

**Новгородская область**

**Контрольно-счетная палата Великого Новгорода**

**П Р И К А З**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **от**  |  | **№**  |
|  | Великий Новгород |  |

**Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов»**

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований", статьей 10 Положения о Контрольно-счетной палате Великого Новгорода, утвержденного решением Думы Великого Новгорода от 01.02.2011 № 903, Регламентом Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода **приказываю**:

1. Утвердить прилагаемый стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода "Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов" .

2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.08.2024.

3. Опубликовать настоящий приказ в газете "Новгород".

Проект подготовил и завизировал:

|  |  |
| --- | --- |
| **Председатель Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода** | **Н.Г. Константинова** |

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель Председателя Контрольно-счетной
 палаты Великого Новгорода Д.Р. Иванов
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Великого Новгорода Л.С. Спиридонов

Аудитор Контрольно-счетной палаты
 Великого Новгорода М.С. Евдокимова

Главный инспектор аппарата Контрольно-счетной
палаты Великого Новгорода Е.А. Лобузова

Утвержден

приказом Контрольно-счетной палаты

Великого Новгорода

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Контрольно-счетная палата Великого Новгорода**

**СТАНДАРТ**

**внешнего муниципального финансового контроля**

**"Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов"**

(Дата начала действия — 01.08.2024)

Великий Новгород

2024 год

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1.  | Общие положения | 3 |
| 2. | Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов  | 4 |
| 3.  | Оформление результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов | 7 |
| 4. | Заключительные положения | 9 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов» (далее - Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований", Положением о Контрольно-счетной палате Великого Новгорода, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.02.2011 № 903, Регламентом Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода, утвержденным постановлением Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода от 31.03.2015 № 1, полномочий по экспертизе проектов муниципальных правовых актов Великого Новгорода и подготовке заключения по результатам экспертизы.

1.2. Правовыми основаниями разработки Стандарта являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

Положение о Контрольно-счетной палате Великого Новгорода, утвержденное решением Думы Великого Новгорода от 01.02.2011 № 903 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате);

Регламент Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода, утвержденный постановлением Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода от 31.03.2015 № 1 (далее - Регламент Контрольно-счетной палаты).

1.3. Положения Стандарта не распространяются на проведение экспертизы проектов бюджета Великого Новгорода (проектов о внесении в него изменений), муниципальных программ Великого Новгорода (проектов муниципальных программ), а также на подготовку заключений Контрольно-счетной палаты по результатам экспертно-аналитических мероприятий, осуществление которых регулируется иными стандартами и (или) нормативными правовыми актами Контрольно-счетной палаты.

1.4. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проектов муниципальных правовых актов Великого Новгорода.

1.5. Задачами Стандарта являются:

определение содержания экспертизы проекта муниципального правового акта;

установление требований к организации, проведению и оформлению результатов экспертизы.

1.6. При организации и проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов и оформлении ее результатов, должностные лица Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться бюджетным законодательством, Положением о Контрольно-счетной палате, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новгородской области, Великого Новгорода, а также Регламентом Контрольно-счетной палаты, иными нормативными правовыми актами Контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.7. По вопросам проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов в рамках установленных полномочий Контрольно-счетной палаты применение настоящего Стандарта является приоритетным по сравнению с другими стандартами внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

1.8. Термины и определения, используемые в настоящем Стандарте, соответствуют принятым в законодательных и нормативных правовых актах Российской Федерации, Новгородской области, Великого Новгорода.

**2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов**

2.1. Экспертно-аналитическое мероприятие по проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов включается в годовой план работы Контрольно-счетной палаты одним общим пунктом (без перечисления наименований проектов).

2.2. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов проводится с целью выявления факторов риска при формировании средств бюджета Великого Новгорода, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования таких средств, анализа достоверности оценки объема расходных обязательств.

Экспертиза не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации проекта, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии правового акта. В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.3. Основными задачами экспертизы проектов муниципальных правовых актов является оценка их положений на предмет:

соответствия требованиям законодательства и нормативным правовым актам Российской Федерации, Новгородской области, Великого Новгорода;

оценки рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Великого Новгорода, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Великого Новгорода;

анализа финансово-экономического обоснования к проектам муниципальных правовых актов;

обоснованности заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правого акта.

2.4. Предметом экспертизы проектов муниципальных правовых актов являются правоотношения, регулируемые проектом, и финансовые последствия его принятия.

2.5. При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов должностные лица Контрольно-счетной палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с разработчиками проекта и иными органами, организациями, на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта, запрашивать у них дополнительную информацию, необходимую для проведения экспертизы. Для получения дополнительной информации в иные органы и организации также могут направляться запросы. Решение принимается председателем Контрольно-счетной палаты по предложению ответственного исполнителя экспертизы.

2.6. Состав участников проведения экспертизы проекта муниципального правового акта, в том числе ответственный исполнитель (первое лицо в резолюции), срок ее проведения определяются председателем Контрольно-счетной палаты (указываются в резолюции к проекту).

2.7. Экспертиза проекта муниципального правого акта (проекта изменений в муниципальный правовой акт) проводится в течение 15 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в Контрольно-счетную палату.

Конкретный срок проведения экспертизы устанавливается с учетом планируемой даты принятия проекта и пункта 2.8настоящего Стандарта.

2.8. Объем экспертизы (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным исполнителем исходя из цели, задач и условий ее проведения, в том числе с учетом срока подготовки заключения, полноты представленных материалов и качества их оформления.

2.9. Экспертиза проекта муниципального правового акта проводится Контрольно-счетной палатой при его поступлении для проведения экспертизы от органов местного самоуправления Великого Новгорода.

2.10. В ходе проведения экспертизы проводится анализ положений проекта муниципального правого акта и содержания документов и материалов, представленных в составе проекта, в том числе:

изучается состояние правового регулирования в сфере бюджетных правоотношений: анализируются положения БК РФ, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Новгородской области, Великого Новгорода, затрагивающих соответствующие правоотношения;

изучается обоснованность и содержание предлагаемых норм (положений), правильность приведенных расчетов, включая соответствие используемых в них данных исходным и другим данным, приведенным в приложенных документах и материалах, в том числе полученным дополнительно по запросам Контрольно-счетной палаты, если таковые имели место;

анализируются возможные последствия (риски) принятия проекта: изучаются финансовые последствия принятия проекта и их влияние на бюджет Великого Новгорода, выражающиеся, в частности, в увеличении (уменьшении) доходов или расходов бюджета, изменении видов и объемов расходных обязательств, их финансовом обеспечении в требуемых объемах и т.д.

2.11. По результатам проведения экспертизы формируются выводы и предложения (рекомендации) Контрольно-счетной палаты, которые должны подтверждаться соответствующими пояснениями.

2.12. Подготовленные по результатам экспертизы проектов муниципальных правовых актов выводы не должны иметь характер суждения (мнения) о целесообразности (нецелесообразности) принятия проекта.

2.13. При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результаты предварительного контроля формирования бюджета Великого Новгорода, оперативного анализа исполнения и контроля за его исполнением.

**3. Оформление результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов**

3.1. По результатам экспертизы проекта муниципального правового акта подготавливается заключение Контрольно-счетной палаты (далее - заключение).

3.2. Заключение оформляется на бланке Контрольно-счетной палаты и состоит из вводной и содержательной частей:

3.2.1. Во вводной части заключения указываются исходные данные об экспертизе (основание для проведения экспертизы, описание состава документов и материалов, послуживших основой для ее проведения и подготовки заключения, а также данные о дополнительно полученной информации, которая использовалась при подготовке заключения);

3.2.2. В содержательной части заключения, как правило, отражаются следующие сведения:

результаты проведенной экспертизы с учетом требований настоящего Стандарта;

оценка потребности в финансовых ресурсах и финансовых последствий в связи с принятием и реализацией рассматриваемого проекта, оценка достаточности предполагаемого объема финансирования за счет средств бюджета Великого Новгорода;

основные результаты анализа данных, представленных в составе документов и материалов, в том числе на предмет их достаточности, обоснованности и согласованности между собой;

оценка экономических последствий от реализации основных положений проекта;

выводы экспертного заключения. Сформулированные выводы должны быть обоснованы требованиями нормативных правовых актов с указанием их конкретных статей или пунктов, соответствовать особенностям сферы правового регулирования исследуемого проекта муниципального правого акта.

3.3. При подготовке заключения о результатах экспертизы следует руководствоваться следующими требованиями:

выводы в заключении должны быть объективными и аргументированными, должны подтверждаться соответствующими пояснениями. В случае наличия в проекте нарушений, они отмечаются с изложением сути нарушения и указанием норм соответствующих нормативных правовых актов;

предложения (рекомендации) в заключении должны логически следовать из выводов, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию, ориентированы на принятие конкретных мер по решению выявленных проблем, направлены на устранение причин и последствий недостатков в сфере предмета экспертизы, иметь четкий адресный характер.

3.4. При проведении экспертизы Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в проектах коррупциогенных факторов.

3.5. Заключение по итогам экспертизы проектов муниципальных правовых актов, внесенных на рассмотрение Думы Великого Новгорода, оформляется в случае наличия замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты по представленным проектам.

3.6. Заключение подписывается председателем Контрольно-счетной палаты и направляется в установленном порядке в орган местного самоуправления Великого Новгорода, от которого проект муниципального правового акта был получен для проведения экспертизы.

**4. Заключительные положения**

4.1. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решения председателя Контрольно-счетной палаты по предложению заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты.

4.2. Решения по вопросам, не урегулированным настоящим Стандартом и Регламентом Контрольно-счетной палаты, принимаются председателем Контрольно-счетной палаты по предложению заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты. Форма оформления решения определяется председателем Контрольно-счетной палаты самостоятельно с учетом требований действующего законодательства.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Пояснительная записка**

**к проекту приказа Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода**

**«Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов»**

Настоящий проект подготовлен на основании Плана работы Контрольно-счетной палаты, в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований", Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2ПК, в целях совершенствования методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода. Проектом предлагается с 1 августа 2024 года ввести в действие названный стандарт.

Настоящий проект не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не предусматривает установления новых или изменения ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности.

Настоящий проект не содержит коррупциогенных факторов.

Принятие настоящего проекта не потребует изменения, признания утратившими силу или отмены действующих муниципальных правовых актов, а также не повлечет расходования средств бюджета Великого Новгорода.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Великого Новгорода Н.Г. Константинова**