



**Российская Федерация
Новгородская область**

Администрация Великого Новгорода

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.03.2021 № 1487
Великий Новгород

**Об утверждении Методики оценки
эффективности налоговых расхо-
дов городского округа Великий
Новгород, куратором которых
является комитет экономического
развития и инвестиций Админи-
страции Великого Новгорода**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", постановлением Администрации Великого Новгорода от 23.12.2019 № 5401 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского округа Великий Новгород"

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности налоговых расходов городского округа Великий Новгород, куратором которых является комитет экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете "Новгород", официальном сетевом издании "Интернет-газета "Новгород" и разместить на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет.

Мэр Великого Новгорода

С.В. Бусурин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Великого Новгорода
от 16.03.2021 № 1487

МЕТОДИКА
оценки эффективности налоговых расходов городского
округа Великий Новгород, куратором которых является
комитет экономического развития и инвестиций
Администрации Великого Новгорода

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика разработана в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского округа Великий Новгород, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 23.12.2019 № 5401 (далее - Порядок).

1.2. Понятия, применяемые в настоящей Методике, соответствуют понятиям, определенным в пункте 1.2 Порядка.

1.3. В соответствии с настоящей Методикой осуществляется оценка эффективности налоговых расходов городского округа Великий Новгород, куратором которых согласно перечню налоговых расходов городского округа Великий Новгород является комитет экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода, а именно:

льгота в виде полного освобождения от уплаты земельного налога организациям, реализующим на территории Великого Новгорода инвестиционные проекты и вкладывающим собственные и привлеченные средства, в том числе иностранные, в реализацию конкретных инвестиционных проектов, одобренных в установленном порядке Администрацией Великого Новгорода и соответствующих требованиям, установленным Правилами расчета момента достижения полной окупаемости вложенных средств, расчетного срока окупаемости и определения иных особенностей применения льгот для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в Новгородской области, утвержденными постановлением Новгородской областной Думы от 29.01.1997 № 500-ОД, в отношении земельных участков, предоставленных для указанной деятельности, за исключением проектов: расчетный срок окупаемости которых менее одного года;

реализуемых за счет привлеченных на безвозмездной основе средств бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов; реализуемых в следующих отраслях народного хозяйства: торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (раздел G ОК 029-2014), деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (класс 56 раздела I ОК 029-2014), деятельность финансовая и страховая (раздел K ОК 029-2014), операции с недвижимым имуществом (класс 68 раздела L ОК 029-2014), аренда и лизинг (класс 77 раздела N ОК 029-2014), предоставление прочих видов услуг (раздел S ОК 029-2014);

пониженная ставка земельного налога 0,001 процента в отношении земельных участков, занятых объектами авиационной инфраструктуры, используемой для нужд гражданской авиации;

пониженная ставка 0,2 процента в отношении объектов налогообложения с кадастровой стоимостью 12 миллионов рублей и менее, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объектов налогообложения с кадастровой стоимостью 12 миллионов рублей и менее, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

1.4. В качестве источников информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в паспорт стимулирующего налогового расхода городского округа Великий Новгород (приложение № 1 к настоящей Методике), а также используемой для проведения оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с настоящей Методикой, используются:

данные Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 9 по Новгородской области;

данные комитета финансов Администрации Великого Новгорода;

иные сведения, необходимые для оценки эффективности налоговых расходов городского округа Великий Новгород.

2. Оценка эффективности налоговых расходов

2.1. Исходя из характера целей налоговых расходов, обуславливающих

налоговые льготы, налоговые расходы, указанные в пункте 1.3 настоящей Методики, относятся к стимулирующим налоговым расходам.

2.2. Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов осуществляется в соответствии с Порядком и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

2.3. Оценка целесообразности налоговых расходов осуществляется по следующим критериям:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность налоговых расходов.

Оценка соответствия налогового расхода целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, заключается в определении прямой или косвенной взаимосвязи между налоговыми расходами и указанными целями.

Под прямой взаимосвязью между налоговым расходом и целями социально-экономического развития в целях настоящей Методики понимается, что налоговый расход оказывает непосредственное влияние на достижение целей социально-экономического развития.

Под косвенной взаимосвязью в целях настоящей Методики понимается, что налоговый расход обуславливает или способствует возникновению обстоятельств, оказывающих влияние на достижение целей социально-экономического развития. Косвенное влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и вышеуказанными целями.

Пороговым значением показателя востребованности, при котором льгота, обуславливающая налоговый расход, считается востребованной, является фактическое наличие плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой.

2.4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 2.3 настоящей Методики, в комитет финансов Администрации Великого Новгорода направляются предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков с экономическим обоснованием.

2.5. Оценка результативности налоговых расходов включает:

оценку вклада налогового расхода в достижение критерия результативности;
оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя, на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход, непосредственным образом связанного с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития, не относящимися к муниципальным программам.

Под показателем достижения целей социально-экономического развития понимается показатель, количественно характеризующий достижение цели (целей) социально-экономического развития, которой (которым) соответствует налоговый расход.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам, которое рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам.

Оценка результативности стимулирующих налоговых льгот осуществляется также путем расчета коэффициентов бюджетной и экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот и сводного коэффициента эффективности стимулирующих налоговых льгот отдельно по каждому налогу.

Результаты расчетов коэффициентов бюджетной эффективности, экономической эффективности, сводного коэффициента эффективности стимулирующих налоговых льгот вносятся в таблицу согласно приложению № 2 к настоящей Методике.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот отдельно по каждому налогу осуществляется по следующей формуле:

$$КБЭi = \frac{НПt - НП(t-1)}{НЛt}, \text{ где:}$$

КБЭi - коэффициент бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот по i-му налогу;

НПt - объем налоговых платежей, поступивших от организаций по i-му налогу в консолидированный бюджет Великого Новгорода в отчетном году t, тыс. рублей;

НП(t-1) - объем налоговых платежей, поступивших от организаций по i-му налогу в консолидированный бюджет Великого Новгорода в году, предшествующем отчетному году (t-1), тыс. рублей;

НЛt - объем, предоставленных организациям стимулирующих налоговых льгот по i-му налогу в отчетном году t, тыс. рублей.

Расчет коэффициента экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот отдельно по каждому налогу осуществляется по следующей формуле:

$$КЭЭi = \frac{ТЭ_1 + ТЭ_2 + ... ТЭ_n}{n}, \text{ где:}$$

КЭЭi - коэффициент экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот по i-му налогу;

ТЭn- темп роста (снижения) экономического показателя n по i-му налогу за отчетный год;

n - количество экономических показателей, используемых для расчета коэффициента экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот по i-му налогу.

Расчет темпа роста (снижения) экономического показателя по i-му налогу за отчетный год осуществляется по следующей формуле:

$$ТЭn = \frac{ЭПt}{ЭП(t-1)}, \text{ где:}$$

ТЭn - темп роста (снижения) экономического показателя по i-му налогу за отчетный год t;

ЭП_t - значение экономического показателя по i-му налогу за отчетный год t;

ЭП(t-1) - значение экономического показателя по i-му налогу за год, предшествующий отчетному году (t-1).

Для расчета коэффициента экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот в зависимости от вида налога используются экономические показатели.

На основе рассчитанных коэффициентов бюджетной и экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот отдельно по каждому налогу производится расчет сводного коэффициента эффективности стимулирующих налоговых льгот отдельно по каждому налогу по следующей формуле:

$$КЭi = \frac{КБЭi + КЭЭi}{2}, \text{ где:}$$

КЭi - сводный коэффициент эффективности стимулирующих налоговых льгот по i-му налогу;

КБЭi - коэффициент бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот по i-му налогу;

КЭЭi - коэффициент экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот по i-му налогу.

2.6. В случае если значение сводного коэффициента эффективности стимулирующих налоговых льгот составляет более 0,6, стимулирующие налоговые льготы оцениваются как высокоэффективные.

В случае если значение сводного коэффициента эффективности стимулирующих налоговых льгот составляет от 0,2 до 0,6, стимулирующие налоговые льготы оцениваются как среднеэффективные.

В случае если значение сводного коэффициента эффективности стимулирующих налоговых льгот составляет ниже 0,2, стимулирующие налоговые льготы оцениваются как низкоэффективные.

2.7. По результатам оценки эффективности налогового расхода формируется вывод, включающий в себя информацию:

- о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

- о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы

и (или) целей социально-экономического развития городского округа Великий Новгород;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Великого Новгорода) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития городского округа Великий Новгород;

о степени эффективности налоговых льгот и целесообразности их дальнейшего осуществления, уточнения или отмены.

Приложение № 1
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов городского
округа Великий Новгород,
куратором которых является
комитет экономического развития
и инвестиций Администрации
Великого Новгорода

ПАСПОРТ
стимулирующего налогового расхода городского
округа Великий Новгород

№ п/п	Наименование характеристики	Источник данных
1	2	3
1. Нормативные характеристики налогового расхода		
1.1.	Наименование налога, по которому предусматривается налоговый расход	перечень налоговых расходов
1.2.	Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)	- "-
1.3.	Ссылка на нормативно-правовой акт (пункт, подпункт, абзац), устанавливающий налоговый расход	- "-
1.4.	Категории получателей налогового расхода	- "-
1.5.	Условия предоставления налогового расхода	- "-
1.6.	Целевая категория налогового расхода	данные куратора налогового расхода (далее - куратор)
1.7.	Дата начала действия налогового расхода	перечень налоговых расходов
1.8.	Дата прекращения действия налогового расхода	- "-
2. Целевые характеристики налогового расхода		
2.1.	Цели предоставления налогового расхода	данные куратора
2.2.	Наименование муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в рамках которой (которого) реализуются цели предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
2.3.	Наименования структурных единиц муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	- "-
2.4.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе	данные куратора

1	2	3
	показатели муниципальной программы (непрограммного направления деятельности) и ее структурных единиц	
2.5.	Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы (непрограммного направления деятельности) и ее структурных единиц	данные куратора
2.6.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы (непрограммного направления деятельности) и ее структурных единиц, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	-"-
3. Фискальные характеристики налогового расхода		
3.1.	Объем налогового расхода (тыс. рублей)	данные главного администратора доходов, финансового органа
3.2.	Оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	данные финансового органа
3.3.	Общая численность плательщиков налога, по которому предусматривается налоговый расход (единиц)	данные главного администратора доходов
3.4.	Численность получателей налогового расхода (единиц)	-"-

Приложение № 2
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов городского округа
Великий Новгород, куратором которых
является комитет экономического
развития и инвестиций Администрации
Великого Новгорода

РЕЗУЛЬТАТЫ
расчета коэффициентов эффективности стимулирующих налоговых расходов
(по состоянию на 1 января 20__ года)

№ п/п	Наименование налога	Объем предоставленных налоговых расходов по налогу, тыс. рублей		Количество получателей налоговых льгот	Коэффициент			Вывод, рекомендации
		отчетный год	год, пред- шествующий отчетному году		бюджетной эффективности	экономической эффективности	сводный коэффициент эффектив- ности	
1	2	3	4	5	6	7	8	9