на 2025 год расходов, имеющих место в бюджете текущего года. Так, более чем на 6 млн. рублей сократились расходы на организацию проведения комплексных кадастровых работ в рамках мероприятий в сфере землеустройства и землепользования, осуществляемые в 2024 году в том числе за счет средств субсидии бюджету городского округа.

На основании постановления Администрации Великого Новгорода от 19.04.2024 № 3118 в текущем году осуществлена процедура ликвидации МБУ «Центр развития туризма «Красная изба», что привело к сокращению соответствующих расходов в проекте бюджета на очередной финансовый год.

В рамках реализации областного закона «О статусе административного центра Новгородской области» на подготовку документа территориального планирования (Генерального плана Великого Новгорода), нормативов

градостроительного проектирования, Правил землепользования и застройки Великого Новгорода в текущем году предусмотрены средства областного бюджета в сумме 31 млн. рублей. На завершение указанных мероприятий в проекте бюджета на 2025 год за счет средств муниципалитета запланированы ассигнования в сумме 15 млн. рублей.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» проектом бюджета на 2025 год предусматриваются в сумме 868,4 млн. рублей, что составляет 86,8 % аналогичного показателя уточненного бюджета текущего года. При этом в части собственных расходов городского бюджета, данный показатель равен 105,3 %. Данное обстоятельство объясняется отсутствием в представленном проекте бюджета сумм расходов за счет средств, передаваемых из бюджетов вышестоящего уровня, имеющих место быть в бюджете 2024 года, в том числе, в качестве софинансирования отдельных направлений расходования средств.

Так, в рамках подраздела «Жилищное хозяйство» на 2025 год в уменьшенном объеме планируются расходы по направлениям мероприятий профильной муниципальной программы по созданию условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан Великого Новгорода — 169,4 млн. рублей против 231 млн. рублей уточненного бюджета текущего года.

Указанное обстоятельство объясняется текущим отсутствием в представленном проекте бюджета сумм расходов, осуществляемых за счет ежегодно передаваемых бюджету Великого Новгорода средств в рамках областного закона «О статусе административного центра Новгородской области»<sup>4</sup>. Так, в текущем году, средства в сумме 100 млн. рублей, предоставленные в рамках данного областного закона, были направлены на ремонт фасадов многоквартирных домов города (далее — МКД) Великого Новгорода. Вместе с тем, проектом бюджета в рамках указанной профильной муниципальной программы закладывается ряд расходов в увеличенном объеме, среди них следующие.

На капитальный ремонт МКД, в целях предотвращения аварийных и чрезвычайных ситуаций на 2025 год предусматриваются 25,8 млн. рублей, против 15,5 млн. рублей текущего года.

На исполнение судебных решений по капитальному ремонту общего имущества МКД на 2025 год закладываются средства в сумме 100 млн. рублей.

Планируемый на 2025 год объем средств на капитальный ремонт общего имущества МКД, как и годом ранее, предполагает закупки соответствующих работ по ремонту и оплату вступивших в силу судебных актов, то есть возмещение понесенных собственниками помещений МКД затрат, по причине самостоятельного проведения ремонтов и предъявления судебных исков. На каждое из данных направлений закладывается по 50 млн. рублей.

Специализированному региональному фонду на проведение капитального ремонта общего имущества МКД, в части муниципальной

---

<sup>4</sup> Областной закон Новгородской области от 02.09.2010 № 816-ОЗ "О статусе административного центра Новгородской области" (принят постановлением Новгородской областной Думы от 25.08.2010 № 1515-ОД)

собственности, на 2025 год планируются 25,8 млн. руб. (при уточненных 20,5 млн. рублей текущего года), с учетом фактической потребности и прогнозного увеличения тарифов.

На мероприятия по благоустройству дворовых территорий МКД, в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и профильной муниципальной программы, на 2025 год планируется направить 11,1 млн. рублей средств бюджета города, в качестве софинансирования предполагаемых мероприятий. Данная сумма планируется на уровне, не ниже аналогичного показателя бюджета текущего года, при этом предполагаемые к получению в 2025 году средства бюджетов вышестоящего уровня на эти цели не определены, в текущей редакции профильной городской муниципальной программы также отсутствует адресный перечень дворов, подлежащих благоустройству в 2025 году. Средства в сумме 41,4 млн. рублей за счет бюджетов всех уровней, направленные по данному направлению в текущем году, с учетом приобщения средств собственников МКД, позволили реализовать соответствующие работы в отношении 14 дворовых территорий Великого Новгорода. Общая потребность на данные мероприятия, с учетом планируемого объема средств, по-прежнемукратно превышает период и объемы бюджетного планирования<sup>5</sup>.

Планируемые на 2025 год расходы по подразделу «Коммунальное хозяйство» составляют в сумме 75,7 млн. рублей, в основе которых лежат средства в сумме 70 млн. рублей в виде субсидии МБУ «Теплоэнерго»<sup>6</sup> на возмещение инвестиционных проектов в сфере теплоснабжения, полученные от доходов бюджета по концессионному платежу в рамках соответствующего соглашения, заключенного Администрацией города с ООО ТК «Новгородская»; аналогичные расходы закладываются и на плановый 2026 год.

Представленным проектом бюджета в рамках данного подраздела на плановый период 2026-2027 года в рамках подпрограммы профильной муниципальной программы<sup>7</sup> предусматриваются средства в виде бюджетных инвестиций в общей сумме 100 млн. рублей (по 50 млн. рублей ежегодно) на мероприятия «по реконструкции систем водоотведения». При этом указанная муниципальная программа в текущей редакции, указанных мероприятий, объемов и источников их финансирования не содержит, что противоречит нормам пунктов 2.10 Положения о бюджетном процессе и пункта 1.8 Порядка № 4561.

По подразделу «Благоустройство» проектом бюджета на 2025 год планируются 285,8 млн. рублей при 336,7 млн. рублей аналогичного показателя уточненного бюджета текущего года, что в основном объясняется разницей показателей объемов средств на благоустройство территорий, направляемых

<sup>5</sup> За период с 2108 года, с учётом реализации мероприятий 2024 года, будут завершены работы по благоустройству 213 дворовых территорий МКД Великого Новгорода (расчетно), из 578 включенных в общий текущий адресный перечень по муниципальной программе.

<sup>6</sup> С целью соблюдения федерального законодательства, постановлением Администрации Великого Новгорода от 07.06.2024 г. № 2427 муниципальное унитарное предприятие Великого Новгорода «Теплоэнерго» в 2024 году было реорганизовано в форме преобразования в муниципальное бюджетное учреждение.

<sup>7</sup> Подпрограмма "Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения Великого Новгорода" муниципальной программы Великого Новгорода "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Великом Новгороде" на 2017-2027 годы

Великому Новгороду из бюджетов вышестоящего уровня.

В остальном же в рамках подраздела на уровне не ниже текущего года, с учетом роста тарифов и имеющейся потребности, планируются расходы на содержание уличного освещения города (39,9 млн. рублей на оплату электроэнергии и 27,5 млн. рублей на обслуживание сетей), объектов озеленения (16,5 млн. рублей), ливневой канализации (40 млн. рублей), туалетных комплексов, установленных в городских парках и скверах (14,3 млн. рублей).

Также предусматриваются необходимые объемы городского софинансирования (средства вышестоящих бюджетов пока не определены) на реализацию проектов гражданских инициатив (по 3 млн. рублей на «Наш выбор» и «Территориальное общественное самоуправление»).

Расходы на благоустройство общественных территорий города в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» на 2025 год закладываются только в виде планируемого городского софинансирования данных мероприятий в общей сумме 11,1 млн. рублей — на уровне, не ниже аналогичного показателя текущего года. Финансирование данных мероприятий в текущем году за счет всех источников в общей сумме 44,1 млн. рублей позволило продолжить благоустройство очередных этапов трех общественных пространств (парк в Псковском районе, «Чистые пруды», «Деревяницкий») и начать благоустраивать пешеходную зону вдоль ул. Попова (первый этап) по ранее разработанному проекту.

Следует отметить, что по данному подразделу в представленном проекте бюджета в рамках профильной муниципальной программы «Благоустройство Великого Новгорода в 2017-2027 годах» планируется ряд «прочих мероприятий по благоустройству» территорий Великого Новгорода, среди них следующие.

Благоустройство территорий общего пользования, расположенных в исторической зоне Великого Новгорода — всего 101 млн. рублей (по 50,5 млн. рублей на 2025 и 2026 годы). Данные средства предполагается предоставить из бюджета Великого Новгорода в виде субсидии некоммерческой организации, не являющейся муниципальным учреждением, на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территории земельного участка лодочной станции «Водник»<sup>8</sup>. КСП представлен разработанный комитетом по управлению городским и дорожным хозяйством Администрации города проект соответствующего порядка предоставления средств из бюджета, который находится на проверке в прокуратуре.

На благоустройство территории Ярославова дворища — всего 73,3 млн. рублей (из них: 16,3 млн. руб. на 2025 год и 57 млн. руб. на 2026 год). Средства планируются исходя из необходимости обеспечения очередности работ на данной исторической территории. Заказчиком работ определено МКУ «Городское хозяйство».

<sup>8</sup> По данным главного распорядителя бюджетных средств, предполагается комплексное благоустройство территории, включающее: берегоукрепление, озеленение, устройство ограждения, наружного освещения, сходни к банам, лестниц, бытовых сооружений, ремонт поста охраны и административно-складского здания, помещения мастерской, установка малых архитектурных форм.

На благоустройство территории Петровского кладбища (вокруг объекта «Часовня-усыпальница семьи Берг», 1880-е гг.) — 24,9 млн. рублей на 2025 год. В отношении данного объекта КСП представлен план мероприятий, утвержденный мэром города в текущем году, согласно которому, работы предполагается синхронизировать с проводящимися федеральным заказчиком работами по реставрации в отношении объекта федерального значения - Церкви Петра и Павла на Синичьей горе, расположенной также на Петровском кладбище. Завершение работ по благоустройству планируется до ноября 2025 года, при этом заказчиком определено МАУ «ЦРП КГС» (предоставление субсидии).

При этом установлено, что указанные выше планируемые прочие мероприятия по благоустройству (направления и объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации), предусмотренные представленным проектом бюджета<sup>9</sup>, не нашли отражения в профильной муниципальной программе по благоустройству, что нарушает требования пункта 2.10 Положения о бюджетном процессе и пункта 1.8 Порядка № 4561.

По подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» проектом бюджета на 2025 год планируются средства в сумме 326,4 млн. рублей, на уровне, не ниже аналогичного показателя уточненного бюджета текущего года.

В рамках данного подраздела обеспечивается функционирование профильного комитета администрации и подведомственных ему муниципальных учреждений, к которым с 2025 года добавилось содержание реорганизованного в форме преобразования в муниципальное бюджетное учреждения «Теплоэнерго» (5,8 млн. рублей). Основной же объем расходов по разделу, как и ранее, приходится на МКУ «Городское хозяйство», на содержание которого в 2025 году планируются направить 263,4 млн. рублей. Силами работников данного казенного учреждения в 2025 году будет продолжено осуществление уборки пятой части городских территорий.

В структуре расходной части бюджета наибольший удельный вес занимает доля расходов по разделу «Образование», соответствующие расходы на 2025 год запланированы в сумме 4 444,7 млн. рублей или 54,4 % от общего объема расходов. Источниками финансирования являются субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету Великого Новгорода из бюджетов вышестоящего уровня (2 532 млн. рублей), а также средства городского бюджета (1 912,7 млн. рублей).

Обобщенные показатели уточненных бюджетных назначений на 2024 год и планируемых на 2025 год расходов в разрезе подразделов раздела «Образование» приведены в следующей таблице:

<sup>9</sup> В части распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Великого Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 5 к проекту решения о бюджете.

млн. рублей

Подразделы	2024 год			2025 год			Отклонение		
	ГБ*	МБТ**	Всего	ГБ	МБТ	Всего	ГБ	МБТ	Всего
Дошкольное образование	606,7	945,0	1 551,7	674,1	946,3	1 620,4	+67,4	+1,3	+68,7
Общее образование	1 043,8	3 085,4	4 129,2	847,6	1 574,2	2 421,8	-196,2	-1 511,2	-1 707,4
Дополнительное образование	278,2	71,5	349,7	225,3	2,2	227,5	-52,9	-69,3	-122,2
Молодежная политика	30,5		30,5	36,0		36,0	5,5		5,5
Другие вопросы в области образования	148,4	69,0	217,4	129,7	9,3	139,0	-18,7	-59,7	-78,4
<b>Всего:</b>	<b>2 107,6</b>	<b>4 170,9</b>	<b>6 278,5</b>	<b>1 912,7</b>	<b>2 532,0</b>	<b>4 444,7</b>	<b>-194,9</b>	<b>-1 638,9</b>	<b>-1 833,8</b>

ГБ\* - городской бюджет,

МБТ\*\* - межбюджетные трансферты

Согласно полученным данным, расходы по разделу «Образование» запланированы с уменьшением на 1 833,8 млн. рублей относительно уровня текущего года. Данное уменьшение обусловлено прежде всего снижением плановых показателей межбюджетных трансфертов на 1 638,9 млн. рублей.

Снижение расходов по подразделу «Общее образование» в основном объясняется отсутствием в проекте бюджета на 2025 год расходов, имеющих место в бюджете текущего года, на строительство объекта «Средняя общеобразовательная школа на 1501 учащихся в Деревяницком жилом микрорайоне Великого Новгорода по ул. Королева», осуществляемых за счет средств субсидии из федерального и областного бюджетов (941,3 млн. рублей). Кроме того, более чем в 2 раза сократились средства городского бюджета, предусмотренные в проекте бюджета на строительство указанного объекта, и составили 269,8 млн. рублей (в 2024 году — 587,8 млн. рублей).

В рамках подраздела «Дополнительное образование» в текущем году на завершение работ по ремонту учреждений культуры по адресу: Великий Новгород, Большая Московская ул., д. 7 («Дом губернатора», 1767 год) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 111,9 млн. рублей, в том числе средства городского бюджета — 73,9 млн. рублей, средства субсидии — 38 млн. рублей. Кроме того, в рамках реализации областного закона «О статусе административного центра Новгородской области» на приобретение мебели и оборудования для культурно-просветительского пространства «Дом музыки С.В. Рахманинова», создание интерактивной экспозиции музейной программы в бюджете 2024 года предусмотрены средства в сумме 15 млн. рублей.

По сравнению с 2024 годом более чем на 78 млн. рублей сократились расходы по подразделу «Другие вопросы в области образования».

Так, на подготовку площадки, устройство фундамента, подведение наружных сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения, объектов энергетического хозяйства для монтажа

некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) в МАУДО ДООЦ «Зарница» в текущем году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 79,8 млн. рублей (в том числе средства субсидии — 60,6 млн. рублей). В очередном финансовом году средства на указанные цели не предусмотрены.

Объем планируемых бюджетных ассигнований по разделу «**Культура, кинематография**» на 2025 год составил 298,2 млн. рублей или 82,9 % от объема бюджетных назначений, предусмотренных по данному направлению в бюджете текущего года (359,5 млн. рублей).

Общее снижение (на 61,3 млн. рублей) объема бюджетных ассигнований по данному разделу объясняется тем, что в бюджете на 2024 год предусмотрены межбюджетные трансферты, которые в очередном финансовом году не запланированы.

Так, в проекте бюджета на 2025 год не предусмотрены средства на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (в 2024 году — 18,4 млн. рублей), субсидия на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (в 2024 году — 4,9 млн. руб.), субсидия в рамках реализации областного закона «О статусе административного центра Новгородской области» на поддержку инклюзивной творческой лаборатории и театра «Жест» (в 2024 году — 7,9 млн. рублей).

Также на 58,9 млн. рублей уменьшены расходы, осуществляемые в 2024 году за счет субсидии на выполнение муниципального задания МАУ «Парки Великого Новгорода» на благоустройство Кремлевского парка возле памятника С.В. Рахманинову (замена плитки и постамента), благоустройство парка «30 лет Октября» (пешеходная дорожка).

В 2025 году на реализацию мероприятий в сфере культуры и искусства (новогоднее оформление города, проведение международного фестиваля «Царь-сказка») выделены бюджетные ассигнования в сумме 2,75 млн. руб. или со снижением к показателям текущего года на 2,7 млн. рублей.

Бюджетные расходы по разделу «**Социальная политика**» в проекте бюджета на 2025 год предусмотрены на уровне уточненного бюджета текущего года и составили 334,5 млн. рублей.

В соответствии с Порядком и методикой планирования расходы на предоставление мер социальной поддержки предусмотрены исходя из планируемой численности категории граждан (лиц), имеющих право на получение мер социальной поддержки, размеров выплат, нормативов потребления, установленных соответствующими нормативными правовыми актами, тарифов на коммунальные услуги для населения, прогнозного уровня инфляции.

В части реализации городских полномочий расходы по разделу возросли на 16,6 млн. рублей, в то же время на 15,4 млн. рублей снизился объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из вышестоящих бюджетов.

В связи с увеличением количества трудовых договоров, заключенных молодыми специалистами с муниципальными образовательными



организациями, расходы на социальную поддержку указанной категории граждан возросли на 6,7 млн. рублей.

Финансирование мер социальной поддержки студентов в виде компенсации расходов при приобретении месячного проездного билета составило 8 млн. рублей, что выше аналогичного показателя текущего года на 2,4 млн. рублей.

Вследствие увеличения минимального размера оплаты труда (в 2024 году — 19 242 рублей, с 01.01.2025 года — 22 440 рублей), размера ежемесячной денежной компенсации расходов по оплате коммунальных услуг более чем на 2,5 млн. рублей, возросли расходы на социальную поддержку отдельных категорий граждан (Почетных граждан Великого Новгорода, лиц, замещавших должности руководителей исполнительных и представительных органов власти Великого Новгорода, ветеранов боевых действий).

По сравнению с текущим финансовым годом в рамках подраздела «Охрана семьи и детства» более чем на 4 млн. руб. возросли расходы на социальную поддержку многодетных семей на улучшение жилищных условий и составили 5,68 млн. рублей.

Проведенным анализом бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в очередном финансовом году и плановом периоде, установлено следующее.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, положениями пункта 7 раздела III Порядка и методики планирования, планирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности осуществляется на основе решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и сведений об объектах капитальных вложений, приведенным в Перечне объектов, строительство или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств бюджета Великого Новгорода (далее — Перечень объектов). Порядком принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности<sup>10</sup> установлено, что решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций служат основанием для включения объектов капитальных вложений в Перечень объектов.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены утвержденный Администрацией Великого Новгорода Перечень объектов<sup>11</sup>, в котором планируемые в проекте бюджета объемы капитальных вложений распределены по объектам капитальных вложений, а также решения о реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, принятые в форме постановлений Администрации Великого Новгорода.

При оценке обоснованности планирования бюджетных ассигнований в объекты капитальных вложений установлено, что в проекте бюджета<sup>12</sup>, по включенному в Перечень объекту капитальных вложений «Реконструкция

<sup>10</sup> утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода от 01.11.2024 № 4671

<sup>11</sup> утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода от 11.11.2024 № 4812

<sup>12</sup> Бюджетные ассигнования в проекте бюджета предусмотрены по коду БК: 0502 06.1.01.41010 410

системы водоотведения городского округа Великий Новгород», запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 100 млн. рублей (на 2026-2027 годы по 50 млн. рублей ежегодно), тогда как решение об осуществлении инвестиций в указанный объект Администрацией Великого Новгорода не принималось, чем нарушены требования Порядка и методики планирования и Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в прогнозируемом трехлетнем периоде составляет 2075,67 млн. рублей, из них объем бюджетных инвестиций на 2025 год определен в размере 941,59 млн. рублей, на 2026 и 2027 годы - 881,04 млн. рублей и 253,04 млн. рублей, соответственно.

В общей сумме бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций объем средств, привлеченных из областного бюджета на данные цели, составляет 1470,48 млн. рублей (или 71 %).

Ассигнования на осуществление капитальных вложений в проекте бюджета предусмотрены по разделам, представленным в таблице:

Разделы	2025 год		2026 год		2027 год	
	всего	средства из областного бюджета	всего	средства из областного бюджета	всего	средства из областного бюджета
Национальная экономика	475,45	465,31	620,3	609,13	62,25	59,13
Жилищно-коммунальное хозяйство	87,21	8,47	151,58	0,48	81,63	0,48
Образование	269,77	-	-	-	-	-
Социальная политика	109,16	109,16	109,16	109,16	109,16	109,16
<b>Итого:</b>	<b>941,59</b>	<b>582,94</b>	<b>881,04</b>	<b>718,77</b>	<b>253,04</b>	<b>168,77</b>

Анализ данных по Перечню объектов показал, что предусмотренные проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций на очередной трехлетний период (2075,67 млн. рублей) в полном объеме распределены по объектам капитальных вложений.

Основной объем бюджетных инвестиций (1158 млн. рублей или более 55 % от общего планируемого их объема) предполагается к реализации в отрасли дорожного хозяйства. Бюджетные ассигнования в объеме 959,68 млн. рублей (из которых 950 млн. рублей составляют субсидии из областного бюджета) планируется направить на завершение строительства объекта «Большая Московская ул. на участке от ул. Державина до ул. 20 Января. Реконструкция ул. 20 Января на участке от ул. Советской Армии до Большой Московской ул. в Деревяницком жилом районе Великого Новгорода. В частности, в 2025 году намечено начало строительства Б. Московской ул. (на участке от ПК 3+70 до ПК 17+90) и ул. 20 Января (910 м), сроком завершения работ в 2026 году. Заказчиком работ по строительству объекта определено муниципальное автономное учреждение «Центр реализации проектов

комфортной городской среды», исполнитель работ - подрядная организация ООО «СОЛИД»<sup>13</sup>;

в 2025 году также запланировано завершение начатого в 2023 году строительства подъездных путей протяженностью 2390 м к земельным участкам, выделенным под индивидуальное жилищное строительство для льготных категорий граждан в мкрн. Кречевицы (южная часть), на их выполнение запланированы бюджетные ассигнования в сумме 63,81 млн. рублей, а также разработка двух проектно - сметных документаций на объекты капитального строительства<sup>14</sup>;

на 2026 год запланированы работы по устройству на улично-дорожной сети веломаршрута (от перекрестка Троицкой ул.-Орловской ул. вдоль берега реки Волхов - до Юрьева монастыря в Великом Новгороде), включая разработку проекта, на их выполнение предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 55,94 млн. рублей и разработка ПСД на реконструкцию участка автодороги Юрьевское шоссе (6,3 млн. рублей);

в 2027 году планируется строительство подъездных путей к земельным участкам, выделенным под индивидуальное жилищное строительство для льготных категорий граждан в Деревяницком жилом районе, 1 и 2 этапы, на данные цели предусмотрено 39,74 млн. рублей; выполнение работ по строительству тротуара по четной стороне Береговой ул. (10,5 млн. рублей) и разработка ПСД на следующие объекты: на строительство автодороги по ул. Якова Павлова (8 млн. рублей), на строительство подъездных путей к земельным участкам, выделенным под индивидуальное жилищное строительство в мкрн. Волховский (4 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций также запланированы в следующих областях:

в области благоустройства - на продолжение строительства второй очереди городского кладбища-парка в п. Ермолино (объем инвестиций на трехлетний период составит 27,52 млн. рублей, из них субсидия из областного бюджета — 9,43 млн. рублей);

в области коммунального хозяйства - на реконструкцию сетей теплоснабжения общей протяженностью 538 м., всего - 140 млн. рублей, по 70 млн. рублей в 2025 и 2026 годах; на реконструкцию системы водоотведения городского округа Великий Новгород - на 2026-2027 годы по 50 млн. рублей, ежегодно;

в области образования — на оснащение средствами обучения и воспитания строящейся школы в Деревяницком жилом мкрн. Великого Новгорода (на 2025 год - 269,77 млн. рублей);

в области охраны семьи и детства - на приобретение 114 жилых

<sup>13</sup> Муниципальный контракт между МАУ «ЦРП КГС» и ООО «СОЛИД» от 01.11.2024, стоимость работ по контракту - 927,54 млн.руб., сроки завершения работ - 11.09.2026 года

<sup>14</sup> Проектно-сметные документации: на реконструкцию существующего и строительство недостающего участков Черепичной ул., от Б.Санкт-Петербургской ул. до Колмовской наб. (4,5 млн.руб.); на реконструкцию существующего и строительства недостающего участков проезда в границах «красных линий» от проектируемого велосипедного перехода под путепроводом пр.А.Корсунова до зем.участка с кад. № 53:23:8411701:1158, с устройством велосипедной дорожки, наружного освещения и другой дорожной инфраструктуры (2 млн. руб.)

помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего (субвенция областного бюджета) в сумме 327,49 млн. рублей, по 109,16 млн. рублей, ежегодно.

Помимо указанных направлений, в соответствии с условиями соглашения о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры<sup>15</sup> в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Новгородского муниципального района, в общей сумме 56,35 млн. рублей, из них:

на мероприятия по совместному обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства гражданам льготных категорий в массивах Жабицы, Нащи, Новая Мельница, Фарафоново - в сумме 52,9 млн. рублей (на 2025 год - 2,65 млн. рублей, 2026 и 2027 годы - 25,1 млн. рублей и 25,15 млн. рублей);

на обеспечение дорожной инфраструктурой (массивы Жабицы, Фарафоново) — 3,5 млн. рублей (2025 год — 1 млн. рублей, 2026 год — 2,5 млн. рублей).

#### **Заключительные положения**

Результаты проведенной экспертизы представленного проекта бюджета позволяют сделать следующие выводы.

Проект решения Думы Великого Новгорода «О бюджете Великого Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в целом сформирован в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства РФ и Положения о бюджетном процессе.

Прогнозные показатели по доходам на очередной финансовый год и на плановый период сформированы на основании данных, представленных главными администраторами доходов, реальны и позволяют обеспечить первоочередные расходные обязательства городского округа по выполнению публичных нормативных обязательств, финансированию деятельности бюджетных и автономных учреждений и иные расходы, связанные с функционированием систем жизнеобеспечения города.

В представленном проекте бюджета расходы сбалансированы в рамках возможностей его доходной части и необходимости соблюдения установленных законодательством ограничений по уровню бюджетного дефицита и предельного размера муниципального долга.

Отдельные нарушения и недостатки, выявленные в ходе анализа проекта бюджета, подлежат устранению в ходе осуществления дальнейшего процесса бюджетного планирования.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Великого Новгорода



Н.Г. Константинова

<sup>15</sup> Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве между муниципальными образованиями городским округом Великий Новгород и Новгородским муниципальным районом для совместного развития инфраструктуры от 26.09.2024

**Сравнительный анализ структуры планируемых расходов бюджета Великого Новгорода на 2025 год  
в разрезе разделов функциональной классификации расходов**

млн. руб.

Раздел ФКР	Наименование раздела	Исполнение 2023 года	2024 год			Проект бюджета на 2025 год	Отклонение к плановому уровню 2024 года		Отклонение к уровню исполнения 2023 года	
			(уточненный план на 01.11.2024)	ожидаемое исполнение	уровень исполнения, %		млн. руб.	%	млн. руб.	%
01	Общегосударственные вопросы, из них:	471,6	555,4	555,4	100,0	554,0	-1,4	99,7	82,4	117,5
	- расходы городского бюджета	445,5	523,9	523,9	100,0	544,3	20,4	103,9	98,8	122,2
	- межбюджетные трансферты	26,1	31,5	31,5	100,0	9,7	-21,8	30,8	-16,4	37,2
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, из них:	45,0	64,5	64,5	100,0	72,6	8,1	112,6	27,6	161,3
	- расходы городского бюджета	35,5	46,4	46,4	100,0	54,5	8,1	117,5	19,0	153,5
	- межбюджетные трансферты	9,5	18,1	18,1	100,0	18,1	0,0	-	8,6	-
04	Национальная экономика, из них:	1 817,2	1 492,5	1 492,5	100,0	1 342,3	-150,2	89,9	-474,9	73,9
	- расходы городского бюджета	136,2	208,3	208,3	100,0	171,3	-37,0	82,2	35,1	125,8
	- межбюджетные трансферты	1 681,0	1 284,2	1 284,2	100,0	1 171,0	-113,2	91,2	-510,0	69,7
05	Жилищно-коммунальное хозяйство, из них:	2 582,6	1 000,8	1 000,8	100,0	868,4	-132,4	86,8	-1 714,2	33,6
	- расходы городского бюджета	748,2	752,3	752,3	100,0	857,6	105,3	114,0	109,4	114,6
	- межбюджетные трансферты	1 834,4	248,5	248,5	100,0	10,8	-237,7	4,3	-1 823,6	0,6
06	Охрана окружающей среды, из них:	9,8	0,8	0,8	100,0	1,6	0,8	200,0	-8,2	16,3
	- расходы городского бюджета	3,1	0,8	0,8	100,0	1,6	0,8	200,0	-1,5	51,6
	- межбюджетные трансферты	6,7			-		0,0	-	-6,7	-
07	Образование, из них:	4 775,4	6 278,5	6 278,5	100,0	4 444,7	-1 833,8	70,8	-330,7	93,1
	- расходы городского бюджета	1 377,3	2 107,6	2 107,6	100,0	1 912,7	-194,9	90,8	535,4	138,9
	- межбюджетные трансферты	3 398,1	4 170,9	4 170,9	100,0	2 532,0	-1 638,9	60,7	-866,1	74,5

Раздел ФКР	Наименование раздела	Исполнение 2023 года	2024 год			Проект бюджета на 2025 год	Отклонение к плановому уровню 2024 года		Отклонение к уровню исполнения 2023 года	
			(уточненный план на 01.11.2024)	ожидаемое исполнение	уровень исполнения, %		млн. руб.	%	млн. руб.	%
08	Культура, кинематография, из них:	317,9	359,5	359,5	100,0	298,2	-61,3	82,9	-19,7	93,8
	- расходы городского бюджета	245,2	327,5	327,5	100,0	298,2	-29,3	91,1	53,0	121,6
	- межбюджетные трансферты	72,7	32,0	32,0	100,0		-32,0	0,0	-72,7	0,0
10	Социальная политика, из них:	328,5	333,3	333,3	100,0	334,5	1,2	100,4	6,0	101,8
	- расходы городского бюджета	73,1	102,1	102,1	100,0	118,7	16,6	116,3	45,6	162,4
	- межбюджетные трансферты	255,4	231,2	231,2	100,0	215,8	-15,4	93,3	-39,6	84,5
11	Физическая культура и спорт, из них:	91,6	117,4	117,4	100,0	113,3	-4,1	96,5	21,7	123,7
	- расходы городского бюджета	88,7	108,3	108,3	100,0	113,3	5,0	104,6	24,6	127,7
	- межбюджетные трансферты	2,9	9,1	9,1	100,0		-9,1	0,0	-2,9	0,0
12	Средства массовой информации, из них:	19,3	13,5	13,5	100,0	14,7	1,2	108,9	-4,6	76,2
	- расходы городского бюджета	19,3	13,5	13,5	100,0	14,7	1,2	108,9	-4,6	76,2
	- межбюджетные трансферты				-		0,0	-	0,0	-
13	Обслуживание государственного (муниципального долга) (городские полномочия)	2,5	12,9	12,9	100,0	130,0	117,1	1 007,8	127,5	5 200,0
	Всего расходов, из них:	10 461,4	10 229,1	10 229,1	100,0	8 174,3	-2 054,8	79,9	-2 287,1	78,1
	расходы городского бюджета	3 174,6	4 203,6	4 203,6	100,0	4 216,9	13,3	100,3	1 042,3	132,8
	межбюджетные трансферты	7 286,8	6 025,5	6 025,5	100,0	3 957,4	-2 068,1	65,7	-3 329,4	54,3

**Сведения о фактических доходах бюджета Великого Новгорода за 2023 год, ожидаемому поступлению налоговых и неналоговых доходов в 2024 году и анализ прогноза доходов на 2025 год**

Наименование статей	Фактическое исполнение 2023 года, тыс. руб.	Ожидаемое исполнение 2024 года, тыс. руб.	Прогноз На 2025 год, тыс. руб.	2025/2024, %
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>2 812 256,0</b>	<b>3 544 181,0</b>	<b>3 775 274,4</b>	<b>106,5</b>
Налог на доходы физических лиц	1 223 290,0	1 539 264,0	1 662 405,0	108,0
Акциз на нефтепродукты	10 860,0	10 891,0	12 232,4	112,3
Единый налог на вмененный доход	-1 251,0	0,0	0,0	-
Патентная система налогообложения	31 151,0	60 720,0	63 745,0	105,0
Единый сельхозналог	463,0	817,0	866,0	106,0
Налог на имущество физических лиц	120 986,0	126 181,0	127 745,0	101,2
Земельный налог	251 639,0	164 794,0	194 992,0	118,3
Государственная пошлина	41 714,0	67 694,0	89 598,0	132,4
Упрощенная система налогообложения	1 133 404,0	1 573 820,0	1 598 991,0	101,6
Туристический налог	0,0	0,0	24 700,0	
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>320 774,0</b>	<b>300 545,0</b>	<b>260 472,7</b>	<b>86,7</b>
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	123 452,0	111 451,5	105 151,9	94,3
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении городских округов	12 106,0	10 687,6	7 930,7	74,2
Доходы от перечисления части прибыли МУП, прибыли, приходящихся на доли в уставных капиталах	48,0	4 272,5	0,0	-
Прочие доходы от использования имущества и прав	92 352,0	98 840,1	96 133,3	97,3
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	3 109,0	2 674,0	2 281,0	85,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	9 846,0	10 564,8	6 148,5	58,2
Доходы от реализации имущества	15 114,0	7 780,2	6 605,6	84,9
Доходы от продажи земельных участков	26 776,0	17 688,2	13 670,0	77,3
Штрафы, санкции, возмещения ущерба	16 446,0	11 511,5	6 506,9	56,5
Прочие неналоговые доходы	21 525,0	25 074,6	16 044,8	64,0
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>3 133 030,0</b>	<b>3 844 726,0</b>	<b>4 035 747,1</b>	<b>105,0</b>