

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль

Новгородская область

Великий Новгород

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, всего	961
1.1. Информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	12
1.2. Обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	0
1.3. Меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4. Объявление предостережения	308
1.5. Консультирование	641
1.6. Самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), всего	0
1.6.1. Из них количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7. Профилактический визит, всего	0
1.7.1. Из них обязательный профилактический визит	0
2. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, всего	8
2.1. Плановых	1
2.1.1. Из них контрольная закупка	0
2.1.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0

2.1.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.1.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3. Из них выборочный контроль	0
2.1.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4. Из них инспекционный визит	0
2.1.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.1.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6. Из них документарная проверка	0
2.1.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7. Из них выездная проверка	1
2.1.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2. Внеплановых	7
2.2.1. Из них контрольная закупка	0
2.2.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.2.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3. Из них выборочный контроль	0
2.2.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4. Из них инспекционный визит	7
2.2.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего	0

предпринимательства	
2.2.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.2.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6. Из них документарная проверка	0
2.2.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.7. Из них выездная проверка	0
2.2.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
3. Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	196
3.1. Осмотр	104
3.2. Досмотр	0
3.3. Опрос	0
3.4. Получение письменных объяснений	1
3.5. Истребование документов	0
3.5.1. Из них истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	0
3.6. Отбор проб (образцов)	0
3.7. Инструментальное обследование	91
3.8. Испытание	0
3.9. Экспертиза	0
3.10. Эксперимент	0
4. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований) (учитывается каждый факт выхода на мероприятие)	96
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок),	0

проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, всего	
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с привлечением:	
6.1. Экспертных организаций	0
6.2. Экспертов	0
6.3. Специалистов	0
7. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	8
7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
8. Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	8
8.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	0
8.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, включая продукцию (товары), работы и услуги	0
8.3. В том числе производственные объекты	8
9. Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	6
9.1. В том числе субъектов малого и среднего предпринимательства	0
10. Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	6
10.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	0
10.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3. В том числе производственные объекты	6

11. Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения), всего	6
11.1. Выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием	6
11.1.1. Из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.2. Выявленных в рамках специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований	6
12.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
13. Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа, всего	5
14. Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления постоянного рейда, всего	0
15. Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, всего	2
16. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания, всего	2
16.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
17. Количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	2
17.1. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3. Административный арест	0
17.4. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0

17.5. Дисквалификация	0
17.6. Административное приостановление деятельности	0
17.7. Предупреждение	0
17.8. Административный штраф	2
17.8.1. На гражданина	2
17.8.2. На должностное лицо	0
17.8.3. На индивидуального предпринимателя	0
17.8.4. На юридическое лицо	0
18. Общая сумма наложенных административных штрафов, всего	600
18.1. На гражданина	600
18.2. На должностное лицо	0
18.3. На индивидуального предпринимателя	0
18.4. На юридическое лицо	0
19. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, всего	80
20. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были отменены в рамках досудебного обжалования, всего	0
20.1. Полностью	0
20.2. Частично	0
21. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых обжаловались в досудебном порядке, и по которым контролируемые лицами поданы иски в суд, всего	0
21.1. По которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых обжаловались в судебном порядке, всего	0
22.1. В отношении решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок)	0
22.1.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0

22.2. В отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности	0
22.2.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых были признаны недействительными, всего	0
23.1. По решению суда	0
23.2. По предписанию органов прокуратуры	0
23.3. По решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, всего	0
25. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания, всего	0
26. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, всего	0
27. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	46
27.1. В том числе исключенных по предложению органов прокуратуры	0
28. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	46
28.1. В том числе включенных по предложению органов прокуратуры	0
29. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	0

(проверок), заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры, всего

29.1. В том числе те, по которым получен отказ в согласовании 0

30. Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору):

30.1. Всего на начало отчетного года 5

30.1.1. Их них занятых 4

30.2. Всего на конец отчетного года 5

30.2.1. Их них занятых 4

31. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), всего: 0

32. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, всего: 1673109

33. Целевой показатель достигнут? Да

34. Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей):

1. Ключевые показатели муниципального земельного контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального земельного контроля
Ключевой показатель муниципального земельного контроля (далее – ключевой показатель) рассчитывается по формуле:
где:

КП – ключевой показатель, %;

А - общая площадь объектов муниципального земельного контроля, на которых в отчетном году выявлены нарушения обязательных требований земельного законодательства, кв.м;

В - общая площадь объектов муниципального земельного контроля, на которых в отчетном году устранены нарушения обязательных требований земельного законодательства, кв.м.

Отчетным периодом для расчета значения ключевого показателя является календарный год.

Для отслеживания динамики изменения показателя уровня минимизации вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям в области земельных отношений базовым целевым

значением признается значение ключевого показателя за 2020 год, которое составляет 30,5 %.

Целевое значение прогнозного ключевого показателя на 2022 год определяется по формуле:

$ПКП = КПБ + 1\%$,

где:

ПКП - целевое значение прогнозного ключевого показателя, %;

КПб – базовое целевое значение ключевого показателя, %.

Целевое значение прогнозного ключевого показателя на последующие годы определяется по формуле:

$$\text{ПКП} = \text{КПН} + 1\%,$$

где:

ПКП - целевое значение прогнозного ключевого показателя на отчетный год, %;

КПН - целевое значение ключевого показателя за предшествующий год, %.

$$\text{ПКП (2022 г.)} = \text{КП (2021 г.)} + 1\% = 42\% + 1\% = 43\%$$

$$\text{КП (2022 г.)} = \frac{B}{A} \times 100\% = \frac{20097}{31700} \times 100\% = 63\%$$

А 31700

КП (2022г.) > ПКП (2022 г.) – ключевой показатель выполнен.

2. Индикативные показатели для муниципального земельного контроля (шт.)

- 1) количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период - 1;
- 2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период - 7;
- 3) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта муниципального земельного контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период - 0;
- 4) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами, проведенных за отчетный период (выездные обследования, наблюдения за соблюдением) - 370;
- 5) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период при взаимодействии с контролируемыми лицами - 8;
- 6) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период при взаимодействии с контролируемыми лицами, по каждому виду контрольного (надзорного) мероприятия: инспекционный визит – 7, выездная проверка - 1;
- 7) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период - 308;
- 8) количество предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных за отчетный период - 6;
- 9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период - 227;
- 10) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях за отчетный период - 2;
- 11) сумма административных штрафов, наложенных в результате рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период – 0,6 тыс. руб.;
- 12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период - 0;
- 13) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в

согласовании их проведения за отчетный период - 0;

14) общее количество учтенных объектов муниципального земельного контроля на конец отчетного периода - 26750;

15) количество учтенных объектов муниципального земельного контроля по каждой из категорий риска на конец отчетного периода: умеренный риск - 48;

16) количество объектов муниципального земельного контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия за отчетный период - 310;

17) количество административных исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля, поданных в суд контролируемыми лицами, за отчетный период - 0;

18) количество вступивших в законную силу судебных решений об удовлетворении требований контролируемых лиц об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля за отчетный период - 0;

19) количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены за отчетный период - 0.

35. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля:

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по итогам организации и осуществления муниципального земельного контроля

При осуществлении муниципального земельного контроля в 2022 году, применяя нормы Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ), столкнулись с трудностями в практической части проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в связи с чем предлагаем для рассмотрения и принятия следующих изменений в 248-ФЗ:

1. Внести изменения в статью 87 (в порядок составления акта):

предусмотреть составление акта по результатам КНМ без взаимодействия;

направлять КЛ акт при КНМ без взаимодействия в случае выявления нарушений обязательных требований по запросу КЛ.

2. Дополнив пункт 2 статьи 88 возможностью составления акта в течение 24 часов после проведения КНМ при осуществлении инструментального обследования, т. к. нет возможности оценить имеются ли нарушения после проведения указанного КНД на месте, осуществить обработку замеров после инструментального обследования на месте выезда не представляется возможным.

3. Статьи 70, 71, 73 добавить пунктом, предусматривающим составление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия в течение двадцати четырех часов после получения данных инструментального обследования, испытания или экспертизы.

4. В пункте 3 статьи 87 указано, что оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, если иной порядок оформления акта не установлен Правительством Российской Федерации. Предлагаем принять постановление Правительства РФ или предусмотреть возможность устанавливать порядок оформления акта в Положении о виде контроля.

5. Рассмотреть возможность выдачи предписания по результатам выездного обследования, а также осуществление проверки исполнения предписания в рамках выездного обследования;

6. Рассмотреть возможность внесения в ст. 65 пункта о сроках направления уведомлений при проведении КНМ со взаимодействием.

7. Рассмотреть возможность перечисления принятых решений по результатам выездного

обследования, для чего внести изменения в ст. 75 (по аналогии со ст. 74).

8. В статье 49 не указан срок выдачи предостережения, отсутствует обязанность КЛ уведомить КНО об исполнении предостережения.

Работая по 294-ФЗ, имелась практика привлечения к административной ответственности ФЛ и ЮЛ по ст. 19.7 КоАП РФ в случае не уведомления КНО об исполнении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, при этом очень часто контролируемые лица реагировали на объявленное предостережение в том случае, когда получали повестку на составление протокола. В настоящее время обязанность по предоставлению сведений законом не предусмотрена. Предлагаем вернуть данную обязанность в практику, внести изменения в 248-ФЗ и предусмотреть в бланке предостережения срок подачи уведомления, в случае если предостережение объявлено по итогам выявления нарушения обязательных требований в отсутствие угрозы охраняемым законом ценностям.

9. В пункте 2 ст. 76 указано, что осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи.

Предлагаем изменить формулировку: «Осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя, в случае отсутствия контролируемого лица или его представителя осмотр осуществляется инспектором с применением фотосъемки и (или) видеозаписи.

10. Имеется непонимание по составлению акта при проведении КНМ со сроком 10 рабочих дней (выездная проверка, рейдовый осмотр). Вопрос: когда составляется акт в последний день КНМ (10 день) или в день выезда на место (т.е. в тот день из 10, когда запланирован выезд - это может быть 3 день или 7 день, либо иной другой), поскольку акт согласно закону составляется на месте проведения КНМ. В соответствии с 294-ФЗ проверки проводились в течение 20 дней, из которых был назначен день выезда, после чего подготавливались документы по результатам выезда, запрашивалась необходимая уточняющая информация, и в последний день проверки составлялся акт со всеми выводами.

В связи с чем предлагаем дополнить ст. 87 пунктом следующего содержания:

“При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, длительность которых превышает 1 рабочий день, акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля. При наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается

полученным проверяемым лицом”.

Просим рассмотреть возможность выведения из норм 248-ФЗ физических лиц, либо в отношении данной категории контролируемых лиц посвятить отдельную главу в 248-ФЗ и предусмотреть возможность проведения КНМ без согласования с органами прокуратуры.

Кроме этого, считаем необходимым внести изменения в следующее законодательство:

В статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации, в которой предусмотреть выдачу предписания органами муниципального земельного контроля.

Из пункта 2 статьи 55.32. Градостроительного кодекса Российской Федерации исключить слова «осуществляющих муниципальный земельный контроль», ввиду того, что статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации, действующая в редакции Федерального закона № 170-ФЗ (закон Спутник), не содержит требования направления органом муниципального земельного контроля уведомления о выявлении самовольной постройки.

Подпись руководителя (заместителя
руководителя) контрольного органа,
учреждения, ответственного за подготовку
доклада о виде государственного контроля
(надзора), муниципального контроля:

Тюлин А.С.

(Ф.И.О.)



(подпись)