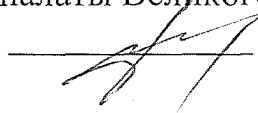


УТВЕРЖДАЮ
Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Великого Новгорода
 Д.Р. Иванов

**Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг реализации региональных проектов, осуществляемых в
рамках национальных проектов на территории городского округа Великий
Новгород, за истекший период 2023 года»**

30 октября 2023 года

Великий Новгород

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации региональных проектов, осуществляемых в рамках национальных проектов на территории городского округа Великий Новгород, за истекший период 2023 года» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Великого Новгорода, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.02.2011 № 903, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля "Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий", утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода от 31.03.2015 № 7.

Основанием для проведения указанного мероприятия является План работы Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода (далее - Контрольно-счетная палата) на 2023 год.

Предметом экспертно-аналитического мероприятия являются процессы, связанные с реализацией в городском округе мероприятий региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов и деятельность органов местного самоуправления и организаций - участников регионального проекта по их реализации, в том числе использованию бюджетных средств.

Заключение подготовлено на основании информации, документов и материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, направленным предварительно и в период проведения экспертно-аналитического мероприятия, данных, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и справочной правовой системе «Консультант плюс», а также материалов текущих проверок.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

**Установление объемов бюджетных ассигнований на реализацию
мероприятий региональных проектов**

В 2023 году на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород реализуются региональные проекты в рамках пяти

национальных проектов: «Образование», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда» и «Туризм и индустрия гостеприимства».

По состоянию на 01.10.2023 года на реализацию региональных проектов предусмотрено финансирование в объеме 1 684,7 млн. руб., в том числе:

за счет федеральных средств 956,9 млн. руб.;

за счет средств областного бюджета 678,7 млн. руб.;

за счет средств городского бюджета 49,1 млн. руб.

Анализ кассового исполнения расходов по состоянию на 01.10.2023 года в разрезе конкретных региональных проектов приведен в таблице.

тыс. руб.

Наименование регионального проекта	Предусмотрено бюджетом		Кассовый расход		Исполнение, %
	Всего	в т.ч. субсидия, субвенция, иной межбюд- жетный трансферт	Всего	в т.ч. субсидия, субвенция, иной межбюд- жетный трансферт	
Цифровая образовательная среда (Новгородская область)	600,0	600,0	101,8	101,8	17,0
Социальная активность (Новгородская область)	872,9	872,0	872,9	872,0	100,0
Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Новгородская область)	1 529,0	1 529,0	382,1	382,1	25,0
Современная школа (Новгородская область)	606 650,1	600 583,5	224 352,8	222 109,3	37,0
Успех каждого ребенка (Новгородская область)	1 214,6	1 214,6	911,0	911,0	75,0
Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Новгородская область)	13 852,5	10 000,0	13 794,3	10 000,0	99,6
Дорожная сеть (Новгородская область)	449 211,5	444 718,0	280 730,4	277 923,1	62,5
Формирование комфортной городской среды на территории Новгородской области	104 877,2	82 250,7	79 366,7	62 675,8	75,7
Жилье и ипотека (Новгородская область)	481 863,4	477 044,8	204 565,5	202 519,9	42,5
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Новгородская область)	23 945,7	16 795,7	15 379,3	9 942,8	64,2
Развитие туристической инфраструктуры	110,0	0,0	0,0	0,0	0,0

(Новгородская область)					
Итого	1 684 726,9	1 635 608,3	820 456,8	787 437,8	48,7

Как видно из приведенных данных, кассовые расходы на реализацию региональных проектов за 9 месяцев текущего года составили 820,5 млн. руб., или 48,7 % от плановых назначений. Анализ текущего исполнения мероприятий региональных проектов, а также рисков неисполнения целевых показателей в разрезе конкретных региональных проектов приведен ниже по тексту настоящего заключения.

Анализ планируемых и достигнутых в проверяемом периоде промежуточных результатов реализации мероприятий региональных проектов.

Оценка уровня исполнения заключенных контрактов (договоров) и соблюдения их условий (выборочно).

В текущем году на территории Великого Новгорода осуществляется реализация **регионального проекта «Цифровая образовательная среда» (Новгородская область)** (далее — ЦОС) национального проекта «Образование».

В целях внедрения и функционирования целевой модели ЦОС между министерством образования Новгородской области и Администрацией Великого Новгорода заключены следующие соглашения:

- от 23.01.2023 года № 202 о предоставлении из областного бюджета в 2023-2025 годах бюджету городского округа Великий Новгород иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение внедрения и функционирования целевой модели ЦОС в общеобразовательных муниципальных организациях области в сумме 435,0 тыс. руб. ежегодно (с учетом изменений);
- от 23.01.2023 года № 180 о предоставлении из областного бюджета в 2023-2025 годах бюджету городского округа Великий Новгород иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение функционирования целевой модели ЦОС в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях области в сумме 165,0 тыс. руб. ежегодно.

Результатом использования межбюджетного трансферта является 100-процентное финансовое обеспечение функционирования целевой модели ЦОС до конца текущего года.

По итогам анализируемого периода в соответствии с отчетными данными комитета по образованию Администрации Великого Новгорода были выполнены и профинансированы за счет средств иных межбюджетных трансфертов работы по техническому обслуживанию, ремонту оргтехники, приобретению расходных материалов в сумме 101,8 тыс. руб., что составляет порядка 17 % от общей суммы запланированных ассигнований (600 тыс. руб.). До конца текущего года планируется использование в полном объеме средств, предусмотренных как на приобретение, так и на обслуживание цифрового

оборудования. Рисков, затрудняющих реализацию данного регионального проекта не установлено.

В рамках национального проекта «Образование» в текущем году реализуется **региональный проект «Социальная активность» (Новгородская область)**.

Между комитетом по молодежной политике Новгородской области и Администрацией Великого Новгорода было заключено соглашение от 21.04.2023 года № 49701000-1-2023-011 в сумме 872,86 тыс. руб. (из них субсидия — 871,99 тыс. руб.), предметом которого является предоставление из бюджета Новгородской области в 2023 году бюджету городского округа Великий Новгород субсидии на реализацию практик поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел».

Результатом использования субсидии является реализация практики поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного конкурса по предоставлению субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел» (далее — результат использования субсидии).

В соответствии с Приложением № 2 к соглашению от 21.04.2023 года № 49701000-1-2023-011 значение результата использования субсидии на 2023 год установлено на уровне 1 единицы.

По состоянию на анализируемую дату в соответствии с соглашением от 25.05.2023 года № 20-2023-079289, заключенным с Администрацией Великого Новгорода, средства в сумме 872,86 тыс. руб. перечислены муниципальному бюджетному учреждению «Новгородский молодежный центр» (далее — Учреждение) в полном объеме в установленные сроки.

В рамках регионального проекта «Социальная активность» Учреждение выступило организатором мероприятия «Большой фестиваль для маленьких добровольцев и их родителей #ЯСАМ». Первый маршрут фестиваля «Эколого-патриотический» завершен (семьи с детьми участвовали в уборке придомовых и общественных территорий, высаживали выращенную рассаду цветов на клумбу у дома, у детского сада, создавали поделки из вторсырья, поздравительные открытки ко Дню Победы). На данный момент участники выполняют задания второго маршрута фестиваля - «Социально-творческого», завершение которого запланировано на 20.11.2023 года.

Рисков, связанных с проведением мероприятия «Большой фестиваль для маленьких добровольцев и их родителей #ЯСАМ» в рамках регионального проекта «Социальная активность», не установлено.

В целях реализации **регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Новгородская область)** национального проекта «Образование» бюджету городского округа в 2023 году предусмотрена субвенция в сумме 1529,0 тыс. руб. на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и

взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях.

Средства субвенции направляются на оплату труда с начислениями педагогическим работникам, занимающим (совмещающим) должность советника директора общеобразовательной организации по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями. В соответствии с типовой должностной инструкцией к должностным обязанностям советника руководителя общеобразовательной организации по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями относится разработка и внедрение рабочих программ воспитания обучающихся, вовлечение обучающихся в творческую деятельность по основным направлениям воспитания, участие в организации отдыха и занятости обучающихся в каникулярный период, координация деятельности различных детских общественных объединений и некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на укрепление гражданской идентичности, профилактику правонарушений среди несовершеннолетних, вовлечение детей и молодежи в общественно полезную деятельность.

В настоящее время указанная должность внедрена в семнадцати муниципальных образовательных организациях.

Обстоятельств, затрудняющих реализацию регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», не установлено.

В целях достижения результатов федерального проекта «Современная школа» (национальный проект «Образование») в рамках **регионального проекта «Современная школа»** государственной программы Новгородской области «Содействие созданию в Новгородской области новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2019–2026 годы»¹, в 2023–2024 годах осуществляется строительство общеобразовательной организации на 1501 место с бассейном по адресу: Новгородская область, Великий Новгород, ул. Королева (далее — объект, школа). Мероприятия регионального проекта государственной программы направлены на решение задач по переводу обучающихся в односменный режим обучения.

В целях строительства школы, проектной организацией ООО «НОРМА» в 2022 году выполнены работы по привязке проектной документации повторного применения (используется проект повторного применения из решений Минстроя России № 569-ПРМ-ОД «Средняя общеобразовательная школа на 1501 место с бассейном в Советском районе г. Казани») и проведению инженерных изысканий, на их оплату из средств местного бюджета направлено 5040,0 тыс. руб. В соответствии с заключением государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, сметная стоимость строительства (в текущем уровне цен 2 квартала 2022 года) составляет 1862874,78 тыс. руб., в составе затрат на оборудование входящих в сметную стоимость

¹ Утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 12.07.2019 № 268 (далее — государственная программа)

строительства предусмотрены затраты на технологическое оборудование для оснащения объекта средствами обучения и воспитания в сумме 297198,0 тыс. руб.

Источниками финансового обеспечения реализации мероприятия по строительству школы являлись средства федерального, областного и местных бюджетов. Средства федерального и областного бюджетов предоставлены местному бюджету в форме субсидий из областного бюджета в рамках соответствующих соглашений, заключенных между министерством строительства Новгородской области и Администрацией Великого Новгорода².

Региональными соглашениями установлены следующие результаты использования субсидии и сроки их достижения - создание новых мест в общеобразовательных организациях (1501 место) к 31.12.2024 года.

В соответствии с соглашениями, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств по строительству школы на 2023-2024 годы составляет - 1699152,7 тыс. руб., из них: средства субсидии — 1604068,3 тыс. руб. или 99 % от общего объема расходного обязательства муниципалитета), средства местного бюджета - 95084,4 тыс. руб.

Плановые объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в решении о бюджете Великого Новгорода на 2023 год³ на исполнение расходных обязательств по строительству школы за счет средств местного бюджета выше значений, установленных соглашениями (на 108374,6 тыс. руб.) и, соответственно, составляют: 1807527,3 тыс. руб. (2023 год - 702442,5 тыс. руб., 2024 год — 1105084,8 тыс. руб.), из них: за счет средств субсидии — 1604068,3 тыс. руб. (600583,5 тыс. руб., 1003484,8 тыс. руб. в 2023 и 2024 годах соответственно); за счет средств местного бюджета — 203459,0 тыс. руб. (101859,0 тыс. руб. (2023 год) и 101600,0 тыс. руб. (2024 год)).

Основные работы по строительству здания школы выполняются в рамках муниципального контракта от 30.01.2023 № 5, заключенного МКУ «УКС» с ООО «ТехСити» (далее — контракт на строительство школы). Изначально контрактом было предусмотрено выполнение работ 1 очереди строительства, цена контракта составляла 314390,9 тыс. руб., со сроком выполнения до 31.05.2023 года. Далее, в ходе его исполнения, дополнительными соглашениями⁴ изменены: предмет контракта (слова «1 очередь строительства» исключены в связи с выполнением строительно-монтажных работ по строительству объекта в полном объеме); цена контракта (увеличена до 1495258,98 тыс. руб.) и срок выполнения работ (продлен до 15.12.2024 года).

2 Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 24.01.2023 № 49701000-1-2023-005; соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа Великого Новгорода (сверх уровня) от 31.01.2023 № 6 (с дополнительными соглашениями от 09.02.2023 № 1, от 15.02.2023 №2) (далее – соглашения).

3 Решение Думы Великого Новгорода от 26.12.2022 № 790 «О бюджете Великого Новгорода на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете Великого Новгорода на 2023 год).

4 Доп. соглашениями № 5 от 28.03.2023 увеличен размер авансового платежа по контракту до 50302,6 тыс.руб., № 7 от 19.05.2023 - до 169443,15 тыс. руб.; доп. соглашением № 6 от 17.05.2023 увеличена цена контракта до 468402,8 тыс. руб., сроки выполнения работ продлены до 30.10.2023; доп. соглашением №9 от 18.09.2023, в связи с выполнением строительно-монтажных работ в полном объеме изменены предмет контракта (слова 1 очередь строительства исключены), цена контракта увеличена до 1495258,98 тыс. руб., сроки выполнения работ продлены до 15.12.2024

Работы (услуги) по технологическому присоединению к сетям строящегося объекта выполняются в рамках отдельных договоров (соглашений)⁵, заключенных МКУ «УКС» в 2022 году, на их выполнение в решении о бюджете на 2023 и 2024 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 94934,4 тыс. руб. и 12582,2 тыс. руб., соответственно. Помимо этого, в 2022 году осуществлено авансирование в сумме 82814,6 тыс. руб. на выполнение работ по техническому присоединению к сетям строящегося объекта, в том числе 31789,5 тыс. руб. за счет средств субсидии из областного бюджета бюджету Великого Новгорода на реализацию областного закона от 02.09.2010 № 816-ОЗ «О статусе административного центра Новгородской области».

В целях контроля за ходом выполнения работ по строительству здания школы МКУ «УКС» заключены контракты: с ГБУ «Управление капитального строительства» от 02.02.2023 б/н на осуществление строительного контроля в сумме 1999,2 тыс. руб. сроком действия до 30.12.2024 года и с ООО «НОРМА» от 24.01.2023 б/н на осуществление авторского надзора в сумме 4126,88 тыс. руб. сроком действия до 15.12.2024 года.

По состоянию на 01.10.2023 года объемы бюджетных ассигнований предусмотренные на текущий год в решении о бюджете и направленные на строительство здания школы, характеризуются следующими данными:

Направление расходов по строительству объекта	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2023 год				Кассовый расход	Процент исполнения от утвержденных бюджетных ассигнований
	ФБ*	ОБ**	МБ***	Всего		
Строительно-монтажные работы	397 372,6	200 940,6	5 907,5	604 220,7	222 710,5	37
Стройконтроль/ авторский надзор	-	2 270,3	22,9	2 293,2	1 309,3	57
Расходы на тех. присоединение к сетям	-	-	94 934,4	94 934,4	89 143,6	94
Прочие работы по строительству	-	-	994,3	994,3	563,6	57
Итого по объекту	397 372,6	203 210,9	101 859,0	702 442,5	313 727,4	45

тыс. руб.

*ФБ – средства федерального бюджета, **ОБ – средства областного бюджета, ***МБ – средства местного бюджета

По состоянию на 01.10.2023 года, согласно актов приемки выполненных работ (услуг), стоимость фактически выполненных работ (услуг), связанных со строительством здания объекта, составляет 119900,9 тыс. руб. (или 17 процентов от плановых назначений на 2023 год (702442,5 тыс. руб.)), из

⁵ Заключены соглашение о компенсации затрат по котельной с ЗАО «Проектстрой» (46533,27 тыс.руб.); договоры с МУП «Новгородский водоканал» на подключение к централизованной системе водоснабжения и водоотведения (5790,43 тыс. руб.); с АО «Новгородоблэлектро» на технологическое присоединение к сетям электроснабжения (42610,8 тыс. руб.)

которых стоимость принятых к оплате работ по контракту на строительство здания школы — 118258,6 тыс. руб., или 20 процентов от стоимости работ, предусмотренных контрактом на 2023 год (604220,7 тыс. руб.); кассовые выплаты составили 313923,7 тыс. руб. (произведены авансовые платежи по контракту на строительство школы (169443,2 тыс. руб.) и оплата, с зачетом авансовых платежей в счет выполненных по контракту работ (53267,3 тыс. руб.)⁶; осуществлены очередные платежи по договорам 2022 года на технологическое присоединение к тепловым и электросетям (89143,6 тыс. руб.); оплачены услуги по строительному контролю (476,0 тыс. руб.) и авторскому надзору (1030,1 тыс. руб.) и прочие расходы, связанные со строительством объекта (563,6 тыс. руб.).

В течение 2023 года Счетная палата Новгородской области и Контрольно-счетная палата Великого Новгорода в рамках совместного экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных программ Новгородской области в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности» проводит мониторинг в отношении реализации мероприятия регионального проекта «Современная школа» по строительству школы. В ходе его проведения оцениваются процессы планирования и исполнения бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, осуществление закупочной деятельности по строительству объекта, исполнение условий принятых обязательств в целях строительства объекта и другие вопросы. По результатам проведенных контрольных действий обращено внимание на отдельные нарушения и недостатки, а именно:

при принятии Администрацией Великого Новгорода решения о строительстве объекта по очередям, на основании которого заключен контракт на строительство школы (постановление Администрации Великого Новгорода от 27.01.2023 № 319), не соблюдены положения градостроительного законодательства (строительство по очередям в составе отдельных видов работ действующим законодательством не предусмотрено) и Закона о контрактной системе⁷ (в соответствии с ч. 4 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, результатом работ по контракту на строительство является построенный объект капитального строительства);

не принято на муниципальном уровне соответствующее решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в отношении строительства школы (несоблюдение статьи 79 Бюджетного кодекса РФ), муниципальные правовые акты в области осуществления бюджетных инвестиций имеют недостатки, требующие устранения;

при изменении существенных условий контракта на строительство школы отмечены нарушения норм Закона о контрактной системе, в том числе

⁶ По состоянию на 01.10.2023 года сумма неотработанного аванса по контракту на строительство объекта составила 110313,8 тыс. руб.

⁷ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — закон о контрактной системе)

не исключающие риски необоснованного увеличения стоимости строительства здания школы;

выявлены факты завышения цены договора на проведение авторского надзора, что свидетельствует об избыточных расходах бюджетных средств, и другие.

По результатам контрольных действий мэру Великого Новгорода и руководителю МКУ «УКС» направлены предложения по их устранению.

В рамках реализации **регионального проекта «Успех каждого ребенка» (Новгородская область)** национального проекта «Образование» Администрацией Великого Новгорода с министерством образования Новгородской области заключено соглашение от 17.01.2023 года № 23 о предоставлении из областного бюджета в 2023-2025 годах бюджету городского округа Великий Новгород иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение функционирования новых мест в образовательных организациях для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей.

В соответствии с условиями Соглашения общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составляет 1214,6 тыс. рублей.

Показателем результативности предоставления иного межбюджетного трансферта является функционирование в текущем финансовом году 465 новых мест дополнительного образования детей.

В 2022 году шести образовательным организациям города (МАУДО «Дворец детского (юношеского) творчества имени Лени Голикова, MAOY «Гимназия «Новоскул», MAOY «Гимназия № 2», MAOY «Средняя школа № 36 имени Гавриила Романовича Державина», MAOY «Средняя общеобразовательная школа № 37», MAOY «Средняя общеобразовательная школа № 25 «Олимп») было передано оборудование, приобретенное министерством образования Новгородской области в целях создания новых мест дополнительного образования детей в количестве 465 единиц.

Средства иного межбюджетного трансферта направляются на оплату труда с начислениями педагогическим работникам, реализующим дополнительные общеобразовательные программы на новых местах.

По состоянию на 01.10.2023 года бюджетные назначения, предусмотренные в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка», освоены в сумме 911,0 тыс. руб. Остаток средств в сумме 303,6 тыс. руб. будет израсходован до конца текущего года. Обстоятельств, затрудняющих реализацию данного регионального проекта, не установлено.

В рамках реализации **регионального проекта «Культурная среда» (Новгородская область)** национального проекта «Культура» Администрацией Великого Новгорода с министерством культуры Новгородской области заключено соглашение о предоставлении из бюджета Новгородской области в 2023 году бюджету городского округа Великий Новгород иного межбюджетного трансферта на создание модельных муниципальных библиотек в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Сверх уровня, предусмотренного соглашением, за счет средств городского бюджета предусмотрено также финансирование в сумме 3852,5 тыс. рублей.

Вышеуказанным соглашением установлено, что результат использования иного межбюджетного трансферта, а именно переоснащение двух муниципальных библиотек по модельному стандарту, должен быть достигнут до конца 2023 года.

В сентябре текущего года состоялось открытие двух модельных библиотек:

- библиотеки на Псковской ул., дом 8 (МБУК «Библиотечный центр для детей и юношества «Читай-город»);
- Колмовской библиотеки по ул. Павла Левитта, дом 3 (МБУК «Библионика»).

В библиотеках были проведены ремонтные работы стоимостью более 7 млн. руб., приобретены новая мебель, оргтехника, современное мультимедийное и компьютерное оборудование, поступили печатные и периодические издания. По состоянию на текущую дату плановые ассигнования, предусмотренные в 2023 году на реализацию регионального проекта «Культурная среда», освоены в полном объеме. В установленные соглашением сроки целевой показатель достигнут.

Реализация **регионального проекта «Дорожная сеть» (Новгородская область)** национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2023 году осуществляется в рамках соглашения от 03.02.2023 года № 1, заключенного между министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области и Администрацией Великого Новгорода, о предоставлении из дорожного фонда Новгородской области бюджету городского округа Великий Новгород субсидии на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее — Соглашение). Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия в 2023 году составляет 550222,5 тыс. руб. (в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 449211,5 тыс. руб.). Общий размер субсидии, исходя из уровня софинансирования равного не более 99 %, составляет в текущем году 544718,0 тыс. руб. (в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 444718,0 тыс. руб.).

Соглашением установлены плановые значения целевого показателя результативности использования субсидии на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее - субсидия), а именно протяженность автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние в 2023 году.

Анализ хода реализации регионального проекта «Дорожная сеть» проведен по данным мониторинга ГАБС и сведениям, размещенным в ЕИС.

В приведенной ниже таблице представлена информация о заключенных муниципальных контрактах, финансирование которых в 2023 году осуществляется за счет средств, предусмотренных в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

тыс. руб.

Наименование объекта	Реквизиты контракта	Исполнитель контракта	Срок исполнения	Цена заключенного контракта		Финансирование на 01.10.2023 г.	
				Всего	в т.ч. за счет средств 2023 года	Всего	в т.ч. за счет средств 2023 года
Ремонт автомобильных дорог							
ул. Державина, просп. Александра Корсунова	№01-2023 от 01.11.2021	ООО СитиКом	01.10.2023	208 750,5	152 310,8	191 039,7	134 600,0
ул. Мусы Джалиля-Духовская (тротуары)	№035030001 1823000007 от 20.02.2023	ООО Гранит-Техно	01.06.2023	7 681,4	7 681,4	6 507,3	6 507,3
ул. Большая Московская (от ул. Федоровский ручей до транспортной развязки ул. Большая Московская - ул. Державина)	№035030001 1823000084 от 17.04. 2023	ООО Солид	30.12.2023	96 545,5	49 050,5	49 050,5	49 050,5
Строительство автомобильных дорог							
участок дороги к социальным объектам от ул. Щусева до ул. Вересова в границах красных линий Колмовской набережной в квартале 239	№035030001 1822000149 от 28.06.2022	ООО Строй-М	15.10.2023	43 647,6	29 030,5	16 486,9	1 869,8
Реконструкция автомобильных дорог							
участок местного проезда в квартале 11 района Деревяницы-1	№035030001 1822000148 от 21.06.2022	АО СМУ-57	30.06.2023	70 118,8	11 126,7	70 118,8	11 126,7
участок ул. Королева	№6 от 01.02.2023	АО СМУ-57	31.07.2024	153 566,6	86 103,9	48 049,7	48 049,7
Капитальный ремонт автомобильных дорог							

путепровод по Лужскому шоссе	№035030001 1822000138 от 17.06.2022	ООО ЛОИС	31.10.2023	152 547,0	113 736,1	65 705,6	26 894,7
ИТОГО					449 039,9		278 098,7

Кроме того, в течение года осуществлялось финансирование услуг по строительному контролю и авторскому надзору.

В текущем году работы по ремонту улично-дорожной сети выполняют три подрядные организации, а именно: ООО «Солид», ООО «СитиКом», ООО «Гранит-Техно».

По состоянию на 01.10.2023 года завершены работы по ремонту ул. Мусы Джалиля - Духовская (тротуары).

Полностью профинансированы и исполнены обязательства 2023 года по ремонту участка автомобильной дороги ул. Большая Московская (от ул. Федоровский ручей до транспортной развязки Большой Московской ул. - ул. Державина). В соответствии с условиями заключенного муниципального контракта полный расчет за фактически выполненные работы будет произведен в 2024 году за счет предусмотренных лимитов.

С 2022 года продолжаются работы в рамках исполнения муниципального контракта по ремонту автомобильных дорог ул. Державина и проспекта Александра Корсунова. На данных участках автодорог, по данным ГАБС, степень готовности объектов по состоянию на 01.10.2023 составляет более 90 процентов.

Кроме ремонтных работ, Соглашением предусмотрены средства на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения по следующим объектам:

строительство участка дороги к социальным объектам от ул. Щусева до ул. Вересова в границах красных линий Колмовской набережной в квартале 239 города, муниципальный контракт заключен с ООО «Строй-М» в сумме 43647,6 тыс. руб. (в том числе за счет средств текущего года — 29030,5 тыс. руб.) со сроком выполнения работ до 15.10.2023 года (с учетом изменений). К установленному сроку (июнь 2023 года) целевой показатель не достигнут, на текущую дату согласно данным, представленным в ЕИС, обязательства подрядчика исполнены на 80,4 %.

реконструкция существующего и строительство недостающего участков местного проезда в квартале 11 района Деревяницы-1 Великого Новгорода, муниципальный контракт заключен с АО «СМУ-57» в сумме 70118,8 тыс. руб. (с учетом изменений), исполнен в полном объеме;

реконструкция существующего и строительство недостающего участка ул. Королева, муниципальный контракт заключен с АО «СМУ-57» без проведения конкурентных процедур на основании Постановления № 320⁸ в сумме 153566,6 тыс. руб. (в том числе за счет средств текущего года — 86103,9 тыс. руб.), срок выполнения работ установлен до конца июля 2024 года;

⁸ Постановление Администрации Великого Новгорода от 27.01.2023 года № 320 «Об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа Великий Новгород»

капитальный ремонт путепровода по Лужскому шоссе в Великом Новгороде, муниципальный контракт заключен с ООО «Лоис» в сумме 152547,0 тыс. руб. (в т. ч. за счет средств текущего года в сумме 113736,1 тыс. руб.), срок выполнения работ — 31.10.2023 года (срок достижения целевого показателя — октябрь 2023 года). Существует риск недостижения целевого показателя по капитальному ремонту путепровода по Лужскому шоссе. За весь период исполнения муниципального контракта объем выполненных работ составил 29,4 %, то есть за оставшееся время до конца октября текущего года подрядчику необходимо выполнить более 70 % предусмотренных контрактом работ.

Согласно решению о бюджете Великого Новгорода на 2023 год, на реализацию мероприятий **регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Новгородской области»** национального проекта «Жилье и городская среда» предусмотрены ассигнования в сумме 104877,2 тыс. руб. (в том числе 2063,9 тыс. руб. сверх уровня, предусмотренного соглашением).

Мероприятия в рамках регионального проекта включают в себя благоустройство дворовых и общественных территорий. Соглашением с Министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области установлены следующие целевые показатели – в срок до 31.12.2023 года выполнить и завершить приемку работ по благоустройству десяти дворовых и четырех общественных территорий Великого Новгорода, а именно:

дворовой территории МКД №18/8 по ул. Андреевская;
дворовой территории МКД №53 корп.3 по ул. Большая Московская;
дворовой территории МКД №96 корп.1 по ул. Б. Санкт-Петербургская;
дворовой территории МКД №22 по ул. Космонавтов;
дворовой территории МКД №13 корп.1 по проспекту Мира;
дворовой территории МКД №3 по ул. Молотковская;
дворовой территории МКД №12 корп.2 по ул. Октябрьская;
дворовой территории МКД №14 корп.1 по ул. Парковая;
дворовой территории МКД №42 корп.5 по ул. Псковская;
дворовой территории МКД №23 по ул. Свободы;
общественного пространства «Чистые пруды» по ул. Вересова;
рощи в Деревяницком районе города, вдоль р. Деревянка;
рощи в Псковском жилом районе города, в районе Луговой ул. и Аркажской ул.;
пешеходной зоны ул. Попова от ул. Ломоносова до пр. Мира.

По информации, представленной комитетом по управлению городским и дорожным хозяйством Администрации Великого Новгорода, по состоянию на анализируемую дату работы на общественных территориях выполнены на 80-100 %.

Отдельные муниципальные контракты исполняются с нарушением графика выполнения работ. Так, на выполнение работ по благоустройству парка в Деревяницком районе с ООО «Строй-М» заключен муниципальный контракт от 26.12.2022 года № 81ЭА.2022 в сумме 13031,3 тыс. руб. со сроком

выполнения работ до 31.08.2023 года. В настоящее время по информации ГАБС фактическое исполнение указанного контракта составляет 80 %.

В установленные сроки не исполнен муниципальный контракт в сумме 3447,0 тыс. руб. от 06.06.2023 года № 46ЕП.2023, заключенный с ООО «Гильдия» на выполнение работ по благоустройству общественного пространства «Чистые пруды». По оценке ГАБС обязательства подрядчика исполнены на 70 %.

В целях благоустройства дворовых территорий со всеми заявителями заключены соглашения о предоставлении субсидий. Договора, заключенные с подрядчиками, предусматривают выполнение работ по асфальтированию дворовых территорий, освещению, озеленению, установке урн, скамеек, устройству детских площадок. На момент проверки, по данным ГАБС, благоустройство десяти дворовых территорий завершено.

Реализация **регионального проекта «Жилье и ипотека» (Новгородская область)** национального проекта «Жилье и городская среда» в 2023 году осуществляется в рамках соглашения от 26.01.2023 года № 49701000-1-2023-006, заключенного с министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, о предоставлении из бюджета Новгородской области бюджету городского округа Великий Новгород субсидии на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства (далее — Соглашение).

Соглашением установлен результат использования субсидии, а именно реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в государственные программы субъектов Российской Федерации по развитию жилищного строительства. Так, показатель ввода жилья в 2023 году в рамках развития Деревяницкого жилого района Великого Новгорода должен составлять 56,79 тыс. кв.м.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем году на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата регионального проекта, составляет 481863,4 тыс. руб. (из них субсидия — 477044,8 тыс. рублей).

В целях достижения результата использования субсидии в соответствии с Постановлением № 136⁹ на основании постановления Администрации Великого Новгорода от 03.02.2023 года № 476 «Об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа Великий Новгород» без проведения конкурентных процедур муниципальным казенным учреждением Великого Новгорода «Управление капитального строительства» с ООО «Строительное управление № 53» был заключен муниципальный контракт от 08.02.2023 года № 7 на выполнение работ по строительству объекта «Большая Московская ул., на участке от ул. Державина до ул. 20 Января. Реконструкция

⁹ Постановление Правительства Новгородской области от 22.03.2022 года № 136 «О дополнительных случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Новгородской области, муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»

ул. 20 Января на участке от ул. Советской Армии до Большой Московской ул. В Деревяницком жилом районе Великого Новгорода (5 этап. Строительство локальных очистных сооружений (ЛОС) в Деревяницком жилом районе в Великом Новгороде)» (далее — муниципальный контракт, строительство объекта) в сумме 410095,6 тыс. руб.

Требование обеспечения исполнения муниципального контракта в соответствии с частью 64.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ в указанном муниципальном контракте не установлено.

Из пояснений ГАБС следует, что в связи с приостановкой работ на объекте с 05.04.2023 года по 22.06.2023 года из-за подтопления строительной площадки было принято решение о продлении срока исполнения муниципального контракта. Так, дополнительным соглашением № 6 от 08.09.2023 года в муниципальный контракт внесены изменения, согласно которых срок выполнения работ на объекте продлен с 30 сентября до 15 декабря текущего года.

Руководствуясь Постановлением № 1935¹⁰ дополнительным соглашением № 7 от 22.09.2023 года в муниципальный контракт внесены изменения, согласно которых на 80000,0 тыс. руб. (с 30 % до 49,5 %) увеличен авансовый платеж, размер которого составил 203028,7 тыс. рублей.

В нижеприведенной таблице представлена информация о финансировании контрактов в рамках реализации регионального проекта «Жилье и ипотека» (Новгородская область).

тыс. руб.

Наименование	Реквизиты контракта	Исполнитель контракта	Срок исполнения	Цена заключенного контракта	Авансирование	Финансирование на 01.10.2023 г.
Выполнение работ по строительству объекта	№ 7 от 08.02.2023	ООО СУ-53	15.12.2023	410 095,6	203 028,7	198 786,3
Услуги по проведению строительного контроля при строительстве объекта	№ 9 от 17.02.2023	ФБУ РосСтрой-Контроль	15.12.2023	7 509,1	-	5 363,6
Авторский надзор за выполнением работ по	б/н от 14.02.2023	ООО Норма	30.09.2023	831,2	-	415,6

¹⁰ Постановление Администрации Великого Новгорода от 24.04.2023 года № 1935 «Об установлении размеров авансовых платежей при заключении муниципальных контрактов в 2023 году»

строительств у объекта						
Итого				418 435,9	203 028,7	204 565,5

Общая готовность объекта оценивается на 42 %, что превышает показатель технической готовности объекта капитального строительства на конец отчетного периода (2023 год), установленный дополнительным соглашением от 05.09.2023 года № 49701000-1-2023-006/2 к Соглашению (38 %).

В настоящее время согласно Постановлению № 5086¹¹ принято решение об изменении способа осуществления инвестиций в указанный объект, при этом смена подрядной организации не происходит.

Мероприятия по переселению из аварийного жилищного фонда **регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»** национального проекта «Жилье и городская среда» осуществляются в соответствии с региональной адресной программой «Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» (далее — региональная адресная программа).

По состоянию на анализируемую дату в рамках этапов 2021-2022 годов и 2022-2023 годов расселены пять из семи домов, признанных аварийными, по следующим адресам:

ул. М.Джалиля - Духовская, д. 1/1;
ул. Германа, д. 26;
пер. Промышленный, д. 2;
проезд Радистов, д. 7;
ул. Тимура Фрунзе - Оловянка, д. 26/5.

В таблице представлена информация о выполнении показателей реализации региональной адресной программы (по данным управления по жилищным вопросам и социальной поддержке граждан Администрации Великого Новгорода).

Показатель	Плановое значение	Фактическое значение*	Исполнение, %
Количество расселенной площади, кв.м	3388,2	3235,8	95,5
Количество расселенных помещений, ед.	92	88	95,7
Количество переселенных жителей, чел.	208	203	97,6

*Учтены жилые помещения, по которым расчеты с гражданами полностью завершены. Помещения, по которым Администрация Великого Новгорода судится, не учитывались.

¹¹ Постановление Администрации Великого Новгорода от 20.10.2023 № 5086 «О прекращении предоставления бюджетных инвестиций и перемене заказчика по муниципальным контрактам»

На проведение мероприятий по расселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2023 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 23945,7 тыс. руб., из них средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства — 16288,8 тыс. руб., средства областного и местного бюджетов — 506,9 и 7150,0 тыс. руб. соответственно.

По итогам отчетного периода мероприятия профинансированы в сумме 15379,3 тыс. руб., из которых средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства — 9641,6 тыс. руб., средства областного и городского бюджетов — 301,2 и 5436,5 тыс. руб., соответственно.

Обстоятельств, препятствующих реализации мероприятий регионального проекта, не установлено.

В рамках реализации **регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» (Новгородская область)** национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в 2022 году Администрацией Великого Новгорода с министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области были заключены соглашения о предоставлении из областного бюджета бюджету городского округа Великий Новгород субсидии на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (далее - соглашения, Субсидия).

В соответствии с условиями соглашений результатом использования Субсидии является поддержка инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости.

Согласно отчетных данных, предусмотренные на реализацию регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» средства Субсидии перечислены в 2022 году муниципальному автономному учреждению «Центр реализации проектов комфортной городской среды» (далее - Центр реализации проектов) в полном объеме. Средства в сумме 110,0 тыс. руб. (сверх уровня, предусмотренного соглашениями), запланированы в 2023 году.

В целях достижения результата использования Субсидии Центром реализации проектов с АО «Производственное объединение «Возрождение» был заключен муниципальный контракт от 7 апреля 2022 года № 1 в сумме 347135,3 тыс. руб. (с учетом изменений) на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации и реконструкции набережной Александра Невского (участок около гостиницы «Россия» с учетом проектируемого причала) со сроком выполнения работ до 1 ноября 2023 года (далее — муниципальный контракт).

Согласно документам, размещенным в ЕИС, на дату составления заключения муниципальный контракт профинансирован в сумме 277150,2 тыс. руб., в том числе за счет средств 2022 года — в сумме 158576,3 тыс. руб. Стоимость исполненных подрядчиком обязательств составляет 262734,0 тыс. руб. (75,7 % от стоимости муниципального контракта).

По данным МКУ «УКС», общая готовность объекта оценивается на 85 %, завершить работы планируется в текущем году.

Выводы:

Проведенным анализом хода реализации на территории городского округа Великий Новгород региональных проектов установлено, что все предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий, иных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов мероприятия исполнительно-распорядительными органами Администрации Великого Новгорода выполняются. По большей части региональных проектов в установленный соглашениями срок целевые показатели будут достигнуты. При этом, имеются риски недостижения в установленный срок запланированных результатов реализации ряда национальных проектов.

Так, имеются риски невыполнения подрядной организацией условий муниципального контракта в части соблюдения сроков по капитальному ремонту путепровода по Лужскому шоссе, заключенного в целях реализации мероприятий в рамках регионального проекта «Дорожная сеть».

К установленному сроку не достигнут целевой показатель по строительству участка дороги к социальным объектам от ул. Щусева до ул. Вересова в границах красных линий Колмовской набережной в квартале 239 города.

В связи с погодными условиями на 2,5 месяца были приостановлены работы по строительству локальных очистных сооружений в Деревяницком жилом районе в рамках регионального проекта «Жилье и ипотека», что послужило основанием для продления срока выполнения работ по муниципальному контракту.

В ходе совместного со Счетной палатой Новгородской области экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных программ Новгородской области в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности» выявлен ряд нарушений и недостатков при исполнении муниципального контракта на строительство общеобразовательной организации на 1501 место с бассейном по адресу: Новгородская область, Великий Новгород, ул. Королева в рамках регионального проекта «Современная школа».

Предложение:

Заключение по результатам настоящего мониторинга направить в Думу Великого Новгорода, Мэру Великого Новгорода.

Главный инспектор



Е.В. Соколова