



Новгородская область

Администрация Великого Новгорода

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.03.2023

№ 1252

Великий Новгород

Об утверждении основных направлений долговой политики городского округа Великий Новгород на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования - городского округа Великий Новгород Администрация Великого Новгорода **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики городского округа Великий Новгород на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете "Новгород" и разместить на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет.

Мэр Великого Новгорода

А.Р. Розбаум

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Великого Новгорода
от 22.03.2023 № 1252

**Основные направления
долговой политики городского округа Великий Новгород
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

1. Общие положения

1.1. Долговая политика городского округа Великий Новгород на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - долговая политика Великого Новгорода) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с учетом утвержденных Министерством финансов Российской Федерации Рекомендаций по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики.

1.2. Под долговой политикой Великого Новгорода понимается стратегия управления муниципальными внутренними заимствованиями, направленная на обеспечение потребностей Великого Новгорода в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга Великого Новгорода, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, а также снижение влияния долговой нагрузки на бюджет Великого Новгорода.

**2. Итоги реализации долговой политики
Великого Новгорода за 2022 год**

2.1. Объем муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2023 года составил 2 164,8 млн. рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам - 2 164,8 млн. рублей (100 процентов). В результате положительной динамики исполнения бюджета Великого Новгорода в 2022 году городским округом Великий Новгород рыночные заимствования не осуществлялись.

По состоянию на 1 января 2023 года структура муниципальных внутренних заимствований по срокам представлена среднесрочными и долгосрочными долговыми обязательствами.

За 2022 год объем муниципального внутреннего долга Великого Новгорода уменьшился на 5,2 млн. рублей. Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам бюджета) на бюджет Великого Новгорода составила 79 процентов, снизившись по сравнению с 2021 годом на 7 процентов.

Расходы на обслуживание муниципального долга Великого Новгорода по итогам 2022 года составили 7,6 млн. рублей, снизившись по сравнению с 2021 годом на 81,1 млн. рублей. Доля расходов бюджета Великого Новгорода на обслуживание муниципального долга за 2022 год составила 0,15 процента от объема расходов бюджета Великого Новгорода, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при максимальном размере, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, в 15 процентов.

2.2. Для обеспечения умеренной долговой нагрузки на бюджет Великого Новгорода в 2022 году осуществлялись следующие мероприятия:

за счет средств бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования Новгородской области в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием Новгородской области от кредитных организаций, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению муниципальным образованием Новгородской области в марте-декабре 2022 года, в сумме 562,8 млн. рублей досрочно погашена задолженность по кредитам банков ПАО Сбербанк и ПАО "Совкомбанк";

за счет собственных доходов погашен муниципальный долг на сумму 5,2 млн. рублей;

в целях недопущения кассового разрыва Великим Новгородом привлечен бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (далее - казначейский кредит) в объеме 210 млн. рублей;

рефинансирован ранее полученный из областного бюджета бюджетный кредит, предоставленный бюджету Великого Новгорода для частичного покрытия дефицита бюджета Великого Новгорода, в сумме 47,1 млн. рублей;

реструктуризирован путем предоставления рассрочки по погашению задолженности по основному долгу бюджетный кредит, предоставленный бюджету Великого Новгорода для частичного покрытия дефицита бюджета Великого Новгорода, в сумме 17,8 млн. рублей;

проведены операции по управлению остатками средств на едином счете бюджета Великого Новгорода.

Все это позволило сократить процентные платежи за 2022 год по сравнению с первоначальным планом на 90,7 млн. рублей.

2.3. Расчеты по долговым обязательствам Великого Новгорода производились своевременно и в полном объеме. Возникновение просроченных долговых обязательств не допускалось.

Муниципальный долг Великого Новгорода и расходы на его обслуживание соответствуют требованиям и нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими направления долговой политики Великого Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

необходимость улучшения уровня показателей долговой устойчивости муниципального образования - городского округа Великий Новгород;

высокая зависимость налоговых доходов бюджета Великого Новгорода от поступлений налогов от крупнейших налогоплательщиков;

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки, что влияет на конъюнктуру финансового (долгового) рынка (поскольку в среднесрочной перспективе в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета Великого Новгорода, а также погашения долговых обязательств сохраняются кредиты кредитных организаций, важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг).

4. Цели и задачи долговой политики Великого Новгорода

4.1. Целями долговой политики Великого Новгорода являются:

эффективное управление муниципальным долгом, направленное на обеспечение сбалансированности бюджета Великого Новгорода, с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

своевременное и полное исполнение долговых обязательств Великого Новгорода;

поддержание объема долговых обязательств Великого Новгорода на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

совершенствование структуры муниципального долга путем использования различных форм заимствований исходя их необходимости минимизации стоимости их обслуживания.

4.2. Задачами долговой политики Великого Новгорода являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

минимизация рисков в сфере управления муниципальным долгом;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета Великого Новгорода в привлечении заемных средств;

формирование структуры муниципального долга Великого Новгорода с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований;

обеспечение выполнения условия соглашения от 01.09.2021 № 01-53/324 о предоставлении бюджету Великого Новгорода из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования Новгородской области в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием Новгородской области от кредитных организаций, в части обеспечения неувеличения на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципального образования более 25 процентов от объема доходов муниципального образования без учета безвозмездных поступлений за 2023 - 2025 годы соответственно;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета Великого Новгорода;

учет информации о муниципальном долге Великого Новгорода, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Великого Новгорода.

5. Инструменты реализации долговой политики Великого Новгорода

Приоритетными инструментами реализации долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

бюджетные кредиты, предоставленные другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счете бюджета Великого Новгорода;

кредиты от кредитных организаций, которые планируется привлекать исходя из возникновения потребности в финансовых ресурсах и при невозможности использования других инструментов реализации долговой политики.

6. Анализ рисков для бюджета Великого Новгорода, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

6.1. Основными рисками, возникающими в процессе управления муниципальным долгом Великого Новгорода, являются:

риск снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Великого Новгорода, влекущий потребность поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета Великого Новгорода и обеспечения его сбалансированности;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на рефинансирование уже имеющихся обязательств или невозможность рефинансировать текущие обязательства;

риск ликвидности - вероятность неполучения денежных средств на финансирование дефицита бюджета Великого Новгорода и погашение долговых обязательств, связанная с отказом организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета Великого Новгорода на обслуживание муниципального долга вследствие неблагоприятных изменений рыночной конъюнктуры в части процентных ставок.

6.2. Мерами, принимаемыми в целях управления рисками для бюджета Великого Новгорода, возникающими в процессе управления муниципальным долгом, будут являться:

осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета Великого Новгорода и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Великого Новгорода;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию расходных и долговых обязательств Великим Новгородом;

осуществление мониторинга конъюнктуры финансового рынка и ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, условий и результатов привлечения рыночных заимствований муниципальными образованиями Российской Федерации.
