

**АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕЛИКОГО НОВГОРОДА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 30 сентября 2021 г. N 5233**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ВЕЛИКОГО НОВГОРОДА  
"РАЗВИТИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА В ВЕЛИКОМ НОВГОРОДЕ  
В 2022 - 2027 ГОДАХ"**

**(в редакции постановлений Администрации Великого Новгорода от 13.04.2022 № 1599,  
от 28.12.2022 № 6398)**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования - городского округа Великий Новгород, Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 02.09.2013 N 4561, постановлением Администрации Великого Новгорода от 25.10.2013 N 5530 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Великого Новгорода" постановляю:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу Великого Новгорода "Развитие градостроительства в Великом Новгороде в 2022 - 2027 годах".

2. Признать утратившими силу постановления Администрации Великого Новгорода:

от 09.12.2016 N 5681 "Об утверждении муниципальной программы Великого Новгорода "Развитие градостроительства в Великом Новгороде в 2017 - 2023 годах";

от 05.09.2017 N 3813 "Об утверждении изменений, которые вносятся в муниципальную программу Великого Новгорода "Развитие градостроительства в Великом Новгороде в 2017 - 2023 годах";

от 02.04.2018 N 1408 "Об утверждении изменений, которые вносятся в муниципальную программу Великого Новгорода "Развитие градостроительства в Великом Новгороде в 2017 - 2023 годах";

от 12.04.2019 N 1438 "Об утверждении изменений, которые вносятся в муниципальную программу Великого Новгорода "Развитие градостроительства в Великом Новгороде в 2017 - 2023 годах";

от 14.02.2020 N 494 "Об утверждении изменений, которые вносятся в муниципальную программу Великого Новгорода "Развитие градостроительства в Великом Новгороде в 2017 - 2023 годах";

от 27.05.2021 N 2958 "Об утверждении изменений, которые вносятся в муниципальную программу Великого Новгорода "Развитие градостроительства в Великом Новгороде в 2017 - 2023 годах".

3. Опубликовать настоящее постановление в газете "Новгород" и официальном сетевом издании "Интернет-газета "Новгород".

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Мэр Великого Новгорода  
С.В.БУСУРИН

Утверждена  
постановлением  
Администрации Великого Новгорода  
от 30.09.2021 N 5233

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
ВЕЛИКОГО НОВГОРОДА "РАЗВИТИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА  
В ВЕЛИКОМ НОВГОРОДЕ В 2022 - 2027 ГОДАХ"  
(в редакции постановлений Администрации Великого Новгорода от 13.04.2022 № 1599,  
от 28.12.2022 № 6398)**

**ПАСПОРТ  
муниципальной программы**

Ответственный  
исполнитель  
муниципальной  
программы

комитет по строительству и архитектуре Администрации Великого  
Новгорода (далее - КАГ)

Исполнители  
муниципальной  
программы

комитет по управлению городским и дорожным хозяйством  
Администрации Великого Новгорода (далее - КУГХ);

комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными  
ресурсами Великого Новгорода (далее - КУМИиЗР);

муниципальное казенное учреждение Великого Новгорода  
"Управление по информатизации органов местного самоуправления  
Великого Новгорода" (далее - МКУ "УИОМС")

Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы

N п/п	Цели, задачи муниципальной программы, наименование и единица измерения целевого показателя	Значение целевого показателя по годам					
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Цель. Сбалансированное пространственное развитие городского округа Великий Новгород						
1.1.	Задача 1. Обеспечение эффективного управления развитием городской территории на основе документов территориального планирования и градостроительного зонирования						
1.1.1.	Показатель 1. Количество подготовленных проектов (документов) о внесении изменений в Генеральный план Великого Новгорода (единиц)	1	1	1	0	0	0
1.1.2.	Показатель 2. Количество подготовленных проектов (документов) о внесении изменений в Правила землепользования и застройки Великого Новгорода (единиц)	3	1	1	0	0	0
1.1.3.	Показатель 3. Доля территориальных зон, сведения о границах которых внесены в государственный кадастр недвижимости (%)	15	85	100	100	100	100
1.2.	Задача 2. Развитие территории городского округа Великий Новгород и иных поселений на основе документации по планировке территории						

1.2.1.	Показатель 1. Количество подготовленной документации по планировке территорий (единиц)	1	3	3	3	3	3
1.2.2.	Исключен. - Постановление Администрации Великого Новгорода от 28.12.2022 N 6398						
1.3.	Задача 3. Развитие государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности на территории городского округа Великий Новгород						
1.3.1.	Показатель 1. Площадь территории городского округа Великий Новгород, в отношении которой выполнена топографическая съемка <1> (га)	0	0	0	4	5	6
1.3.2.	Показатель 2. Наполнение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Новгородской области сведениями, документами и материалами в текстовой и графической формах (%)	0	0	0	80	80	80

-----  
 <1> Значение целевого показателя по годам представлено нарастающим итогом.

Сроки реализации 2022 - 2027 годы  
муниципальной  
программы

Объемы и источники  
финансирования  
муниципальной  
программы в целом и  
по годам реализации

(тыс. рублей)

Год	Источник финансирования				
	бюджет Великого Новгорода	областной бюджет <2>	федераль ный бюджет <2>	внебюдж етные средства	всего
2022	1376,5	-	-	-	1376,5
2023	2049,0	-	-	-	2049,0
2024	2049,0	-	-	-	2049,0
2025	1500,0	-	-	-	1500,0
2026	1400,0	-	-	-	1400,0
2027	1400,0	-	-	-	1400,0
Всего	10447,0	-	-	-	10447,0

-----  
<2> Объемы финансирования муниципальной программы подлежат ежегодной корректировке в соответствии с решением Думы Великого Новгорода о бюджете Великого Новгорода на текущий финансовый год и на плановый период.

Ожидаемые конечные  
результаты  
реализации  
муниципальной  
программы

формирование единой градостроительной стратегии, направленной на создание благоприятной среды жизнедеятельности и обеспечение устойчивого сбалансированного развития городского округа Великий Новгород;

обеспечение территории городского округа Великий Новгород необходимой и актуальной градостроительной документацией;

функционирование государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Новгородской области;

наполнение Единого государственного реестра недвижимости необходимыми сведениями

## **1. Характеристика текущего состояния сферы градостроительства Великого Новгорода, приоритеты и цели государственной и региональной политики**

Муниципальная программа разработана с целью сбалансированного пространственного развития территории городского округа Великий Новгород на основе документов территориального планирования и градостроительного зонирования с учетом экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности и эффективного использования земельных ресурсов.

Муниципальная программа разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 02.09.2013 N 4561.

Главными принципами, на основе которых разработана муниципальная программа, являются:

сбалансированное и рациональное использование территории городского округа Великий Новгород;

обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;

обеспечение территории городского округа Великий Новгород актуальной градостроительной документацией;

создание и ведение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Новгородской области (далее - ГИСОГД Новгородской области).

Приоритеты муниципальной политики городского округа Великий Новгород, в рамках которой реализуется муниципальная программа, определяются целями и задачами, направленными на развитие градостроительной деятельности на территории городского округа Великий Новгород в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации.

Муниципальная программа направлена на обеспечение полномочий органа местного самоуправления муниципального образования - городского округа Великий Новгород в области градостроительной деятельности в соответствии со статьей 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

К полномочиям органов местного самоуправления городского округа Великий Новгород относятся:

утверждение Генерального плана Великого Новгорода;

утверждение Правил землепользования и застройки Великого Новгорода;

утверждение документации по планировке территории;

ведение ГИСОГД Новгородской области.

Сферой реализации муниципальной программы является градостроительное развитие

городского округа Великий Новгород. В настоящее время наиболее значимыми и очевидными являются проблемы градостроительной организации пространства и, следовательно, организации качества жизни населения.

Сохраняются и обостряются диспропорции между количеством жилья и объектами социальной инфраструктуры в организации и формировании городского общественного пространства и благоустройстве города.

Осуществление градостроительного проектирования в городском округе Великий Новгород требует проведения комплекса градостроительных мероприятий, включающих разработку и внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования, разработку и мониторинг документации по планировке территории.

Практика показывает, что применение документов территориального планирования и градостроительного зонирования в меняющихся социально-экономических условиях требует их мониторинга и актуализации (внесения в них изменений).

В соответствии с муниципальной программой, с учетом градостроительных требований будут разработаны и актуализированы Генеральный план Великого Новгорода и Правила землепользования и застройки Великого Новгорода.

Важнейший фактор, отражающий инвестиционную привлекательность территории, - обеспеченность территории документацией по планировке территории. Кроме этого, документация по планировке территории - инструмент реализации положения о территориальном планировании.

Одной из приоритетных задач муниципальной программы является разработка градостроительной и землеустроительной документации для эффективного управления и развития территории городского округа Великий Новгород. Благодаря проводимым мероприятиям увеличится инвестиционная привлекательность Великого Новгорода.

В целях обеспечения комплексного развития территории городского округа Великий Новгород, создания и поддержания комфортной и жизнестойкой городской среды (как на свободной территории, так и на застроенной) необходима разработка объемно-пространственного регламента (далее - ОПР) и мастер-плана городской территории (далее - мастер-план). ОПР - это градостроительный документ, устанавливающий детальные требования к объемно-пространственным характеристикам застройки и ее взаимосвязи с открытыми общественными пространствами. ОПР представляет собой новый подход к регулированию городской застройки и открытых общественных пространств, который в первую очередь регулирует объемно-пространственные параметры застройки и параметры открытых общественных пространств, формирует условия для создания целостного облика городского округа и комфортной городской среды. Мастер-план - это стратегия пространственного развития территории. Помимо пространственных решений в состав мастер-плана входит финансово-экономическая модель, учитывающая этапы реализации проекта.

Наличие утвержденных ОПР и мастер-плана позволит застройщикам легко оценить результаты строительства еще до начала проектирования.

На основании статей 56, 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относится ведение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа.

Градостроительная документация является основой для принятия управленческих решений. 80 процентов информации, содержащейся в ГИСОГД Новгородской области, размещено на

бумажных носителях.

Необходима актуализация ГИСОГД Новгородской области согласно требованиям действующего законодательства. Вся накапливаемая градостроительная документация требует систематизации, учета и хранения. Реализация муниципальной программы будет содействовать ведению созданной ГИСОГД Новгородской области как инструмента проведения единообразной муниципальной политики в сфере обеспечения устойчивого пространственного развития территории городского округа Великий Новгород.

Практика показывает, что реализация мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие городского округа Великий Новгород, повышение инвестиционной привлекательности территорий для застройщиков, невозможна без информационного обеспечения, полной и достоверной информации об учтенных земельных участках, об объектах капитального строительства, без актуальной картографической основы.

В целях удовлетворения потребности органов власти, специализированных организаций, инвесторов и иных субъектов деловой активности в актуальной картографической основе необходимо проводить системный топографический мониторинг.

Для более качественного сбора, хранения, обработки и предоставления сведений из ГИСОГД Новгородской области необходимо усовершенствовать хранилище данных и технологию обработки информации.

Перевод в электронный вид документов из дел о застроенных территориях и подлежащих застройке земельных участках и иных документов, необходимых для размещения в ГИСОГД Новгородской области, даст возможность улучшить работу с градостроительной документацией, обеспечить ее сохранность и удобство предоставления и пользования.

ГИСОГД Новгородской области - основа для эффективного межведомственного взаимодействия, предоставления муниципальных услуг и создания условий для предоставления информации в федеральную государственную информационную систему территориального планирования.

Комплекс запланированных мероприятий по совершенствованию ГИСОГД Новгородской области позволит функционирующей системе соответствовать требованиям законодательства по информационной безопасности и по защите данных, даст возможность усовершенствовать предоставление муниципальных услуг, оказываемых организациям и гражданам, а также подготовку ответов на запросы органов государственной власти и местного самоуправления, позволит организовать размещение информации в ГИСОГД Новгородской области.

Учитывая требования предоставления сведений и документов в электронном виде, необходимо создавать единое информационное пространство путем присоединения Администрации Великого Новгорода к ГИСОГД Новгородской области с необходимостью обеспечения возможности приема документов в электронном виде, автоматизации приема и обработки входящих электронных документов. Данный портал позволит обеспечить открытость в вопросах градостроительной деятельности в сети Интернет.

Изложенные проблемы в сфере градостроительной деятельности требуют системной подготовки градостроительной документации, улучшения эффективности деятельности органов местного самоуправления, требуют значительных бюджетных средств муниципалитета и не могут быть решены в пределах одного финансового года.

Таким образом, приоритетными направлениями муниципальной политики для реализации цели и задач муниципальной программы являются сбалансированное и эффективное пространственное развитие территории городского округа на основе документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке

территории и обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной деятельности.

Для достижения поставленной цели по обеспечению сбалансированного пространственного развития территории городского округа Великий Новгород предполагается решение следующих задач:

обеспечение эффективного управления развитием городской территории на основе документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

развитие территории городского округа Великий Новгород и иных поселений на основе документации по планировке территории;

развитие ГИСОГД Новгородской области на территории городского округа Великий Новгород.

Реализация муниципальной программы будет способствовать сбалансированному градостроительному планированию, застройке территории городского округа Великий Новгород и эффективному использованию земельных ресурсов.

## **2. Основные мероприятия, направленные на достижение цели и задач муниципальной программы**

В ходе реализации муниципальной программы предусмотрено выполнение следующих основных мероприятий:

разработка, утверждение, внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования Великого Новгорода и внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости;

сбалансированное пространственное развитие территории городского округа Великий Новгород;

модернизация ГИСОГД Новгородской области.

## **3. Анализ рисков реализации муниципальной программы, меры управления рисками**

В ходе реализации мероприятий муниципальной программы можно предположить наличие следующих основных рисков, связанных с объективными и субъективными факторами:

сложность прогнозирования изменений федерального и регионального законодательства;

срыв проведения конкурсов по отдельным мероприятиям муниципальной программы;

риск превышения суммы планируемых расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы;

возможность недофинансирования или несвоевременного финансирования расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы из бюджета Великого Новгорода;

возможность отклонения в достижении результатов из-за несоответствия влияния отдельных мероприятий муниципальной программы на ситуацию, их ожидаемой эффективности на различных стадиях реализации муниципальной программы.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации муниципальной программы предусматриваются:

мониторинг и подготовка регулярного аналитического обзора изменений действующего законодательства Российской Федерации с оценкой возможных последствий принятия соответствующих правовых актов;

мониторинг и контроль соблюдения сроков выполнения работ по муниципальной программе и анализ причин отклонений от планов-графиков работ;

проведение мониторинга выполнения муниципальной программы, регулярного анализа и при необходимости корректировки мероприятий муниципальной программы;

перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей.

#### **4. Механизм управления реализацией муниципальной программы**

Координацию хода реализации муниципальной программы осуществляет заместитель Главы администрации Великого Новгорода, курирующий данное направление в соответствии с Распределением должностных обязанностей между Мэром Великого Новгорода, заместителями Главы администрации Великого Новгорода и управляющим делами Администрации Великого Новгорода.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является КАГ, который осуществляет следующие функции:

контроль за ходом реализации мероприятий муниципальной программы;

обеспечение эффективности реализации муниципальной программы;

подготовку предложений по уточнению объемов финансирования, перечня и состава мероприятий, целевых показателей;

составление отчетов о ходе реализации муниципальной программы в соответствии с постановлением Администрации Великого Новгорода от 02.09.2013 N 4561 "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности".

#### **5. Перечень мероприятий муниципальной программы**

N п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель мероприятия	Срок реализации (годы)	Целевой показатель	Источник финансирования	Объем финансирования по годам (тыс. рублей)					
						2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Задача 1. Обеспечение эффективного управления развитием городской территории на основе документов территориального планирования и градостроительного зонирования											
1.	Основное мероприятие. Разработка, утверждение, внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования Великого Новгорода и внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости	КАГ	2022 - 2024	1.1.1, 1.1.2, 1.1.3	бюджет Великого Новгорода	1227,5	700,0	600,0	-	-	-
1.1.	Мероприятие 1. Актуализация документа территориального планирования (Генерального плана Великого Новгорода)	КАГ	2022 - 2024	1.1.1	бюджет Великого Новгорода	827,5	500,0	400,0	-	-	-
1.2.	Мероприятие 2. Актуализация документа градостроительного зонирования (Правил землепользования и застройки Великого Новгорода)	-"	-"	1.1.2	бюджет Великого Новгорода	-	-	-	-	-	-
1.3.	Мероприятие 3. Подготовка карты	-"	-"	1.1.3	бюджет	400,0	200,0	200,0	-	-	-

	(плана) по описанию местоположения границ территориальных зон Правил землепользования и застройки Великого Новгорода				Великого Новгорода							
Задача 2. Развитие территории городского округа Великий Новгород и иных поселений на основе документации по планировке территорий												
2.	Основное мероприятие. Сбалансированное пространственное развитие территории городского округа Великий Новгород	КАГ	2022 - 2027	1.2.1	бюджет Великого Новгорода	149,0	1349,0	1449,0	1500,0	1000,0	1000,0	
2.1.	Мероприятие 1. Разработка документации по планировке территории	КАГ	2022 - 2027	1.2.1	бюджет Великого Новгорода	149,0	2300,0	2400,0	1500,0	1000,0	1000,0	
2.2.	Исключен. - Постановление Администрации Великого Новгорода от 28.12.2022 N 6398											
Задача 3. Развитие государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности на территории городского округа Великий Новгород												
3.	Основное мероприятие. Модернизация Новгородской области ГИСОГД	КАГ, КУГХ, КУМИИЗР, МКУ "УИОМС"	2022 - 2027	1.3.1, 1.3.2	бюджет Великого Новгорода	-	-	-	400,0	400,0	400,0	
3.1.	Мероприятие 1. Выполнение	КАГ	-"	1.3.1	бюджет	-	-	-	200,0	200,0	200,0	

	топографической съемки масштаба 1:500				Великого Новгорода						
3.2.	Мероприятие 2. Наполнение ГИСОГД Новгородской области сведениями, документами и материалами в текстовой и графической формах	КАГ, КУГХ, КУМИиЗР, МКУ "УИОМС"	-"	1.3.2	бюджет Великого Новгорода	-	-	-	200,0	200,0	200,0

---